

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
**GOVERNMENT**

Broj: 03-02-898/2017  
Sarajevo, 15.12.2017. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Predstavnički dom -**  
**gosp. Edin Mušić, predsjedavajući**
- **Dom naroda -**  
**gđa Lidija Bradara, predsjedavajuća**

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), **radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VODAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 132. sjednici, održanoj 14.12.2017. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: - Nacrt zakona na bosanskom jeziku,  
- Odredbe zakona koje se mijenjaju ili dopunjaju,  
- Izjava o usklađenosti i  
- Zakon o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/06).

Co: **Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva**  
**gosp. Šemsudin Dedić, ministar**

čo : predsednik

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VODAMA**

**Sarajevo, decembar 2017. godine**

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VODAMA

## Član 1.

U Zakonu o vodama ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/06) u članu 4. tačka 4. mijenja se i glasi:

"4. „rijeka“ znači tijelo kopnene vode, koje većim dijelom teče površinom tla, ali može dijelom toku teći i ispod zemlje."

U članu 4. u tački 27. riječi "ako je ukupna zahvaćena količina veća od 10 m<sup>3</sup> na dan" brišu se.

U članu 4. tač. 36. i 41. mijenjaju se i glase:

"36. „otpadne vode“ označavaju sve potencijalno onečišćene tehnološke, sanitарne, oborinske i druge vode koje su promijenile svoje prirodne, fizičke, hemijske ili biološke osobine rezultatom ljudskih aktivnosti;"

"41. „inundacioni pojas“ označava zemljiste između riječnog korita i vanjskog ruba pripadajućih mu regulacijskih i zaštitnih vodnih objekata uključujući i pojas zemljista potrebnog za njihovo redovno održavanje, kao i zemljiste uz vodotoke koje je dokumentima prostornog uređenja rezervisano za građenje regulacijskih i zaštitnih vodnih objekata i vještačke retencije u granicama utvrđenim dokumentima prostornog uređenja;"

U članu 4. iza tačke 42. dodaju se nove tač. 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51., 52., 53., 54., 55., 56., 57., 58., 59., 60., 61., 62., 63., 64., 65., 66., 67., 68., 69., 70., 71., 72. i 73. koje glase:

"43. **"poplava"** označava privremenu pokrivenost vodom zemljista koje obično nije prekriveno vodom. Izraz obuhvaća poplave koje uzrokuju rijeke, bujice, privremeni vodotoci, poplave morskom vodom u obalnim područjima. Pojam ne obuhvaća poplave iz sistema javne kanalizacije za odvođenje urbanih otpadnih voda;

44. **"poplavni rizik"** označava kombinaciju vjerovatnoće pojave poplave i potencijalnih štetnih posljedica uslijed pojave poplave po zdravlje ljudi, okoliš, kulturnu baštinu i privredne aktivnosti;

45. **"jezero"** označava tijelo stajaće kopnene površinske vode;

46. **"dobro stanje površinske vode"** označava stanje nekog tijela površinske vode kada se i njezino ekološko i hemijsko stanje ocjenjuju barem kao "dobro";

47. **"dobro stanje podzemne vode"** označava stanje nekog tijela podzemne vode kada se i njezino količinsko i hemijsko stanje ocjenjuju barem kao "dobro";

48. **"dobro ekološko stanje"** označava stanje nekog tijela površinske vode, klasifikovano u skladu s odredbama podzakonskog propisa iz člana 43. stav (1) tačka 2. ovog zakona;

49. **"dobar ekološki potencijal"** označava stanje znatno promijenjenog ili vještačkog vodnog tijela, klasifikovano u skladu s odredbama podzakonskog propisa iz člana 43. stav (1) tačka 2. ovog zakona;

50. **"dobro hemijsko stanje površinske vode"** označava hemijsko stanje površinske vode koje se traži da bi se postigli ciljevi zaštite okoliša, određeno u skladu s propisom iz člana 43. stav (1) tačka 2. ovog zakona, odnosno da bi se postiglo hemijsko stanje tijela površinske vode u kojem koncentracije zagađujućih materija ne prelaze utvrđene standarde kvaliteta okoliša;

51. **"dobro hemijsko stanje podzemne vode"** označava hemijsko stanje nekog tijela podzemne vode koje zadovoljava uslovima definisanim propisom iz člana 43. stav 1. tačka 2. ovog zakona";

52. **"raspoložive zalihe podzemne vode"** označava višegodišnji prosjek ukupnog prihranjivanja vodnog tijela podzemne vode umanjjen za višegodišnji prosjek proticaja potreban za postizanje ciljeva ekološkog kvaliteta povezanih površinskih voda, utvrđen propisom iz člana 43. stav (1) tačka 2. ovog zakona, kako bi se izbjeglo svako znatnije pogoršanje ekološkog stanja tih voda, i nanošenje znatne štete povezanim kopnenim ekosistemima;

53. "***dobro kvantitativno stanje***" označava stanje podzemne vode definisano propisom iz člana 43. stav (1) tačka 2. ovog zakona;
54. "***zagađenje***" označava direktno ili indirektno unošenje materija ili topote u zrak, vodu ili zemljишte izazvano ljudskom aktivnošću, što može biti štetno za ljudsko zdravlje ili kvalitet vodnih ekosistema ili kopnenih ekosistema direktno zavisnih o vodnim ekosistemima, koje dovodi do štete po materijalnu imovinu, šteti vrijednostima okoliša ili drugim legitimnim oblicima korištenja okoliša ili na njih utiče;
55. "***ciljevi zaštite okoliša***" označava ciljeve utvrđene u čl. 30. do 37 ovog zakona;
56. "***standard kvaliteta okoliša***" označava koncentraciju određene zagađujuće materije ili grupe zagađujućih materija u vodi, sedimentu i/ili bioti, koja se ne smije premašiti, radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša;
57. "***vodne usluge***" označava sve usluge koje za domaćinstva, javne ustanove ili bilo koju privrednu aktivnost osiguravaju:
- a) zahvatanje, akumuliranje, skladištenje, prečišćavanje i distribuciju površinske ili podzemne vode,
  - b) prikupljanje i prečišćavanje otpadnih voda koje se zatim ispuštaju u površinske vode;
58. "***korištenje vode***" označava, uz vodne usluge, i ostalo korištenje voda iz čl. 44. i 46. ovog zakona zajedno sa bilo kojom drugom aktivnošću koja ima značajan uticaj na stanje voda. Pojam „korištenje voda“ u smislu ove tačke primjenjuje se samo za provedbu poglavila IV ovog zakona i izradu ekonomske analize korištenja voda koja je sastavni dio plana upravljanja vodnim područjima;
59. "***granične vrijednosti emisija***" označava masu, izraženu u odnosu na određene posebne pokazatelje, koncentraciju i/ili nivo emisije, koja se ne smije prekoračiti u jednom ili više razdoblja. Granične vrijednosti emisija mogu se također odrediti za određene grupe ili kategorije supstanci, posebno one navedene u propisu iz člana 55. stav (1) ovog zakona;
60. "***kontrole emisija***" označava mјere kojima se zahtijeva specifično ograničenje emisija, na primjer graničnu vrijednost emisije, ili drugačije određuju ograničenja ili uslove posljedica, prirode ili drugih karakteristika emisije ili uslove rada koji utiču na emisiju;
61. "***monitoring***" je proces višekratne kontrole jednog ili više pokazatelja kvaliteta i količina voda;
62. "***ES (ekvivalentni broj stanovnika)***" znači organsko biorazgradivo opterećenje od 60 g O<sub>2</sub> dnevno, iskazano kao petodnevna biohemidska potrošnja kiseonika (BPK5);
63. "***estuarij***" označava prijelazno područje na ušću rijeke, između kopnenih voda i obalnih morskih voda;
64. "***kvantitativno stanje***" označava stepen do kojeg se na neko tijelo podzemne vode utiče direktnim i indirektnim zahvatanjem;
65. "***adekvatno prečišćavanje otpadnih voda***" podrazumijeva prečišćavanje urbanih i/ili tehnoloških otpadnih voda bilo kojim procesom i/ili načinom ispuštanja kojim se omogućava da vodna tijela u koja se ispuštaju otpadne vode zadovoljavaju standarde kvalitete okoliša (SKO) i u skladu sa propisom iz člana 43. stav (1) tač. 1.,2.,3. i 6. ovog zakona i okolišne ciljeve propisane za to vodno tijelo u skladu s čl. 30. do 37. ovog zakona;
66. "***javni kanalizacioni sistem***" označava sistem vodnih objekata iz člana 14. stav (1) tačka 4. ovog zakona kojim se prikupljaju i odvode urbane otpadne vode, a kojim upravlja operater;
67. "***sistem individualne odvodnje***" čine objekti odvodnje otpadnih voda iz pojedinačnih objekata na područjima gdje nije izgrađen javni kanalizacioni sistem, kojima se vrši: a) odvodnja i ispuštanje sanitarnih otpadnih voda putem septičkih jama kod kojih se razlikuju tehnička rješenja ispuštanja prelivnih voda iz jame u površinske vode, odnosno indirektno u podzemne vode (putem upojnih bunara) i sl. shodno odluci o odvodnji ili b) odvodnja i prikupljanje sanitarnih otpadnih voda ili tehnoloških otpadnih voda nakon predtretmana u sabirnu jamu odgovarajuće zapremine za privremeno prihvaćanje čiji sadržaj se periodično prazni, shodno odluci o odvodnji;

