



**ВЛАДА ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

1152

На основу члана 19. став 1. Закона о Влади Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 и 7/06), Влада Федерације Босне и Херцеговине, на 53. сједници одржаној 04.06.2012. године, донијела је

**УРЕДБУ
О ПРАВИЛИМА ЗА УЧЕШЋЕ ЗАИНТЕРЕСИРАНЕ
ЈАВНОСТИ У ПОСТУПКУ ПРИПРЕМЕ ФЕДЕРАЛНИХ
ПРАВНИХ ПРОПИСА
И ДРУГИХ АКАТА**

Члан 1.
(Предмет)

Овом уредбом уређују се правила за поступање Владе Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Влада), федералних министарстава, федералних управа и федералних управних организација (у даљем тексту: федерални органи) у припреми преднацрта/нацрта/ приједлога закона, стратегија, програма и других аката (у даљем тексту: правни прописи и други акти), које доносе или предлажу федерални органи и Влада, а у циљу осигуравања учешћа заинтересираних јавности.

Заинтересирана јавност, у смислу ове уредбе, су: грађани, организације цивилнога друштва (синдикати, удружења послодаваца, неформалне грађанске групе или иницијативе, удружења, фондације, приватне установе), представници академске заједнице, коморе, јавне установе и друга правна лица која обављају јавну службу или на која могу утицати правни прописи и други акти који се доносе, односно која ће бити укључена у његову provedбу.

Члан 2.
(Дефиниције)

Учесће заинтересираних јавности, у смислу ове уредбе, обухвата четири степена:

- **Информирање** је први степен учешћа заинтересираних јавности који подразумијева једносмјеран процес, што значи да федерални органи инфо-

мирају грађане према свом нахођењу или грађани долазе до информација на властиту иницијативу;

- **Консултације** су двосмјерни процес током којег Влада или федерални органи траже и примају повратне информације од грађана, односно заинтересираних јавности у поступку доношења правних прописа и других аката;
- **Укључивање** подразумијева виши степен двосмјерног процеса путем којег су представници заинтересираних јавности активно укључени у израду правних прописа и других аката, кроз чланство у радним тијелима;
- **Партнерство** представља највиши степен сарадње и узајамне одговорности Владе и представника заинтересираних јавности за процес доношења правних прописа и других аката, а осигурава се потписивањем споразума о партнерству.

Члан 3.

(Временски оквир за консултације)

Федерални орган може вршити консултације у било којој фази израде правног прописа, али ће планирати довољно времена за завршетак консултација, прије достављања правног прописа и другог акта Влади.

Члан 4.

(Вођење списка)

Сваки федерални орган води списак организација и појединаца заинтересираних за законодавне и друге активности из дјелокруга тог органа.

Списак из става 1. овог члана објављује се на интернет страници федералног органа и интернет страници Владе.

Федерални орган на списак из тачке 1. овог члана додаје имена свих појединаца или организација који за то поднесу писмени захтјев.

Члан 5.

(Опћа координација консултација)

Премијер Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Премијер) именује координатора за сарадњу са заинтересираном јавношћу.

Координатор за сарадњу са заинтересираном јавношћу има статус савјетника Премијера.

Стручне послове за потребе координатора врши Генерални секретаријат Владе Федерације Босне и Херцеговине.

Члан 6.

(Одређивање степена обавезне консултације)

Сваки федерални орган, у складу са критеријима из ове уредбе, утврђује да ли у вези са правним прописом или другим актом из његовог дјелокруга има минималне обавезе у вези са консултацијама јавности или због значајног утицаја на јавност правни пропис и други акт подлијеже додатним консултацијама у смислу ове уредбе.

Премијер, у вршењу послова из члана 9. Закона о Влади Федерације Босне и Херцеговине, може затражити да се осигура консултација заинтересираних јавности и одредити начин консултација у вези са појединим правним прописима и другим актима.

У случају из става 2. овог члана, консултацију јавности координира координатор из члана 5. ове уредбе.

Члан 7.

(Координатори за консултације у федералним органима)

Руководилац федералног органа именује, из реда државних службеника који учествују у изради прописа или другог акта, координатора за консултације, који је одговоран за координирање свих обавеза федералног органа у вези са консултацијама у смислу ове уредбе.

Члан 8.

(Објављивање планираних правних прописа и других аката од интереса за јавност)

Када Влада усвоји годишњи програм рада, федерални орган ставља на интернет страницу списак планираних нормативно-правних и студијско-аналитичких аката из свог дјелокруга.

У списку из става 1. овог члана, федерални орган ће посебно навести правне прописе и друге акте од значаја за јавност.

Члан 9.

(Минималне обавезе у вези са консултацијама о правним прописима и другим актима)

Сваки федерални орган обавезан је да након утврђивања текста правног прописа и другог акта од интереса за јавност:

- а) Постави преднацрт/нацрт закона, правног прописа или другог акта на своју интернет страницу, уз пружање могућности за доставу коментара путем интернета; и
- б) Позове на доставу коментара, обавјештавањем оних који су на попису институције за консултације, уз слање информација о томе како могу доћи до примјерка правног прописа или другог акта.

Рок за достављање ових коментара је најмање десет дана од дана објављивања правног прописа или другог акта на интернет страници Владе или федералног органа.

Члан 10.

(Консултације о правним прописима који имају значајан утицај на јавност)

Руководилац федералног органа одлучује на који начин треба, у смислу члана 11. став 2. ове уредбе обавити консултације о правним прописима и другим актима који имају значајан утицај на јавност, а који се односе на питања из члана 12. ове уредбе.

Поред питања из члана 12. ове уредбе, приликом разматрања нивоа утицаја на јавност, руководилац федералног органа може одлучити да се ради о правном пропису или другом акту који има значајан утицај на јавност руководећи се сљедећим факторима:

- а) да ли правни прописи и други акти представља новину;
- б) да ли је сврха правног прописа и другог акта усавршавање закона;
- в) да ли је сврха правног прописа и другог акта прилагођавање технолошким промјенама;
- д) да ли су те промјене резултат судских одлука, којима се претходни закон проглашава неважећим;
- е) број лица на које утиче промјена; те
- ф) значајан финансијски утицај на Буџет Федерације БиХ, привредна друштва или грађане.

Обавјештење о одлуци из става 1. овог члана објављује се на интернет страници федералног органа и Владе.

Члан 11.

(Облици консултација, буџет за консултације и временски оквир за консултације)

Руководилац федералног органа ће се одлучити за облик консултације путем којег ће добити релевантне сјернице за израду правног прописа или другог акта, узимајући у обзир:

- а) временско ограничење за усвајање правног прописа;
- б) могућности организација и појединаца да учествују у консултацијама; те
- в) новине или техничку сложеност теме обрађене у правном пропису.

Облици консултација обухватају тражење писмених и усмених коментара на један од сљедећих начина:

- а) путем објављивања правног прописа или другог акта на интернету;
- б) путем објављивања преднацрта правног прописа или другог акта у писаним медијима;
- в) достављањем правног прописа организацијама и појединцима;
- д) путем јавних састанака или округлих столова са одабраним организацијама и појединцима; те
- е) путем радних група које укључују стручњаке и представнике организација и појединаца.

Федерални орган ће размотрити које организације и појединце ће интересирати или ће на њих утицати правни пропис и који могу дати корисне коментаре, те ће од тих организација и појединаца затражити изјашњење.

Федерални орган оставља организацијама и појединцима период од најмање 30 дана за доставу коментара, када облик консултације омогућава писмене коментаре.

Федерални орган снима коментаре аудио или другим средствима и припрема сажетак тих коментара, у случају када облик консултације омогућава усмено изношење коментара.

Федерални органи ће планирати средства у Буџету за испуњавање својих обавеза у вези са консултацијама, у складу са овом уредбом.

Члан 12.

(Правни прописи и други акти који имају или могу имати значајан утицај на јавност)

Правни прописи и други акти којима се мијења или планира мијењати правни статус лица у погледу њихових евентуалних права или повластица имају значајан утицај на јавност.

То се посебно односи на правне прописе и друге акте из сљедећих области:

- а) казнена политика и поступак;
- б) закони којима се ограничавају или проширују могућности стицања права на погодности;
- в) гласачких права и права на политичко организовање;
- д) права у вези са држављанством;

- e) права о приступу судовима;
- f) закони којима се мијењају правна начела из прошлости.

Правни прописи и други акти који имају утицаја на економски статус лица, укључујући и оне са мањим утицајем на велики број лица, као и оне са значајним утицајем на ограничен број лица, могу имати значајан утицај на јавност. То се посебно односи на правне прописе и друге акте из сљедећих области:

- a) пореза и доприноса;
- b) погодности или субвенција;
- c) облигационих односа;
- d) радних односа;
- e) пензијско-инвалидске заштите;
- f) права бранилаца и чланова њихових породица;
- g) права демобилизованих бораца;
- h) фискалну и економску политику; или
- i) имовинска права.

Правни прописи и други акти, који се морају донијети да би држава испунила међународне обавезе или да би се примијенили међународни стандарди, могу имати значајног утицаја на јавност. То се посебно односи на правне прописе и друге акте из сљедећих области:

- a) прописи и други акти који се доносе у циљу усклађивања са еуропским директивама; или
- b) прописи и други акти који се доносе у циљу поштивања или испуњавања обавеза које произилазе из међународних споразума и конвенција.

Правни прописи и други акти, који утичу на природну средину, укључујући квалитет воде и ваздуха и којима се намећу или смањују обавезе у вези са кориштењем земљишта и других природних ресурса могу имати значајног утицаја на јавност, као на примјер:

- a) прописи и други акти којима се ограничавају испуштања опасних материја у природну средину;
- b) прописи и други акти којима се одређују одштете или казне за загађивање природне средине;
- c) прописи и други акти којима се ограничава кориштење земљишта из еколошких разлога; или
- d) прописи и други акти којима се утврђују изузеци од правних прописа о заштити природне средине.