68. "**tehnološke otpadne vode**" su sve otpadne vode koje nastaju u tehnološkim postupcima i ispuštaju se iz objekata u kojima se obavlja bilo kakva industrijska ili privredna aktivnost, osim sanitarnih otpadnih voda i oborinskih voda;

69. "**urbane otpadne vode**" označavaju otpadne vode koje su prikupljene javnim kanalizacionim sistemima iz domaćinstava ili mješavinu tih voda sa tehnološkim otpadnim vodama i/ili oborinskim vodama;

70. "**sanitarne otpadne vode**" označavaju otpadne vode iz stambenih objekata, ugostiteljstva, ustanova, vojnih objekata i drugih neproizvodnih djelatnosti i uglavnom potiču od ljudskog metabolizma i aktivnosti kućanstava;

71. "**oborinske onečišćene vode**" su otpadne vode koje nastaju ispiranjem oborinama s površina: autocesta, aerodroma i sličnih prometnih objekata, benzinskih pumpi, radionica za popravak vozila sa nenatkrivenim radnim prostorom.

72. "**aglomeracija**" podrazumijeva područje na kojem su stanovništvo i/ili privredne aktivnosti dovoljno koncentrisani da se urbane otpadne vode mogu prikupljati i sprovoditi do postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda ili do krajnje tačke ispuštanja;

73. "**efluent**" je jedinstven naziv za otpadne vode koje se prečišćene ili neprečišćene ispuštaju u javni kanalizacioni sistem ili u površinske vode i otpadne vode javnog kanalizacionog sistema koje se, prečišćene ili neprečišćene, ispuštaju u površinske vode."

## Član 2.

U članu 5. u stavu (2) u naslovu (A) na vodnom području Save, podnaslov Vještačke akumulacije, tačka 5. Župica briše se.

U članu 5. u stavu (2) u naslovu (B) Na vodnom području Jadranskog mora,u podnaslovu Vodotoci, iza tačke 8. dodaje se nova tačka :

9. Rakitnica

U članu 5. u stavu (2) riječi: "Sve preostale vode su vode II. kategorije." brišu se.

Iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

„(3) U površinske vode I. kategorije spadaju i površinske vode koje presijecaju državnu granicu Bosne i Hercegovine sa susjednim državama, čiji popis za vodno područje utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog nadležne agencije za vode. U ovu listu se uključuju i vještačke akumulacije koje presijeca entitetska linija između Federacije BiH i Republike Srpske ili Federacije BiH i Brčko Distrikta BiH, ako to nije u suprotnosti sa propisom kantona.

(4) Sve preostale vode su vode II. kategorije.“

## Član 3.

U članu 7. stav (4) briše se.

## Član 4.

U članu 9. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Obaveze pravnih lica i institucija kojima je preneseno pravo upravljanja javnim vodnim dobrom iz stava (3) ovog člana uključuju: održavanje, davanje u zakup, čuvanje, vođenje evidencija i ažurnog upisa javnog vodnog dobra u zemljišne knjige, izvještavanje vlasnika o stanju javnog vodnog dobra, ukoliko aktom o prenosu nije drugačije utvrđeno.“

## Član 5.

U članu 10. dosadašnji stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Javno vodno dobro može bit predmet dodjele koncesije u skladu sa propisima o koncesijama .“

Dosadašnji stav (4) postaje stav (5).

## **Član 6.**

U članu 11. u stavu (1) tačka 2. briše se.

U članu 11. u stavu (2) tekst: "na osnovu donesenog rješenja, ili odluke iz stava (1) ovog člana" briše se.

## **Član 7.**

U članu 12. u stavu (1) u tački 4. riječ: "prirode" zamjenjuje se riječima: "prirodnog i kulturno-historijskog naslijeđa."

U članu 12. u stavu (1) iza tačke 7. dodaju se nove tač. 8. i 9. koje glase:

"8. postavljanje ili gradnja privremenih objekata za sport, rekreaciju, ugostiteljstvo i turizam i to: šetnice, vidikovci, trim staze, sportski tereni bez tribina, dječja igrališta, pristaništa, splavovi i ljetne baštice;

9. rekonstrukcije postojećih objekata izgrađenih u skladu sa uslovima iz propisa o vodama i propisa o građenju koji su važili u vrijeme njihove izgradnje."

U članu 12. iza stava (2) dodaju se novi st. (3) i (4) koji glase:

"(3) U slučajevima zahvata na javnom vodnom dobru iz stava (1) ovog člana za koje je potrebno proglašenje javnog interesa odluku, na prijedlog korisnika, donosi Vlada Federacije za javno vodno dobro u vlasništvu Federacije, vlada kantona za javno vodno dobro u vlasništvu kantona i općinsko vijeće za javno vodno dobro u vlasništvu općine u skladu sa članom 9. stav (3) ovog zakona.

(4) Odlukom iz stava (3) ovog člana javno vodno dobro ne mijenja status."

## **Član 8.**

U članu 25. st. (1) i (2) mijenjaju se i glase:

„(1) Za upravljanje vodama unutar teritorije Federacije donose se planovi upravljanja vodama za vodno područje rijeke Save i vodno područje Jadranskog mora na način propisan ovim zakonom.

(2) Plan upravljanja vodama iz stava (1) ovog člana obavezno sadrži:

1. Opći opis karakteristika vodnog područja;
2. Sažeti prikaz svih značajnih pritisaka i uticaja ljudske djelatnosti na stanje površinskih i podzemnih voda;
3. Identifikaciju i karte zaštićenih područja;
4. Kartu mreže monitoringa te prikaz rezultata monitoringa kojim se prati stanje voda;
5. Ciljeve upravljanja vodama;
6. Pregled ekonomskih analiza korištenja voda;
7. Prikaz programa mjera kojim se osigurava dostizanje ciljeva zaštite okoliša iz čl. 30. do 37. ovog zakona;
8. Pregled sadržaja svih detaljnijih programa i planova iz oblasti upravljanja vodama, okoliša i vodnih usluga na vodnom području;
9. Izvještaj koji obuhvaća opis aktivnosti i rezultata učešća javnosti u postupku izrade plana;
10. Listu institucija i način dobivanja dokumenata na osnovu kojih je izrađen plan;
11. Pregled međunarodnih obaveza koje je preuzeila Bosna i Hercegovina, koje se odnose na upravljanje vodama te način njihovog izvršavanja.“

## **Član 9.**

U članu 26. st. (1), (2) i (3) mijenjaju se i glase:

„(1) Radi postizanja ciljeva zaštite okoliša iz člana 30. do 37. ovog zakona, za svako vodno područje izrađuje se program mjera, uzimajući u obzir rezultate analiza iz člana 29. ovog Zakona.

(2) Program mjera iz stava (1) ovog člana obuhvaća osnovne i prema potrebi dopunske mjere, koje se detaljnije utvrđuju propisom iz člana 25. stav (4) ovog zakona.

(3) Osnovne mjere iz stava (2) ovog člana su:

1. mjere koje se odnose na zaštitu voda:
  - određene ovim zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona;
  - određene propisima o zaštiti okoline i zaštiti prirode, a koji se odnose na vodne i od vode zavisne ekosisteme;
  - kojima se osigurava odgovarajući kvalitet vode za snabdijevanje pitkom vodom;
2. mjere koje se odnose na korištenje voda, a koje:
  - se primjenjuju u postupcima izdavanja dozvola za korištenje voda;
  - se odnose na povrat troškova za korištenje i zaštitu voda;
  - potiču održivo korištenje voda.
3. mjere kojima se poboljšavaju hidromorfološki uslovi vodnih tijela.“

### **Član 10.**

U članu 27. u stavu (1) riječi: „do 2012. godine“ zamjenjuju se riječima: „do kraja 2017. godine.“

### **Član 11.**

Iza člana 28. dodaju se novi čl. 28a., 28b. i 28c. koji glase:

#### **'Član 28a.**

##### **Monitoring stanja površinskih i podzemnih voda i zaštićenih područja**

- (1) Radi dobivanja jasnog i sveobuhvatnog pregleda stanja voda u svakom vodnom području, nadležna agencija za vode uspostavlja program monitoringa stanja voda:
  - a. za površinske vode program obuhvaća:
    - vodostaje i proticaje u mjeri odgovarajućoj za ekološko i hemijsko stanje i ekološki potencijal i
    - ekološko i hemijsko stanje i ekološki potencijal;
  - b. za podzemne vode program obuhvaća monitoring hemijskog i kvantitativnog stanja;
  - c. za zaštićena područja program se nadopunjuje specifičnim podacima utvrđenim zakonom po kojem su pojedina zaštićena područja uspostavljena.
- (2) Monitoring stanja voda provodi se u skladu sa propisom iz člana 43. stav (1) tač 2., 3. i 6. ovog zakona, a za osjetljiva područja i u skladu sa propisom iz člana 76. stav (2) ovog zakona.