Члан 13.

(Правни прописи и други акти који немају значајног утицаја на јавност)

За неке врсте правних прописа може се претпоставити да немају значајан утицај на јавност, тако да подлијежу само минималној обавези у вези са консултацијама јавности у складу с чланом 9. ове уредбе, као на примјер правни прописи којима се врши кодификација или на други начин обједињују или реорганизирају одредбе или се пребацују у друге дијелове правног прописа без садржајних измјена.

Члан 14.

(Изузимање)

У изузетним случајевима, Премијер може, на захтјев руководиоца федералног органа, изузети федерални орган од обавезе да изврши консултације, уколико оцијени да је усљед једног или више од доле наведених разлога изузимање потребно:

- a) хитне околности;
- b) непредвиђене међународне обавезе; или
- c) судског поништења дијела или цијелокупног закона.

Руководилац федералног органа доставља Влади обавјештење о разлозима за овакво изузимање.

Изузимањем се федерални орган не ослобађа испуњења минималних обавеза у вези консултација, које произилазе из члана 9. ове уредбе.

Члан 15.

(Кориштење коментара)

Федерални орган узима у обзир коментаре, било писмене или усмене, приликом припреме нацрта правног прописа за Владу.

Коментари се могу груписати и сажети, да би се избјегло сувишно понављање. Федерални орган може одлучити да прихвати или одбаци било који коментар.

Члан 16.

(Изјава коју федерални орган подноси Влади)

Приликом подношења правног прописа или другог акта Влади, руководиоца федералног органа доставља изјаву којом:

- a) изјављује да су испуњене минималне обавезе у погледу консултација;
- b) изјављује да пропис или други акт има значајан утицај на јавност, те образлаже свој закључак;
- c) образлаже одлуку о облику консултација коју је донио и описује консултације које су извршене;
- d) изјављује да је поступио са примљеним коментарима датим у поступку консултација;
- e) образлаже разлоге због којих није прихватио приједлоге који су дати у процесу консултација.

Члан 17.

(Доступност изјаве широј јавности)

Федерални орган ће свима, који писменим путем затраже, омогућити да добију примјерак изјаве из члана 16. ове уредбе.

Члан 18.

(Испуњавање споразума које предвиђају консултације)

Влада и федерални органи могу закључивати споразуме са организацијама и појединцима са којим ће вршити консултације у складу са овом уредбом.

Члан 19.

(Одбијање уврштавања у дневни ред сједнице Владе)

Генерални секретаријат Владе Федерације Босне и Херцеговине прати provedбу ове уредбе у поступку припреме прописа и других аката за Владу.

Влада ће одбити да уврсти правни пропис и други акт на дневни ред сједнице, уколико федерални орган нема потребну изјаву или одобрен захтјев за изузимање од консултација у смислу члана 14. ове уредбе.

У случајевима из става 2. овог члана, секретар Владе враћа правни пропис или други акт федералном органу, како би поступио у складу са овом уредбом у одређеном року.

Члан 20.

(Просљеђивање правних прописа и других аката Парламенту Федерације Босне и Херцеговине)

Приликом просљеђивања правних прописа и других аката Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, прилажу се изјаве дате у складу са чланом 16. или обавјештење о изузимању у складу са чланом 14. ове уредбе.

Члан 21.

(Ступање на снагу)

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

В. број 893/2012
04. јуна 2012. године
Сарајево

Премијер
Нермин Никшић, с. р.

Na osnovu člana 19. stav 1. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 7/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 53. sjednici održanoj 04.06.2012. godine, donijela je

UREDBU
O PRAVILIMA ZA UČEŠĆE ZAJNTERESIRANE
JAVNOSTI U POSTUPKU PRIPREME FEDERALNIH
PRAVNIH PROPISA I DRUGIH AKATA

Član 1.
(Predmet)

Ovom uredbom uređuju se pravila za postupanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada), federalnih ministarstava, federalnih uprava i federalnih upravnih organizacija (u daljem tekstu: federalni organi) u pripremi prednacrt/nacrta/prijedloga zakona, strategija, programa i drugih akata (u daljem tekstu: pravni propisi i drugi akti), koje donose ili predlažu federalni organi i Vlada, a u cilju osiguravanja učešća zainteresirane javnosti.

Zainteresirana javnost, u smislu ove uredbe, su: građani, organizacije civilnoga društva (sindikati, udruženja poslodavaca, neformalne građanske grupe ili inicijative, udruženja, fondacije, privatne ustanove), predstavnici akademske zajednice, komore, javne ustanove i druga pravna lica koja obavljaju javnu službu ili na koja mogu uticati pravni propisi i drugi akti koji se donose, odnosno koja će biti uključena u njegovu provedbu.

Član 2.
(Definicije)

Učešće zainteresirane javnosti, u smislu ove uredbe, obuhvata četiri stepena:

- **Informiranje** je prvi stepen učešća zainteresirane javnosti koji podrazumijeva jednosmjernan proces, što znači da federalni organi informiraju građane prema svom nahodanju ili građani dolaze do informacija na vlastitu inicijativu;
- **Konsultacije** su dvosmjerni proces tokom kojeg Vlada ili federalni organi traže i primaju povratne informacije od građana, odnosno zainteresirane javnosti u postupku donošenja pravnih propisa i drugih akata;
- **Uključivanje** podrazumijeva viši stepen dvosmjernog procesa putem kojega su predstavnici zainteresirane javnosti aktivno uključeni u izradu pravnih propisa i drugih akata, kroz članstvo u radnim tijelima;
- **Partnerstvo** predstavlja najviši stepen saradnje i uzajamne odgovornosti Vlade i predstavnika zainteresirane javnosti za proces donošenja pravnih propisa i drugih akata, a osigurava se potpisivanjem sporazuma o partnerstvu.

Član 3.

(Vremenski okvir za konsultacije)

Federalni organ može vršiti konsultacije u bilo kojoj fazi izrade pravnog propisa, ali će planirati dovoljno vremena za završetak konsultacija, prije dostavljanja pravnog propisa i drugog akta Vladi.

Član 4.
(Vođenje spiska)

Svaki federalni organ vodi spisak organizacija i pojedinaca zainteresiranih za zakonodavne i druge aktivnosti iz djelokruga tog organa.

Spisak iz stava 1. ovog člana objavljuje se na internet stranici federalnog organa i internet stranici Vlade.

Federalni organ na spisak iz tačke 1. ovog člana dodaje imena svih pojedinaca ili organizacija koji za to podnesu pismeni zahtjev.

Član 5.

(Opća koordinacija konsultacija)

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Premijer) imenuje koordinatora za saradnju sa zainteresiranom javnošću.

Koordinator za saradnju sa zainteresiranom javnošću ima status savjetnika Premijera.

Stručne poslove za potrebe koordinatora vrši Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 6.

(Određivanje stepena obavezne konsultacije)

Svaki federalni organ, u skladu sa kriterijima iz ove uredbe, utvrđuje da li u vezi sa pravnim propisom ili drugim aktom iz njegovog djelokruga ima minimalne obaveze u vezi sa konsultacijama javnosti ili zbog značajnog uticaja na javnost pravni propis i drugi akt podliježe dodatnim konsultacijama u smislu ove uredbe.

Premijer, u vršenju poslova iz člana 9. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, može zatražiti da se osigura konsultacija zainteresirane javnosti i odrediti način konsultacija u vezi sa pojedinim pravnim propisima i drugim aktima.

U slučaju iz stava 2. ovog člana, konsultaciju javnosti koordinira koordinatore iz člana 5. ove uredbe.

Član 7.

(Koordinatori za konsultacije u federalnim organima)

Rukovodilac federalnog organa imenuje, iz reda državnih službenika koji učestvuju u izradi propisa ili drugog akta, koordinatore za konsultacije, koji je odgovoran za koordiniranje svih obaveza federalnog organa u vezi sa konsultacijama u smislu ove uredbe.

Član 8.

(Objavljivanje planiranih pravnih propisa i drugih akata od interesa za javnost)

Kada Vlada usvoji godišnji program rada, federalni organ stavlja na internet stranicu spisak planiranih normativno-pravnih i studijsko-analitičkih akata iz svog djelokruga.

U spisku iz stava 1. ovog člana, federalni organ će posebno navesti pravne propise i druge akte od značaja za javnost.

Član 9.

(Minimalne obaveze u vezi sa konsultacijama o pravnim propisima i drugim aktima)

Svaki federalni organ obavezan je da nakon utvrđivanja teksta pravnog propisa i drugog akta od interesa za javnost:

- a) Postavi prednacrt/nacrt zakona, pravnog propisa ili drugog akta na svoju internet stranicu, uz pružanje mogućnosti za dostavu komentara putem interneta; i
- b) Pozove na dostavu komentara, obavještavanjem onih koji su na popisu institucije za konsultacije, uz slanje informacija o tome kako mogu doći do primjerka pravnog propisa ili drugog akta.

Rok za dostavljanje ovih komentara je najmanje deset dana od dana objavljivanja pravnog propisa ili drugog akta na internet stranici Vlade ili federalnog organa.

Član 10.

(Konsultacije o pravnim propisima koji imaju značajan uticaj na javnost)

Rukovodilac federalnog organa odlučuje na koji način treba, u smislu člana 11. stav 2. ove uredbe obaviti konsultacije o pravnim propisima i drugim aktima koji imaju značajan uticaj na javnost, a koji se odnose na pitanja iz člana 12. ove uredbe.