#### **Član 28b.**

##### **Naknada troškova za vodne usluge**

- (1) Naknadom troškova za vodne usluge, uključujući troškove zaštite okoliša i troškove resursa, u skladu sa ekonomskom analizom iz člana 29. stav (2) ovog zakona, i posebno u skladu s principom „zagađivač plaća“ i „korisnik plaća“, osigurava se:
  - da politika cijena vode predstavlja odgovarajući poticaj korisnicima da koriste vodu racionalno i da time doprinesu ostvarenju okolišnih ciljeva iz ovog zakona;
  - da odgovarajuće učešće korisnika vode namijenjene za industriju, domaćinstva i poljoprivredu, u naknadi troškova vodnih usluga, uzima u obzir socijalne, okolišne i privredne efekte naknade, kao i geografske i klimatske uslove.

- (2) U planu upravljanja vodama iz člana 25. ovog zakona daje se prikaz planiranih koraka za primjenu odredbi stava (1) ovog člana koji će doprinijeti postizanju okolišnih ciljeva iz ovog zakona, kao i o učešću različitih vidova korištenja vode u naknadi troškova za vodne usluge.
- (3) Odredbe ovog člana nisu smetnja za finansiranje preventivnih ili mjera za oporavak, radi postizanja ciljeva ovog zakona.
- (4) Vlada Federacije na prijedlog federalnog ministra i federalnog ministra nadležnog za okoliš donosi uredbu o metodologiji utvrđivanja najniže osnovne cijene vodnih usluga.
- (5) Na osnovu propisa iz stava (4) ovog člana kantonalni ministri nadležni za komunalne djelatnosti donose propise kojim će se odrediti najniža osnovna cijena vodnih usluga i vrste troškova koje ta cijena pokriva na području kantona, a konačnu cijenu će utvrđivati jedinice lokalne samouprave.

### **Član 28c.**

#### **Kombinovani pristup za tačkaste i rasute izvore**

Za svako ispuštanje otpadnih voda u površinske vode primjenjuje se kombinovani pristup koji obuhvaća:

- (a) kontrolu emisija utemeljenih na najboljoj postojećoj tehnologiji; ili
- (b) kontrolu odgovarajućih graničnih vrijednosti emisija; ili
- (c) kod raspršenih izvora, kontrole koje uključuju, u dotičnom slučaju, najbolju ekološku praksu,

shodno ovom Zakonu i propisima donesenim na osnovu ovog Zakona, uključujući primjenu dobre ekološke prakse shodno propisima o okolišu, te primjenu dobre poljoprivredne prakse shodno propisima o poljoprivredi."

### **Član 12.**

U članu 29. riječi: „Nadležna agencija za vode iz člana 152. ovog zakona“ zamjenjuju se riječima:

„(1) Agencija za vode iz člana 152. ovog zakona na pripadajućem vodnom području.“

Iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Ekomska analiza iz stava (1) tačka 3. ovog člana sadrži dovoljno informacija odgovarajućeg stepena detaljnosti, uzimajući u obzir i troškove prikupljanja relevantnih podataka, u cilju:

- a) izrade proračuna neophodnih za primjenu načela naknade troškova za vodne usluge, shodno članu 28b. ovog zakona, uzimajući u obzir dugoročne prognoze o isporuci vode i zahtjevima za vodom u vodnom području i, po potrebi:
  - procjene količine, cijena i troškova u vezi s vodnim uslugama, i
  - procjene odgovarajućih investicija, uključujući i prognoze takvih investicija;
- b) donošenja odluka o ekonomski najprihvatljivijim kombinacijama mjera u vezi sa korištenjem voda, koje se uključuju u programe mjera iz člana 26. ovog zakona, na osnovu procjene potencijalnih troškova tih mjera.“

### **Član 13.**

U članu 31. naslov člana: „Određivanje karakteristika tipova vodnih tijela“ zamjenjuje se riječima: „Razvrstavanje vodnih tijela“.

U članu 31. stav (1) briše se.

Dosadašnji st. (2), (3), (4) i (5) postaju st. (1), (2), (3) i (4).

U članu 31. u stavu (4) iza riječi: „grupisati“, tačka se zamjenjuje interpunkcijskim znakom zareza i dodaju se riječi: „shodno odredbama podzakonskog propisa iz člana 43. stav (1) tač. 1., 2. i 3. ovog zakona.“

## Član 14.

Dodaje se novi član 35a. koji glasi:

### 'Član 35a.

#### Privremeno pogoršanje stanja voda

- (1) Privremeno pogoršanje stanja vodnih tijela se dozvoljava ukoliko nastupi kao posljedica prirodnih događaja (prirodnih pojava) ili više sile koja je izuzetna i opravdano se nije mogla predvidjeti, naročito pojave kao što su ekstremne poplave i dugotrajne suše, ili ako nastaje kao rezultat akcidentnih okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti, ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uslovi:
- a) da su poduzete sve moguće mјere kako bi spriječio dalnje pogoršanje stanja uz obavezu za ispunjenje okolišnih ciljeva na drugim vodnim tijelima koje nisu pogodene ovim okolnostima,
  - b) da su navedeni uslovi pod kojima će nastupiti ekstremne okolnosti ili pojave koje se opravdano nisu mogle predvidjeti, koristeći se i odgovarajućim pokazateljima. Sve se ovo daje u planu upravljanja riječnim slivovima,
  - c) da su mјere koje treba poduzeti u takvim izuzetnim okolnostima uključene u program sanacije i ne isključuju mogućnost oporavka vodnog tijela i kvaliteta vode kada okolnosti više ne postoje,
  - d) da se efekti ekstremnih okolnosti koje se nisu mogle razumno predvidjeti, ocjenjuju jednom godišnje uz obavezu sprovođenja svih mјera usmјerenih na najranije moguće izvodljivo vraćanje statusa vodnih tijela koja su imali prije nastupanja ekstremnih okolnosti,
  - e) da sažetak efekata ekstremnih okolnosti i poduzetih mјera koje su provedene ili će biti implementirane prema tač. a) i b), budu uključeni u naredne revizije plana upravljanja.
- (2) Privremeno pogoršanje stanja vodnih tijela iz stava 1. ovog člana ne predstavlja kršenje odredbi ovog zakona."

## Član 15.

U članu 42. stav (4) briše se.

Sadašnji stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Federalni ministar daje mišljenje na nacrt prostornog plana, ili drugih planova (energetika, saobraćaj, poljoprivreda, industrija, šume, ribarstvo i sl.) o usklađenosti sa planom upravljanja vodama vodnog područja i odredbama ovog zakona, uz prethodno stručno mišljenje nadležne agencije za vode.“

Dosadašnji st. (5), (6) i (7) postaju st. (4), (5) i (6).

## Član 16.

Član 54. mijenja se i glasi:

### 'Član 54.

#### Opća obaveza odvodnje i tretmana otpadnih voda

- (1) Pravna i fizička lica dužna su otpadne vode ispuštati u javne ili individualne sisteme odvodnje otpadnih voda, odnosno na drugi način u skladu sa odlukom o odvodnji otpadnih voda.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana sadrži naročito: odredbe o načinu odvodnje otpadnih voda naselja na području općine ili grada, obavezu priključenja na javni kanalizacioni sistem, način i stepen tretmana otpadnih voda, uslove i način ispuštanja otpadnih voda

putem sistema individualne odvodnje naselja na području općine ili grada na kojima nije izgrađen takav sistem, obavezu posebnog odlaganja i odstranjivanja opasnih i drugih materija, uključujući i mulj sa postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, te obavezu održavanja javnih kanalizacionih sistema i sistema individualne odvodnje otpadnih voda.

- (3) Odluku iz stava 1.ovog člana na području grada, odnosno općine donosi gradsko, odnosno općinsko vijeće, nakon sprovedene javne rasprave. U slučaju da se istim sistemom javne odvodnje otpadnih voda odvodi voda sa područja više općina odluku donosi organ određen propisom kantona.
- (4) Nadležni organ iz stava (3) ovog člana dužan je na nacrt odluke pribaviti prethodno mišljenje mjesno nadležne agencije za vode.
- (5) Nadležni organ iz stava (3) ovog člana jedan primjerak odluke dostavlja mjesno nadležnoj agenciji i mjesno nadležnom kantonalm ministarstvu, u roku od 60 dana od dana donošenja odluke.
- (6) Izmjena odluke iz stava (1) ovog člana se vrši po istoj proceduri kao i njeno donošenje.
- (7) Sadržaj odluke iz stava 2. ovog člana i druga pitanja bitna za ovu odluku, uključujući i uslove ispuštanja otpadnih voda na područjima gdje nije izgrađen javni kanalizacioni sistem, detaljnije će se regulisati podzakonskim propisom koji donosi Vlada Federacije na prijedlog federalnog ministra."

### **Član 17.**

U članu 62. u stavu (1) riječi: „koji osigurava očuvanje prirodne ravnoteže i ekosistema vezanih za vodu“ zamjenjuju se riječima: „kojim se osigurava dostizanje ciljeva zaštite okoliša iz čl. 30. do 37. ovog zakona kroz održivo korištenje vode.“

U stavu (4) istog člana riječi: „i potrebna istraživanja, uzimajući u obzir specifičnosti lokalnog ekosistema i sezonske varijacije protoka i procedure određivanja ovog protoka“ zamjenjuju se riječima: „određivanja ekološki prihvativog protoka za nove i postojeće korisnike voda, uzimajući u obzir ciljeve zaštite okoliša iz čl. od 30. do 37. ovog zakona, prateće mjere kojima se može postići dostizanje ciljeva zaštite okoliša, vrstu korištenja voda, mogući prevlađujući javni interes i socio-ekonomske uticaje, specifičnosti lokalnoga ekosistema, odstupanja koja se mogu dopustiti u jako izmijenjenim vodnim tijelima, raspoloživost podataka i potrebu za novim istraživanjima, kao i postepene primjene odredbi pravilnika.“

### **Član 18.**

U članu 63. riječi: "ne remeti prirodnu ravnotežu ekosistema" brišu se.

### **Član 19.**

Član 64. mijenja se i glasi:

#### **'Član 64.**

#### **Laboratoriјe za vode**

- (1) Provođenje analiza bioloških, fizičko-hemijskih i hemijskih parametara za potrebu provođenja programa monitoringa stanja voda za vodno područje rijeke Save i vodno područje Jadranskog mora, kontrolu rezultata ovlaštene laboratoriјe iz stava (3) ovog člana, izvršavanje zadatka utvrđivanja stanja voda u pojedinačnim slučajevima iz nadležnosti ili po nalogu agencija za vodno područje ili po zahtjevu Federalnog ministarstva, federalnog ministarstva nadležnog za okoliš, kantonalm ministarstava nadležnih za vode i okoliš i vodne inspekcije, vrši Laboratoriјa za vode Agencije za vodno područje rijeke Save Sarajevo (u daljem tekstu: Laboratoriјa).

- (2) Poslovi Laboratorije iz stava (1) ovog člana finansiraju se iz sredstava koji su prihod agencija za vode tako da AVP Sava snosi troškove za vodno područje rijeke Save, a AVP Jadransko more snosi troškove za vodno područje Jadranskog mora, na način da AVP Jadransko more vrši prenos sredstava AVP Sava u vrijednosti stvarnih godišnjih troškova izvršenih poslova na vodnom području Jadranskog mora na osnovu sporazuma između agencija za vode i godišnjeg programa monitoringa koji je sastavni dio Plana i finansijskog plana AVP Jadransko more.
- (3) Monitoring kvaliteta otpadne vode, efluenta sa postrojenja za prečišćavanje otpadne vode i utvrđivanje količine zagađenja izražene preko ES-a vrši ovlaštena laboratorija.
- (4) Uslove koje mora ispunjavati Laboratorija iz stava (1) ovog člana i uslove i način davanja ovlaštenja laboratorijima iz stava (3) ovog člana, utvrđuje federalni ministar posebnim propisom.
- (5) Ovlaštenje za rad laboratorija iz stava 3. ovog člana daje Federalno ministarstvo na period od četiri godine.
- (6) Ako se prilikom kontrole rezultata ovlaštene laboratorije, vrijednosti ukupnog tereta zagađenja razlikuju za više od 20% od onih koje je utvrdila laboratorija iz stava (1) ovog člana nakon dva kontrolna mjerena, laboratorija iz stava (1) ovog člana izvještaj o rezultatima kontrole dostavlja Federalnom ministarstvu koje će na osnovu istih ukinuti ovlaštenje iz stava (5) ovog člana izdato kontrolisanoj ovlaštenoj laboratoriji.
- (7) Pravno lice kome je ovlaštenje ukinuto ne može podnijeti zahtjev za ponovno izdavanje ovlaštenja u roku od dvije godine od dana donošenja rješenja o oduzimanju ovlaštenja.
- (8) Izricanje kazni pravnim i fizičkim licima zbog čijeg je djelovanja ili propuštanja nastupilo zagađenje voda može se vršiti samo na osnovu rezultata analize Laboratorije iz stava (1) ovog člana."

#### **Član 20.**

U članu 66. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Mjere zaštite izvorišta unutar odlukom utvrđenih zona sanitarne zaštite iz stava (4) ovog člana imaju prioritet u odnosu na sve druge mjere zaštite u istom području.“

#### **Član 21.**

U članu 68. stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) U slučajevima donošenja Odluke o zaštiti izvorišta čije se zone sanitarne zaštite pored područja Federacije BiH pružaju i na području Republike Srpske, odnosno Distrikta Brčko, organi iz st. (2), (3) i (4) donose odluke za područje u Federaciji BiH za koje su nadležni, a putem Federalnog ministarstva podnose zahtjev nadležnom organu za vode za donošenje odluke na području Republike Srpske odnosno Distrikta Brčko.

Iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

(6) Nadležni organ iz stava (1) ovog člana u saradnji sa nadležnim organima iz st. (2), (3), (4) i (5) ovog člana provodi javnu raspravu o nacrtu odluke, pribavlja mišljenje općina na čijem području se protežu zaštitne zone i mišljenja nadležnih agencija za vode sa područja obuhvata zaštitnih zona, kojoj jedan primjerak odluke dostavlja u roku od 60 dana od njenog donošenja.“

Dosadašnji stav (6) postaje stav (7).

#### **Član 22.**

Član 79. briše se.

#### **Član 23.**

Član 80. mijenja se i glasi:

## **'Član 80.**

### **Uređenje vodotoka**

Uređenje vodotoka prema ovom Zakonu obuhvaća izgradnju zaštitnih vodnih objekata iz člana 14. stav 1. tačka 1. ovog Zakona i objekata za plovidbu iz člana 14. stav 1. tačka 3. alineja 5. ovog zakona."

## **Član 24.**

Član 81. mijenja se i glasi:

## **'Član 81.**

### **Održavanje vodotoka i vodnih objekata**

(1) Održavanje vodotoka i vodnih objekata obuhvaća naročito:

1. rad na održavanju prirodnih i vještačkih vodotoka kao što je čišćenje vodotoka od otpada antropogenog porijekla, uklanjanje prepreka, djelimično oblaganje dna korita i obala i vađenje materijala iz vodotoka radi uklanjanja sprudova odnosno obezbeđenja kapaciteta proticajnog profila korita, produbljivanja dna, ublažavanja zavoja bez značajnije promjene trase korita i sl.;
  2. izvođenje zemljanih i sličnih radova na održavanju obala, zemljani radovi u inundacijskom pojasu, krčenje rastinja i sl.;
  3. održavanje regulacijskih i zaštitnih vodnih objekata kao što je popravak, pojačanje i obnavljanje nasipa, krčenje, košenje i rad na vegetativnoj zaštiti objekta, zamjena oštećenih dijelova građevine i sl.;
  4. održavanje vodnih objekata za melioracijsku odvodnju kao što je čišćenje, tehničko i vegetativno održavanje objekata i pojasa uz objekte, zemljani radovi na manjim dopunama kanalske mreže, ublažavanje zavoja i nagiba, drenažni radovi, izrada tipskih propusta i sličnih objekata koji su sastavni dio kanalske mreže, njihovo obnavljanje, zamjena i sl.
- (2) Izvođač radova za aktivnosti iz stava (1) tač. 1. i 2. ovog člana na mjestu izvođenja radova obavezan je posjedovati prethodnu vodnu saglasnost nadležnog organa za upravljanje vodama, a kada vrši radove održavanja objekta iz stava (1) tač. 3. i 4. ovog člana pisano odobrenje korisnika ili operatera objekta, dok izvođenje aktivnosti vađenja materijala iz vodotoka podliježe pribavljanju vodne saglasnosti iz odredbe člana 109. stav (2) tačka f) ovog zakona i njeno posjedovanje na mjestu izvođenja radova.
- (3) U periodu trajanja proglašene prirodne nepogode i druge nesreće po važećim propisima o zaštiti i spašavanju, izvođač radova iz stava (1) ovog člana dužan je posjedovati samo pisani saglasnost organa nadležnog za upravljanje vodama, izdatu po zahtjevu gradskog, odnosno općinskog štaba civilne zaštite, što u navedenom periodu uključuje i vađenje materijala iz vodotoka.
- (4) Pisana saglasnost iz stava (3) ovog člana sadrži: vrstu radova održavanja, vrijeme izvođenja radova, precizan lokalitet i dionicu vodotoka, orientacionu količinu materijala i lokaciju deponije."