Pored pitanja iz člana 12. ove uredbe, prilikom razmatranja nivoa uticaja na javnost, rukovodilac federalnog organa može odlučiti da se radi o pravnom propisu ili drugom aktu koji ima značajan uticaj na javnost rukovodeći se sljedećim faktorima:

- a) da li pravni propisi i drugi akti predstavlja novinu;
- b) da li je svrha pravnog propisa i drugog akta usavršavanje zakona;
- c) da li je svrha pravnog propisa i drugog akta prilagođavanje tehnološkim promjenama;
- d) da li su te promjene rezultat sudskih odluka, kojima se prethodni zakon proglašava nevažećim;
- e) broj lica na koje utiče promjena; te
- f) značajan finansijski uticaj na Budžet Federacije BiH, privredna društva ili građane.

Obavještenje o odluci iz stava 1. ovog člana objavljuje se na internet stranici federalnog organa i Vlade.

Član 11.

(Oblici konsultacija, budžet za konsultacije i vremenski okvir za konsultacije)

Rukovodilac federalnog organa će se odlučiti za oblik konsultacije putem kojeg će dobiti relevantne smjernice za izradu pravnog propisa ili drugog akta, uzimajući u obzir:

- a) vremensko ograničenje za usvajanje pravnog propisa;
- b) mogućnosti organizacija i pojedinaca da učestvuju u konsultacijama; te
- c) novine ili tehničku složenost teme obrađene u pravnom propisu.

Oblici konsultacija obuhvataju traženje pismenih i usmenih komentara na jedan od sljedećih načina:

- a) putem objavljivanja pravnog propisa ili drugog akta na internetu;
- b) putem objavljivanja prednacrt pravnog propisa ili drugog akta u pisanim medijima;
- c) dostavljanjem pravnog propisa organizacijama i pojedincima;
- d) putem javnih sastanaka ili okruglih stolova sa odabranim organizacijama i pojedincima; te
- e) putem radnih grupa koje uključuju stručnjake i predstavnike organizacija i pojedinaca.

Federalni organ će razmotriti koje organizacije i pojedince će interesirati ili će na njih uticati pravni propis i koji mogu dati korisne komentare, te će od tih organizacija i pojedinaca zatražiti izjašnjenje.

Federalni organ ostavlja organizacijama i pojedincima period od najmanje 30 dana za dostavu komentara, kada oblik konsultacije omogućava pismene komentare.

Federalni organ snima komentare audio ili drugim sredstvima i priprema sažetak tih komentara, u slučaju kada oblik konsultacije omogućava usmeno iznošenje komentara.

Federalni organi će planirati sredstva u Budžetu za ispunjavanje svojih obaveza u vezi sa konsultacijama, u skladu sa ovom uredbom.

Član 12.

(Pravni propisi i drugi akti koji imaju ili mogu imati značajnog uticaja na javnost)

Pravni propisi i drugi akti kojima se mijenja ili planira mijenjati pravni status lica u pogledu njihovih eventualnih prava ili povlastica imaju značajan uticaj na javnost.

To se posebno odnosi na pravne propise i druge akte iz sljedećih oblasti:

- a) kaznena politika i postupak;
- b) zakoni kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti sticanja prava na pogodnosti;
- c) glasačkih prava i prava na političko organiziranje;
- d) prava u vezi sa državljanstvom;
- e) prava o pristupu sudovima;
- f) zakoni kojima se mijenjaju pravna načela iz prošlosti.

Pravni propisi i drugi akti koji imaju uticaja na ekonomski status lica, uključujući i one sa manjim uticajem na veliki broj lica,

kao i one sa značajnim uticajem na ograničen broj lica, mogu imati značajan uticaj na javnost. To se posebno odnosi na pravne propise i druge akte iz sljedećih oblasti:

- a) poreza i doprinosa;
- b) pogodnosti ili subvencija;
- c) obligacionih odnosa;
- d) radnih odnosa;
- e) penzijsko-invalidske zaštite;
- f) prava branilaca i članova njihovih porodica;
- g) prava demobiliziranih boraca;
- h) fiskalnu i ekonomsku politiku; ili
- i) imovinska prava.

Pravni propisi i drugi akti, koji se moraju donijeti da bi država ispunila međunarodne obaveze ili da bi se primijenili međunarodni standardi, mogu imati značajnog uticaja na javnost. To se posebno odnosi na pravne propise i druge akte iz sljedećih oblasti:

- a) propisi i drugi akti koji se donose u cilju usklađivanja sa europskim direktivama; ili
- b) propisi i drugi akti koji se donose u cilju poštivanja ili ispunjavanja obaveza koje proizilaze iz međunarodnih sporazuma i konvencija.