## **Član 25.**

Član 82. mijenja se i glasi:

## **'Član 82.**

### **Vađenje materijala iz vodotoka**

- (1) Vađenje i uklanjanje materijala iz vodotoka u svrhu održavanja vodotoka i vodnih objekata izvodi se na osnovu utvrđenih potreba za njihovim održavanjem.

- (2) Potrebu za vađenjem materijala iz stava (1) ovog člana samostalno ili po inicijativi općine ili operatera objekta, za vodotoke I. kategorije utvrđuje nadležna agencija, a za vodotoke II. kategorije nadležni kantonalni organ.
- (3) Na temelju utvrđene potrebe i odgovarajuće dokumentacije, nadležni organ iz stava (2) ovog člana sprovodi postupak dodjele ugovora na temelju javnog poziva.
- (4) U postupku dodjele ugovora propisana posebna vodna naknada iz člana 170. stav (1) tačka 4. ovog zakona smatra se najmanjim početnim iznosom, a ugovor se sklapa s ponuđačem koji ponudi najviši iznos ove naknade.
- (5) Materijal iz vodotoka iz stava (1) ovog člana, nakon vađenja i plaćanja ugovorene naknade iz stava (4) ovog člana od strane ponuđača sa kojim je sklopljen ugovor, postaje vlasništvo ponuđača.
- (6) Detaljnije odredbe o sadržaju dokumentacije i postupku sprovođenja dodjele ugovora po javnom pozivu za dodjelu ugovora za vađenje materijala iz vodotoka će se urediti podzakonskim propisom kojeg donosi Vlada Federacije, na prijedlog Federalnog ministarstva."

## **Član 26.**

Iza člana 82. dodaju se novi čl. 82a. i 82b koji glase:

### **'Član 82a.**

#### **Višak materijala iz vodotoka kod radova uređenja i održavanja vodotoka**

- (1) Za radove uređenja vodotoka iz člana 80. ovog zakona i održavanja vodotoka i vodnih objekata iz člana 81. stav (1) ovog zakona a koji obuhvaćaju i radove vađenja i uklanjanja materijala, nadležni organ provodi postupak javne nabavke radova (uređenja ili održavanja vodotoka) u skladu sa odredbama zakona o javnim nabavkama.
- (2) Ako izvađeni materijal nije potrebno u cijelosti iskoristiti za radove iz stava (1) ovog člana, višak uklonjenog materijala, ako je to predviđeno tehničkom dokumentacijom i ugovorom, nakon plaćanja posebne vodne naknade postaje vlasništvo izvođača radova.
- (3) Za višak izvađenog materijala iz stava (2) ovog člana izvođač radova je obavezan uplatiti posebnu vodnu naknadu iz člana 170. stav (1) tačka 4. zakona u iznosu utvrđenom odlukom Vlade Federacije iz člana 171. ovog zakona.
- (4) Ako ugovorom iz stava (1) ovog člana nije obuhvaćeno pitanje viška materijala to pitanje se rješava primjenom odredbi člana 82. st. (3) i (4) ovog zakona.

### **Član 82b.**

#### **Naknada štete za materijal izvađen suprotno odredbama ovog zakona**

- (1) Pravno ili fizičko lice koje suprotno odredbama ovog zakona vadi materijal iz vodotoka, ili vrši druge radove u vodotoku, dužno je nadoknaditi nastalu štetu i sanirati devastirano riječno korito.
- (2) Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva odlukom propisuje visinu naknade štete u vidu uvećane tržišne vrijednosti za nezakonito izvađeni materijal iz stava(1) ovog člana.
- (3) Rješenje o naknadi štete iz stava (1) ovog člana donosi nadležna vodna inspekcija u skladu sa odlukom iz stava (2) ovog člana.
- (4) Protiv rješenja iz stava (3) ovog člana može se izjaviti žalba nadležnom organu prema odredbama ovog zakona. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja."

## **Član 27.**

U članu 85. stav (3) briše se.

## **Član 28.**

Član 86. mijenja se i glasi:

### **'Član 86.**

#### **Plan upravljanja poplavnim rizikom**

- (1) Radi sagledavanja svih aspekata upravljanja poplavnim rizikom na ugroženim područjima, smanjenja stepena ugroženosti od poplava ljudi i materijalnih dobara i radi utvrđivanja ciljeva, potrebnih mjera i aktivnosti zaštite od štetnog djelovanja voda na tim područjima, donose se planovi upravljanja poplavnim rizikom za svako poplavno područje utvrđeno kroz prethodnu izradu preliminarne procjene poplavnog rizika, karata opasnosti i karata poplavnog rizika.
- (2) Planovi iz stava (1) ovog člana izrađuju se u skladu sa odredbama propisa iz člana 90. stav (3) ovog zakona, a donosi ih Vlada Federacije."

## **Član 29.**

Član 89. mijenja se i glasi:

### **'Član 89.**

#### **Mjere zaštite**

U cilju zaštite od štetnog djelovanja voda, Federacija, kantoni, gradovi i općine na ugroženom području iz čl. 87. i 88. ovog zakona, koordinirano planiraju i provode mjere zaštite, gradnju i upravljanje zaštitnim vodnim objektima iz člana 14. stav (1) tač. 1. i 2. ovog zakona."

## **Član 30.**

U članu 90. st. (1) i (2) mijenjaju se i glase:

„(1) Obim zaštite od štetnog djelovanja voda i potrebne mjere određuju se planovima iz člana 86. stav (1) ovog zakona i operativnim planovima aktivne odbrane od poplava i leda.

(2) Kod određivanja obima zaštite iz stava (1) ovog člana sagledavaju se svi aspekti smanjenja poplavnog rizika, a naročito:

1. sprječavanje i zaštita od plavljenja ugroženog područja;
2. pripremu, uključujući prognozu i sistem ranog upozoravanja;
3. specifične karakteristike ugroženog područja u okviru riječnog sliva ili dijela riječnog sliva;
4. poduzimanje mjera podrške praksama održivog korištenja zemljišta, povećanja mogućnosti zadržavanja vode i kontroliranog plavljenja određenih područja u slučaju poplava.“

## **Član 31.**

Član 91. mijenja se i glasi:

### **'Član 91.**

#### **Osmatranje, prognoza i rano upozorenje**

- (1) Federacija osigurava praćenje i prognozu vanrednih meteoroloških i hidroloških stanja u cilju zaštite od štetnog djelovanja voda, a naročito praćenje i prognozu vanrednih hidroloških stanja, meteoroloških i drugih prirodnih pojava kao što su poplave, pojавa bujica, erozije i leda na vodotocima.
- (2) Nadležne agencije za vodno područje u suradnji sa Federalnim hidrometeorološkim zavodom uspostavljaju sistem za praćenje i prognozu vanrednih hidroloških stanja na pripadajućem vodnom području radi pravovremenog obavještavanja stanovništva na ugroženim područjima putem Federalne uprave civilne zaštite i sredstava informisanja.
- (3) Federalni hidrometeorološki zavod uspostavlja sistem za praćenje i prognozu vanrednih meteoroloških stanja i prognozu takvih stanja radi pravovremenog obavještavanja nadležnih agencija za vodno područje i stanovništva putem civilne zaštite i sredstava informisanja.
- (4) Vlasnik, odnosno operator objekta od značaja za zaštitu od štetnog djelovanja voda dužan je vršiti monitoring i praćenje stanja stabilnosti nasipa, brana sa akumulacijama i drugih pregrada na vodotocima, te o tome podatke dostavljati u informacioni sistem voda iz člana 98. ovog zakona, na način propisan vodnim aktom.
- (5) Podaci monitoringa iz st. (2), (3) i (4) ovog člana dio su sistema praćenja, obavještavanja i uzbunjivanja, u skladu sa propisima o zaštiti od prirodnih i drugih nesreća."