Pravni propisi i drugi akti, koji utiču na prirodnu sredinu, uključujući kvalitet vode i vazduha i kojima se nameću ili smanjuju obaveze u vezi sa korištenjem zemljišta i drugih prirodnih resursa mogu imati značajnog uticaja na javnost, kao naprimjer:

- a) propisi i drugi akti kojima se ograničavaju ispuštanja opasnih materija u prirodnu sredinu;
- b) propisi i drugi akti kojima se određuju odštete ili kazne za zagađivanje prirodne sredine;
- c) propisi i drugi akti kojima se ograničava korištenje zemljišta iz ekoloških razloga; ili
- d) propisi i drugi akti kojima se utvrđuju izuzeci od pravnih propisa o zaštiti prirodne sredine.

Član 13.

(Pravni propisi i drugi akti koji nemaju značajnog uticaja na javnost)

Za neke vrste pravnih propisa može se pretpostaviti da nemaju značajan uticaj na javnost, tako da podliježu samo minimalnoj obavezi u vezi sa konsultacijama javnosti u skladu s članom 9. ove uredbe, kao naprimjer pravni propisi kojima se vrši kodifikacija ili na drugi način objedinjuju ili reorganiziraju odredbe ili se prebacuju u druge dijelove pravnog propisa bez sadržajnih izmjena.

Član 14.

(Izuzimanje)

U izuzetnim slučajevima, Premijer može, na zahtjev rukovodioca federalnog organa, izuzeti federalni organ od obaveze da izvrši konsultacije, ukoliko ocijeni da je usljed jednog ili više od dole navedenih razloga izuzimanje potrebno:

- a) hitne okolnosti;
- b) nepredviđene međunarodne obaveze; ili
- c) sudskog poništenja dijela ili cjelokupnog zakona.

Rukovodilac federalnog organa dostavlja Vladi obavještenje o razlozima za ovakvo izuzimanje.

Izuzimanjem se federalni organ ne oslobađa ispunjenja minimalnih obaveza u vezi konsultacija, koje proizilaze iz člana 9. ove uredbe.

Član 15.

(Korištenje komentara)

Federalni organ uzima u obzir komentare, bilo pismene ili usmene, prilikom pripreme nacrt pravnog propisa za Vladu.

Komentari se mogu grupisati i sažeti, da bi se izbjeglo suvišno ponavljanje.

Federalni organ može odlučiti da prihvati ili odbaci bilo koji komentar.

Član 16.

(Izjava koju federalni organ podnosi Vladi)

Prilikom podnošenja pravnog propisa ili drugog akta Vladi, rukovodilac federalnog organa dostavlja izjavu kojom:

- izjavljuje da su ispunjene minimalne obaveze u pogledu konsultacija;
- izjavljuje da propis ili drugi akt ima značajan uticaj na javnost, te obrazlaže svoj zaključak;
- obrazlaže odluku o obliku konsultacija koju je donio i opisuje konsultacije koje su izvršene;
- izjavljuje da je postupio sa primljenim komentarima datim u postupku konsultacija;
- obrazlaže razloge zbog kojih nije prihvatio prijedloge koji su dati u procesu konsultacija.

Član 17.

(Dostupnost izjave široj javnosti)

Federalni organ će svima, koji pismenim putem zatraže, omogućiiti da dobiju primjerak izjave iz člana 16. ove uredbe.

Član 18.

(Ispunjavanje sporazuma koje predviđaju konsultacije)

Vlada i federalni organi mogu zaključivati sporazume sa organizacijama i pojedincima sa kojim će vršiti konsultacije u skladu sa ovom uredbom.

Član 19.

(Odbijanje uvrštavanja u dnevni red sjednice Vlade)

Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine prati provedbu ove uredbe u postupku pripreme propisa i drugih akata za Vladu.

Vlada će odbiti da uvrsti pravni propis i drugi akt na dnevni red sjednice, ukoliko federalni organ nema potrebnu izjavu ili odobren zahtjev za izuzimanje od konsultacija u smislu člana 14. ove uredbe.

U slučajevima iz stava 2. ovog člana, sekretar Vlade vraća pravni propis ili drugi akt federalnom organu, kako bi postupio u skladu sa ovom uredbom u određenom roku.

Član 20.

(Prosljeđivanje pravnih propisa i drugih akata Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine)

Prilikom prosljeđivanja pravnih propisa i drugih akata Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, prilažu se izjave date u skladu sa članom 16. ili obavještenje o izuzimanju u skladu sa članom 14. ove uredbe.

Član 21.

(Stupanje na snagu)

Ova Uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj 893/2012
04. juna 2012. godine
Sarajevo

Premijer
Nermin Nikšić, s. r.

Na temelju članka 19. stavak 1. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06, 7/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 53. sjednici održanoj 04.06.2012. godine, donijela je

UREDBU

O PRAVILIMA ZA SUDJELOVANJE ZAINTERESIRANE JAVNOSTI U POSTUPKU PRIPREME FEDERALNIH PRAVNIH PROPISA I DRUGIH AKATA

Članak 1.