### **Član 32.**

U članu 92. st. (4) i (5) mijenjaju se i glase:

- „(4) Federalni ministar, na osnovu propisa iz člana 90. stav (3) ovog zakona, donosi operativni plan odbrane od poplava i leda za područja uz površinske vode I. kategorije.  
(5) Kantonalni ministar nadležan za vode, na osnovu propisa iz člana 90. stav (3) ovog zakona, donosi operativni plan odbrane od poplava i leda za područja uz površinske vode II. kategorije na teritoriji kantona.“

### **Član 33.**

Član 94. mijenja se i glasi:

### **'Član 94.**

#### **Sanacije posljedica štetnog djelovanja voda**

- (1) Ako su posljedice štetnog djelovanja voda nastale na javnom vodnom dobru ili zaštitnom vodnom objektu koji su u vlasništvu Federacije, sredstva za njihovu sanaciju osiguravaju Vlada Federacije i nadležna agencija za vode iz člana 152. ovog Zakona.
- (2) Ako su posljedice štetnog djelovanja voda nastale na javnom vodnom dobru ili vodnom objektu koji je u vlasništvu kantona, grada ili općine, sredstva za njihovu sanaciju osigurava kanton, grad ili općina, odnosno pravno lice kome je povjereno upravljanje i korištenje vodnog objekta.
- (3) Ako su posljedice štetnog djelovanja voda nastale na vodnom dobru ili na vodnom objektu koje je u vlasništvu pravnog ili fizičkog lica, sredstva za njihovu sanaciju osigurava vlasnik odnosno operater.
- (4) Ukoliko su prilikom poplava nastala oštećenja na zaštitnim vodnim objektima, javnom vodnom dobru i/ili koritima vodotoka koje nije moguće sanirati kroz tekuće godišnje planove nadležne agencije za vode i kantona, nadležna agencija za vodno područje i nadležna kantonalna ministarstva za vode na poplavljenim područjima će pripremiti prijedlog Programa sanacije posljedica poplava na površinskim vodama I. kategorije,

javnom vodnom dobru i zaštitnim vodnim objektima u vlasništvu Federacije i površinskim vodama II. kategorije, javnom vodnom dobru i zaštitnim vodnim objektima u vlasništvu kantona, grada ili općine na vodnom području, sa procjenom potrebnih sredstava za sanaciju i izvorima finansiranja, koji se putem Federalnog ministarstva dostavlja Vladi Federacije na donošenje.

- (5) U slučaju nastanka štetnih posljedica poplava samo na vodama i objektima iz stava (2) ovog člana, pogodjeni kanton, grad ili općina donose program sanacije posljedica štetnog djelovanja voda, sa procjenom potrebnih sredstava za sanaciju i izvorima finansiranja, u skladu sa propisom kantona.
- (6) Programe sanacije iz st. (4) i (5), nadležni organi su dužni izraditi i uputiti na donošenje najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana pojave poplave i nastanka štetnih posljedica."

### **Član 34.**

U članu 96. u stavu (1) tačka 10. mijenja se i glasi:

"10. u inundacionom području istovarati ili deponovati bilo kakav materijal, osim materijala namijenjenog mjerama zaštite od poplava odnosno privremenog odlaganja materijala u skladu sa izdatim vodnim aktom."

U tački 14. istog stava riječi: „i druge krute i tečne materije i materijale“ zamjenjuju se riječima: „komunalni otpad i druge krute i tečne materije.“

U tački 15. istog stava riječi: „izuzev zaštitnih šuma“ briše se.

U stavu (2) tačka 1. istog člana mijenja se i glasi:

„1. u inundacionom području sjeći drveće i krčiti rastinje;“

U istom stavu tačka 2. briše se.

Dosadašnje tač. 3. i 4. postaju tač. 2. i 3..

### **Član 35.**

U članu 97. stav (2) briše se.

### **Član 36.**

U članu 99. stav (2) tačka 4 se briše.

### **Član 37.**

Član 103. se briše.

### **Član 38.**

U članu 107. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Radi postizanja ciljeva upravljanja vodama propisanih odredbama ovog zakona izdaju se vodni akti: prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost i vodna dozvola.“

### **Član 39.**

Član 109. mijenja se i glasi:

### **'Član 109.**

#### **Aktivnosti za koje su uvijek potrebni vodni akti**

Aktivnosti za koje su uvijek potrebni vodni akti:

- (1) Prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost i vodna dozvola moraju se pribaviti za sljedeće aktivnosti i to:
  - a) zahvatanje vode za:

- industriju i energetiku;
  - poljoprivredu;
  - vodoopskrbu;
  - uslužne djelatnosti koje u tehnološkom postupku koriste vodu;
  - turističke djelatnosti;
  - uzgoj ribe;
- b) ispuštanje otpadnih voda u površinske vode;
- c) ispuštanje tehnoloških otpadnih voda u javni kanalizacijski sistem ili sabirnu jamu,
- d) iskorištavanje hidroenergije;
- e) formiranje akumulacija, uključujući i zahvatanje vode iz akumulacije za različite namjene, bez obzira na količinu zahvatanja;
- f) umjetno prihranjivanje podzemnih voda;
- g) deponovanje otpada;
- h) kavezni uzgoj ribe na vještačkim jezerima i moru.
- (2) Prethodna vodna saglasnost i vodna saglasnost se moraju pribaviti za sljedeće aktivnosti:
- a) izgradnju vodnih objekata iz člana 14. stav (1) tač. 1., 2. i alineja 5. tačke 3. ovog zakona;
  - b) izgradnju saobraćajnica (putnih i željezničkih);
  - c) izgradnju mostova ili drugih objekata iznad ili u vodotoku;
  - d) uređenje kupališta na vodama iz člana 72. ovog zakona;
  - e) rudarske i eksploatacijske rade;
  - f) vađenje materijala iz vodotoka;
  - g) postavljanje ili gradnja na vodnom dobru privremenih objekata iz člana 12. stav 1. tačka 8. ovog zakona.
- Za aktivnosti iz stava (2) ovog člana nije potrebno pribavljanje vodne dozvole.
- (3) Pored aktivnosti iz st. (1) i (2) ovog člana, prethodna vodna saglasnost izdaje se za:
- a) istražne i druge slične rade koji mogu imati specifične utjecaje na vode, što se cijeni u svakom konkretnom slučaju od strane organa nadležnog za izdavanje vodnog akta;
  - b) promet opasnih materija i druge aktivnosti koje mogu imati specifične uticaje na vode i kojima se može privremeno ili trajno degradirati kvalitet voda, ili ometati poboljšanje njihovog postojećeg kvaliteta, povećati rizik od poplave i erozije, značajno smanjiti kvantitet voda, promijeniti morfologiju vodotoka, ometati korištenje površinskih voda za rekreaciju i dr.
  - c) aktivnosti održavanja vodotoka iz člana 81. stav (1) tač. 1. i 2. ovog zakona ukoliko ti rade ne obuhvaćaju vađenje materijala iz vodotoka.
- (4) Aktivnosti iz stava (3) ovog člana i uslovi za njihovo obavljanje, uključujući i rokove važenja izdate prethodne vodne saglasnosti obzirom da za iste nije potrebno pribavljanje vodne saglasnosti i vodne dozvole, se detaljnije propisuju pravilnikom iz člana 107. stav (4) ovog zakona.
- (5) Aktivnosti iz st. (1), (2) i (3) ovog člana i pripadajući vodni objekti podliježu uslovima propisanim ovim zakonom i propisima o građenju."

## Član 40.

Član 110. mijenja se i glasi:

### 'Član 110.

- (1) Vodni akti nisu potrebni:
- a) za korištenje vode koja ne prelazi obim opće upotrebe vode iz člana 46. ovog zakona;

- b) za gašenje požara i preduzimanje hitnih sanitarnih i drugih mjera u slučaju opće opasnosti;
  - c) za ispuštanje oborinskih voda, osim oborinskih onečišćenih;
  - d) za građenje novih i rekonstrukciju postojećih objekata u kojima se voda koristi isključivo za piće i sanitarne potrebe, bez obzira na način snabdjevanja vodom, a iz kojih se ispuštanje sanitarnih otpadnih voda vrši u javni kanalizacioni sistem ili septičku jamu ili sabirnu jamu;
  - e) za ispuštanje sanitarnih otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem koji se vrši u skladu sa odobrenjem operatera kanalizacionog sistema, ili u sabirnu jamu u skladu sa odlukom o odvodnji, čije pražnjenje vrši operater javnog kanalizacionog sistema na pripadajućem području;
  - f) za snabdijevanje vodom putem priključka na javni vodovodni sistem koje se vrši u skladu sa odobrenjem operatera vodovodnog sistema;
  - g) za rafting i splavarenje;
  - h) za radove rekonstrukcije, sanacije, održavanja, zamjene dijelova opreme i drugih aktivnosti na postojećim objektima za koje su izdani odgovarajući vodni akti, a kojim radovima se ne utiče na postojeći režim površinskih i podzemnih voda.
- (2) Dodatne aktivnosti za koje nisu potrebni vodni akti mogu se dopuniti propisom iz člana 107. stav (4) ovog zakona."