(Predmet)

Ovom uredbom uređuju se pravila za postupanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada),

federalnih ministarstava, federalnih uprava i federalnih upravnih organizacija (u daljem tekstu: federalni organi) u pripremi prednacrt/nacrta/prijedloga zakona, strategija, programa i drugih akata (u daljem tekstu: pravni propisi i drugi akti), koje donose ili predlažu federalni organi i Vlada, a u cilju osiguravanja sudjelovanja zainteresirane javnosti.

Zainteresirana javnost, u smislu ove uredbe, su: građani, organizacije civilnoga društva (sindikati, udruge poslodavaca, neformalne građanske skupine ili inicijative, udruge, fondacije, privatne ustanove), predstavnici akademske zajednice, komore, javne ustanove i druge pravne osobe koje obavljaju javnu službu ili na koje mogu utjecati pravni propisi i drugi akti koji se donose, odnosno koje će biti uključene u njihovu provedbu.

Članak 2.

(Definicije)

Sudjelovanje zainteresirane javnosti, u smislu ove uredbe, obuhvaća četiri stupnja:

- **Informiranje** je prvi stupanj sudjelovanja zainteresirane javnosti koji podrazumijeva jednosmjernan proces, što znači da federalni organi informiraju građane prema svom nahodanju ili građani dolaze do informacija na vlastitu inicijativu;
- **Konsultacije** su dvosmjerni proces tijekom kojeg Vlada ili federalni organi traže i primaju povratne informacije od građana, odnosno zainteresirane javnosti u postupku donošenja pravnih propisa i drugih akata;
- **Uključivanje** podrazumijeva viši stupanj dvosmjernog procesa putem kojega su predstavnici zainteresirane javnosti aktivno uključeni u izradu pravnih propisa i drugih akata, kroz članstvo u radnim tijelima;
- **Partnerstvo** predstavlja najviši stupanj suradnje i uzajamne odgovornosti Vlade i predstavnika zainteresirane javnosti za proces donošenja pravnih propisa i drugih akata, a osigurava se potpisivanjem sporazuma o partnerstvu.

Članak 3.

(Vremenski okvir za konsultacije)

Federalni organ može vršiti konsultacije u bilo kojoj fazi izrade pravnog propisa, ali će planirati dovoljno vremena za završetak konsultacija, prije dostavljanja pravnog propisa i drugog akta Vladi.

Članak 4.

(Vođenje spiska)

Svaki federalni organ vodi spisak organizacija i pojedinaca zainteresiranih za zakonodavne i druge aktivnosti iz djelokruga tog organa.

Spisak iz stavka 1. ovog članka objavljuje se na internet stranici federalnog organa i internet stranici Vlade.

Federalni organ na spisak iz točke 1. ovog članka dodaje imena svih pojedinaca ili organizacija koji za to podnesu pismeni zahtjev.

Članak 5.

(Opća koordinacija konsultacija)

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Premijer) imenuje koordinatora za suradnju sa zainteresiranom javnošću.

Koordinator za suradnju sa zainteresiranom javnošću ima status savjetnika Premijera.

Stručne poslove za potrebe koordinatora vrši Generalno tajništvo Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 6.

(Određivanje stupnja obvezne konsultacije)

Svaki federalni organ, sukladno kriterijima iz ove uredbe, utvrđuje da li u vezi sa pravnim propisom ili drugim aktom iz

njegovog djelokruga ima minimalne obveze u vezi sa konsultacijama javnosti ili zbog značajnog utjecaja na javnost pravni propis i drugi akt podliježe dodatnim konsultacijama u smislu ove uredbe.

Premijer, u vršenju poslova iz članka 9. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, može zatražiti da se osigura konsultacija zainteresirane javnosti i odrediti način konsultacija u vezi sa pojedinim pravnim propisima i drugim aktima.

U slučaju iz stavka 2. ovog članka, konsultaciju javnosti koordinira koordinator iz članka 5. ove Uredbe.

Članak 7.

(Koordinatori za konsultacije u federalnim organima)

Rukovoditelj federalnog organa imenuje, iz reda državnih službenika koji sudjeluju u izradi propisa ili drugog akta, koordinatora za konsultacije, koji je odgovoran za koordiniranje svih obveza federalnog organa u vezi sa konsultacijama u smislu ove Uredbe.

Članak 8.

(Objavljivanje planiranih pravnih propisa i drugih akata od interesa za javnost)

Kada Vlada usvoji godišni program rada, federalni organ stavlja na internet stranicu spisak planiranih normativno-pravnih i studijsko-analitičkih akata iz svog djelokruga.

U spisku iz stavka 1. ovog članka, federalni organ će posebno navesti pravne propise i druge akte od značaja za javnost.

Članak 9.