#### **Član 41.**

U članu 111. st. (1) i (2) mijenjaju se i glase:

„(1) Prethodnom vodnom saglasnošću odlučuje se o postojanju uslova na konkretnoj lokaciji za vršenje aktivnosti za koju se traži izdavanje prethodne vodne saglasnosti i utvrđuju uslovi kojima treba udovoljiti dokumentacija za izvođenje planirane aktivnosti koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje vodne saglasnosti, izuzev za aktivnosti iz člana 109. stav (3) ovog zakona gdje se prethodnom vodnom saglasnošću odlučuje o postojanju uslova, utvrđuje način izvođenja aktivnosti i ograničenja za njeno vršenje, kao i naknada štete ukoliko ista nastane vršenjem predmetne aktivnosti.

(2) Prethodna vodna saglasnost iz stava (1) ovog člana pribavlja se:

- u postupku izdavanja urbanističke saglasnosti
- u postupku izdavanja lokacijske informacije;
- u postupku izdavanja koncesije na vodama i vodnom dobru;
- za aktivnosti za koje je ovim zakonom propisano pribavljanje vodnog akta, koje ne podliježe obavezi pribavljanja urbanističke saglasnosti/lokacijske informacije.“

U stavu (3) istog člana riječi: „objekte ili radove“ zamjenjuju se riječima: „aktivnosti iz člana 109. st. (1) i (2) ovog zakona“.

Iza stava (3) dodaju se novi st.(4) i (5) koji glase:

„(4) Prethodna vodna saglasnost se izdaje uz prethodno pribavljeni izvod iz prostorno-planskih dokumenata sa stručnim mišljenjem organa nadležnog za prostorno planiranje kojim se potvrđuje da je aktivnost iz zahtjeva usklađena sa prostorno planskim dokumentima.

(5) Izvod iz prostorno-planskih dokumenata sa stručnim mišljenjem organa nadležnog za prostorno planiranje iz stava (4) ovog člana pribavlja organ nadležan za izdavanje prethodne vodne saglasnosti.“

#### **Član 42.**

Član 112. briše se.

#### **Član 43.**

U članu 114. stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Vodna saglasnost za vađenje materijala iz vodotoka uključuje i uslove za uređenje lokaliteta i predmetne dionice vodotoka, a ista prestaje da važi istekom roka od jedne godine od dana njenog izdavanja.“

#### **Član 44.**

Član 115. mijenja se i glasi:

#### **'Član 115.**

##### **Vodna dozvola**

Vodnom dozvolom utvrđuje se da su ispunjeni uslovi određeni vodnom saglasnošću i da je uz zahtjev za izdavanje vodne dozvole priložen opći akt iz člana 20. stav (6) ovog zakona, koji se donosi prije izdavanja vodne dozvole.“

#### **Član 45.**

Član 116. mijenja se i glasi:

#### **'Član 116.**

(1) Za pravna i fizička lica koja ne posjeduju vodnu dozvolu, a vrše aktivnosti za koje je obavezno pribavljanje ovog vodnog akta, kod izdavanja vodne dozvole za prelazni period od maksimalno tri godine nadležni organ propisuje uslove koje je podnositelj zahtjeva dužan ispuniti u zadatom roku.

(2) Ako se zbog promjene u tehnologiji ili iz drugih razloga naknadno izmjeni obim i uslovi korištenja vode, odnosno ispuštanje otpadnih voda u površinske vode potrebno je pribaviti novu vodnu dozvolu.“

#### **Član 46.**

U članu 117. u stavu (2) umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „bez saglasnosti organa koji je izdao vodnu dozvolu.“

U članu 117. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Saglasnost iz stava (2) ovog člana se izdaje u vidu zaključka koji se donosi po prijedlogu pravnog ili fizičkog lica.

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

#### **Član 47.**

U članu 118. u stavu (2) iza riječi „stava (1)“ dodaju se riječi „tač. 2. i 3.“

U istom članu iza stava (3) dodaju se novi st. (4) i (5) koji glase:

„(4) Zahtjev za produženje vodne dozvole iz stava (3) ovog člana se podnosi 60 dana prije isteka roka važenja ranije izdane vodne dozvole.

(5) Uslovi utvrđeni ranijom vodnom dozvolom važe do donošenja rješenja po zahtjevu iz stava (4) ovog člana.“

#### **Član 48.**

U članu 120. stav (1) riječi „organu nadležnog za izdavanje okolinske dozvole“ brišu se.

U članu 120. stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Tehničku dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje vodnog akta izrađuje pravno lice koje je registrovano za obavljanje djelatnosti projektovanja, i posjeduje ovlaštenje organa nadležnog za poslove prostornog uređenja.“

#### **Član 49**

U članu 129. stav (2) mijenja se i glasi:

„Nadležni organ iz člana 139. ovog zakona dužan je 6 (šest) mjeseci prije isteka važenja vodne dozvole obavijestiti pravno lice kojem je isti izdat.“

Stav (3) istog člana briše se.

## **Član 50.**

U članu 130. stav (1) tač. 3. i 4. mijenjaju se i glase:

"3. je nositelj prava iz vodnog akta proveo mjere i aktivnosti koje su utvrđene u vodnom aktu, ovom zakonu ili drugim važećim propisima, zbog kojih je došlo do bitne izmjene uslova koji su navedeni u vodnom aktu,

4. je izmjena potrebna radi stupanja na snagu novih propisa ili izmjene propisa koji su bili na snazi prilikom izdavanja vodnog akta."

## **Član 51.**

Čl. 135. i 136. se brišu.

## **Član 52.**

U članu 137. naslov „Trajno oduzimanje“ mijenja se i glasi „Ukidanje vodnog akta“.

U stavu (1) riječi: „oduzima se trajno“ mijenjaju se i glase: „ukida se“.

## **Član 53.**

U članu 138. u naslovu i st. (1), (2) i (4) riječ „oduzimanje“ mijenja se u riječ „ukidanje“ u odgovarajućim padežima.

U stavu (3) istog člana riječ: „oduzet“ mijenja se u riječ: „ukinut“.

## **Član 54.**

Član 139. mijenja se i glasi:

### **'Član 139.**

#### **Podjela nadležnosti izdavanja vodnih akata**

- (1) Agencija za vodno područje je nadležna za izdavanje vodnih akata za:
1. zahvatanje vode u količini većoj od 10 litara u sekundi;
  2. ispuštanje otpadnih voda u površinske vode, i to:
    - urbanih otpadnih voda općinskih i gradskih centara i naselja koja imaju više od 2.000 planiranih ES;
    - ispuštanje tehnoloških otpadnih voda;
  3. ispuštanje tehnoloških otpadnih voda u javni kanalizacioni sistem ili sabirnu jamu.
  4. za iskorištenje hidroenergije kada je:
    - postrojenje locirano na površinskim vodama I. kategorije,
    - postrojenje locirano na površinskim vodama II. kategorije i snage veće od 5 MW;
  5. formiranje akumulacije, uključujući i zahvatanje vode iz akumulacije za različite namjene, bez obzira na količinu zahvatanja, kada je akumulacija:
    - locirana na površinskim vodama I. kategorije,
    - locirana na površinskim vodama II. kategorije, a na području je dva ili više kantona;
  6. umjetno prihranjivanje podzemnih voda;
  7. deponovanje otpada;
  8. kavezni uzgoj ribe na vještačkim jezerima koja pripadaju površinskim vodama I. kategorije i moru;
  9. izgradnju vodnih objekata iz člana 14. stav (1) tač. 1. 2. i alineja 5. tačke 3. ovog zakona uz ili na površinskim vodama I. kategorije;
  10. izgradnju saobraćajnica (željezničkih pruga, autoputeva i magistralnih puteva);
  11. izgradnju mostova ili drugih objekata iznad ili u vodotoku I. kategorije;
  12. uređenje kupališta iz člana 72. ovog zakona na vodotocima I. kategorije;
  13. rudarske i eksploracione radeve;
  14. vađenje materijala iz vodotoka I. kategorije;
  15. postavljanje ili gradnja na vodnom dobru privremenih objekata iz člana 12. stav 1. tačka 8. ovog zakona uz vodotoke I kategorije;

16. istražne i druge slične radove koji mogu imati specifične uticaje na vode, što se cijeni u svakom konkretnom slučaju od strane organa nadležnog za izdavanje vodnog akta;
17. promet opasnih materija i druge aktivnosti koje mogu imati specifične uticaje na vode kojim se može privremeno ili trajno degradirati kvalitet voda, ili ometati poboljšanje njihovog postojećeg kvaliteta, povećati rizik od poplave i erozije, značajno smanjiti kvantitet voda, promjeniti morfologiju vodotoka, ometati korištenje površinskih voda za rekreaciju i dr.;
18. aktivnosti održavanja vodotoka I. kategorije iz člana 81. stav (1) tač. 1. i 2. ovog zakona ukoliko ti radovi ne obuhvaćaju vađenje materijala iz vodotoka.