(Minimalne obveze u vezi sa konsultacijama o pravnim propisima i drugim aktima)

Svaki federalni organ obavezan je da nakon utvrđivanja teksta pravnog propisa i drugog akta od interesa za javnost:

- Postavi prednacrt/nacrt zakona, pravnog propisa ili drugog akta na svoju internet stranicu, uz pružanje mogućnosti za dostavu komentara putem interneta; i
- Pozove na dostavu komentara, obavještavanjem onih koji su na popisu institucije za konsultacije, uz slanje informacija o tome kako mogu doći do primjerka pravnog propisa ili drugog akta.

Rok za dostavljanje ovih komentara je najmanje deset dana od dana objavljivanja pravnog propisa ili drugog akta na internet stranici Vlade ili federalnog organa.

Članak 10.

(Konsultacije o pravnim propisima koji imaju značajan utjecaj na javnost)

Rukovoditelj federalnog organa odlučuje na koji način treba, u smislu članka 11. stavak 2. ove uredbe obaviti konsultacije o pravnim propisima i drugim aktima koji imaju značajan utjecaj na javnost, a koji se odnose na pitanja iz članka 12. ove uredbe.

Pored pitanja iz članka 12. ove uredbe, prilikom razmatranja razine utjecaja na javnost, rukovoditelj federalnog organa može odlučiti da se radi o pravnom propisu ili drugom aktu koji ima značajan utjecaj na javnost rukovodeći se sljedećim faktorima:

- da li pravni propisi i drugi akti predstavljaju novinu;
- da li je svrha pravnog propisa i drugog akta usavršavanje zakona;
- da li je svrha pravnog propisa i drugog akta prilagodavanje tehnološkim promjenama;
- da li su te promjene rezultat sudskih odluka, kojima se prethodni zakon proglašava nevažećim;
- broj osoba na koje utječe promjena; te
- značajan finansijski utjecaj na Proračun Federacije BiH, gospodarska društva ili građane.

Obavijest o odluci iz stavka 1. ovog članka objavljuje se na internet stranici federalnog organa i Vlade.

Članak 11.

(Oblici konsultacija, proračun za konsultacije i vremenski okvir za konsultacije)

Rukovoditelj federalnog organa će se odlučiti za oblik konsultacije putem kojeg će dobiti relevantne smjernice za izradu pravnog propisa ili drugog akta, uzimajući u obzir:

- vremensko ograničenje za usvajanje pravnog propisa;
- mogućnosti organizacija i pojedinaca da sudjeluju u konsultacijama, te
- novine ili tehničku složenost teme obrađene u pravnom propisu.

Oblici konsultacija obuhvaćaju traženje pismenih i usmenih komentara na jedan od sljedećih načina:

- putem objave pravnog propisa ili drugog akta na internetu;
- putem objave pravnog propisa ili drugog akta u tiskanim medijima;
- dostavljanjem pravnog propisa organizacijama i pojedincima;
- putem javnih sastanaka ili okruglih stolova sa odabranim organizacijama i pojedincima; te
- putem radnih skupina koje uključuju stručnjake i predstavnike organizacija i pojedinaca

Federalni organ će razmotriti koje organizacije i pojedince će interesirati ili će na njih utjecati pravni propis i drugi akt, a koji mogu dati korisne komentare, te će od tih organizacija i pojedinaca zatražiti izjašnjenje.

Federalni organ ostavlja organizacijama i pojedincima razdoblje od najmanje 30 dana za dostavu komentara, kada oblik konsultacije omogućava pismene komentare.

Federalni organ snima komentare audio ili drugim sredstvima i priprema sažetak tih komentara, u slučaju kada oblik konsultacije omogućava usmeno iznošenje komentara.

Federalni organi će planirati sredstava u Proračunu za ispunjavanje svojih obveza u vezi sa konsultacijama, sukladno ovoj uredbi.

Članak 12.

(Pravni propisi i drugi akti koji imaju ili mogu imati značajnog utjecaja na javnost)

Pravni propisi i drugi akti kojima se mijenja ili planira mijenjati pravni status osoba u pogledu njihovih eventualnih prava ili povlastica imaju značajan utjecaj na javnost.

To se posebno odnosi na pravne propise i druge akte iz sljedećih oblasti:

- kaznena politika i postupak;
- zakoni kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti stjecanja prava na pogodnosti;
- glasačkih prava i prava na političko organiziranje;
- prava u vezi sa državljanstvom;
- prava o pristupu sudovima;
- zakoni kojima se mijenjaju pravna načela iz prošlosti.

Pravni propisi i drugi akti koji imaju utjecaja na ekonomski status osobe, uključujući i one sa manjim utjecajem na veliki broj osoba, kao i one sa značajnim utjecajem na ograničen broj osoba, mogu imati značajan utjecaj na javnost. To se posebno odnosi na pravne propise i druge akte iz sljedećih oblasti:

- poreza i doprinosa;
- pogodnosti ili subvencija;
- obligacijskih odnosa;
- radnih odnosa;
- mirovinsko-invalidske zaštite;
- prava branitelja i članova njihovih obitelji;
- prava demobiliziranih boraca;
- fiskalnu i ekonomsku politiku; ili
- imovinska prava.