(2) Kantonalno ministarstvo nadležno za vode nadležno je za izdavanje vodnih akata za:

1. zahvatanje vode za količinu 10 litara u sekundi i manje;
2. ispuštanje otpadnih voda u površinske vode, i to:
  - urbanih otpadnih voda naselja koja imaju do 2.000 planiranih ES;
  - ispuštanje sanitarnih otpadnih voda iz pojedinačnih objekata putem sistema individualne odvodnje;
3. iskorištavanje hidroenergije kao što su mlinovi i sl.;
4. formiranje akumulacije kada je akumulacija locirana na površinskim vodama II. kategorije i nalazi se na području kantona, uključujući i zahvatanje vode iz akumulacije za različite namjene, bez obzira na količinu zahvatanja;
5. kavezni uzgoj ribe na vještačkim jezerima koja pripadaju površinskim vodama II. kategorije;
6. izgradnju vodnih objekata iz člana 14. stav (1) tač. 1. i 2. ovog zakona uz ili na površinskim vodama II. kategorije;
7. izgradnju saobraćajnica (regionalnih i lokalnih);
8. izgradnju mostova ili drugih objekata iznad ili u površinskim vodama II. kategorije;
9. uređenje kupališta iz člana 72. ovog zakona na površinskim vodama II kategorije;
10. vađenje materijala iz površinskih voda II kategorije;
11. postavljanje ili gradnja na vodnom dobru privremenih objekata iz člana 12. stav 1. tačka 8. ovog zakona uz vodotoke II kategorije;
12. aktivnosti održavanja vodotoka II kategorije iz člana 81. stav (1) tač. 1. i 2. ovog zakona ukoliko ti radovi ne obuhvataju vađenje materijala iz vodotoka.

(3) Kantonalnim propisom se može utvrditi prijenos dijela kantonalnih nadležnosti za izdavanje vodnih akata na grad ili općinu.

(4) Nadležni organ o podnesenom zahtjevu jednim vodnim aktom odlučuje o svim aktivnostima za koje je ovim zakonom propisana obaveza pribavljanja vodnog akta, a koje se vrše u okviru planiranog zahvata podnosioca zahtjeva.

(5) Ako je u okviru planiranog zahvata podnosioca zahtjeva barem jedna od aktivnosti iz stava (1) ovog člana, vodni akt izdaje nadležna agencija za vodno područje. Ako je u okviru planiranog zahvata podnosioca zahtjeva barem jedna od aktivnosti iz stava (2) ovog člana koja nije prenesena u nadležnost grada ili općine, vodni akt izdaje kantonalno ministarstvo nadležno za vode."

## Član 55.

U članu 153. stav (3) riječ: „neprofitna“ se briše, a iza riječi „pravna lica“ dodaju se riječi „vanbudžetski korisnici“.

## **Član 56.**

U članu 155. u stavu (1) rijeći: „st. (1) i (2) tačka 2.“ brišu se.

## **Član 57.**

U članu 156. stav (1) tač. 3., 7. 9. i 10. mijenjaju se i glase:

"3. priprema plan upravljanja vodama, planove upravljanja rizikom od poplava za pripadajuće vodno područje, organizuje izradu tehničke dokumentacije za pojedina pitanja upravljanja vodama, te obavlja i druge poslove koji se odnose na upravljanje vodama, u skladu sa ovim zakonom;"

"7. izdaje vodne akte i za obavljanje ovih poslova ovim zakonom se agenciji za vode povjeravaju javna ovlaštenja;"

"9. sarađuje sa nadležnim institucijama Federacije i kantona na pripadajućem vodnom području, koje su korisnici sredstava po ovom zakonu o vodama u svrhu implementacije strategije upravljanja vodama i planova upravljanja vodama, te daje stručna mišljenja sa stanovišta voda o dokumentima iz nadležnosti drugih federalnih i kantonalnih ministarstava, organa grada ili općine koja zatraže ti organi;"

"10. učestvuje u pripremi i provođenju utvrđene politike za oblast voda i legislative koja se odnosi na vode, vrši identifikaciju i predlaganje izvora finansiranja aktivnosti i projekata u svrhu implementacije strategije upravljanja vodama iz člana 24. stav (7) ovog zakona, te vrši implementaciju projekata iz vlastitih, budžetskih i stranih sredstava."

## **Član 58.**

Član 157. mijenja se i glasi:

### **'Član 157.**

#### **Povjeravanje stručno-tehničkih poslova trećim licima**

- (1) Obavljanje stručno-tehničkih poslova iz svoje nadležnosti agencija za vode može po procedurama javnih nabavki ustupiti pravnim licima registrovanim za te poslove.
- (2) Federalni ministar propisuje minimalne uslove i kriterije koje moraju zadovoljiti pravna lica iz stava (1) ovog člana."

## **Član 59.**

U članu 167. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Kanton je dužan osigurati pripremu i finansiranje prioritetnih projekata, kroz planove institucija na kantonalnom nivou u saradnji sa općinama na području tog kantona, te podatke o tome dostavljati u Informacioni sistem voda nadležne agencije, u svrhu praćenja implementacije strategije upravljanja vodama i drugih planskih dokumenata u oblasti voda.“

## **Član 60.**

U članu 170. u stavu (1) iza alineje 2. dodaje se nova al. 3. i 4. i glasi:

„-vode za proizvodnju alkoholnih i bezalkoholnih pića,  
- termomineralne vode,“

Dosadašnje al. 3., 4., 5., i 6.postaju al. 4., 5., 6. i 7..

U članu 170. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Obveznik plaćanja posebnih vodnih naknada iz stava 1. tač. 1, 2. i tačka 3. alineja 2. i 3. i tačka 4. ovoga članka je fizička i pravna osoba koja je dužna pribaviti vodnu dozvolu, odnosno vodnu saglasnost za odgovarajuću aktivnost, u smislu odredbi ovog zakona. Za pravna i fizička lica koja se vodom snabdijevaju iz javnog vodovodnog sistema a otpadne vode ispuštaju u javni kanalizacioni sistem ili putem sistema individualne odvodnje, odnosno u skladu sa odlukom o odvodnji, obveznik plaćanja naknada iz stava (1) tačka 1. i tačka 3. alineja 2. ovog člana je operator javnog vodovodnog sistema.“

## **Član 61.**

Član 173. mijenja se i glasi:

### **'Član 173.**

- (1) Kontrolu izmirivanja i postupak prinudne naplate obaveza po osnovu opće vodne naknade i posebnih vodnih naknada vrši Porezna uprava Federacije BiH.
- (2) Kontrolu obračunavanja i plaćanja posebnih vodnih naknada vrše federalna i kantonalna vodna inspekcija i mjesno nadležna agencija koje su dužne o izvršenoj kontroli sačiniti zapisnik sa nalogom obvezniku za postupanje.
- (3) Ukoliko obveznik plaćanja vodnih naknada u ostavljenom roku ne postupi po naloženom u zapisniku, primjerak zapisnika se dostavlja nadležnoj poreskoj upravi na daljnje postupanje u skladu sa propisima iz oblasti poreza."

## **Član 62.**

U članu 178. stav (1) tač. 2. i 3. mijenjaju se i glase:

"2. održavanje zaštitnih vodnih objekata u vlasništvu Federacije i sufinansiranje izgradnje zaštitnih vodnih objekata na površinskim vodama I. kategorije u skladu sa posebnom odlukom Vlade Federacije;

3. sufinansiranje aktivnosti iz programa mjera plana upravljanja vodama vodnog područja i drugih planova i akata iz oblasti voda koje donosi Vlada Federacije."

## **Član 63.**

Čl. 180. i 182. brišu se.

## **Član 64.**

Član 183. mijenja se i glasi:

### **'Član 183.**

Inspeksijski nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona koji su ovim zakonom stavljeni u nadležnost Federacije, provodi Federalna uprava za inspekcijske poslove putem federalne vodne inspekcije."

## **Član 65.**

Čl. 184. i 185. brišu se.

## **Član 66.**

U članu 187. u stavu (1) dodaju se nove tač. 7. i 8. koje glase:

"7. zabraniti ili ograničiti obavljanje aktivnosti ako su u suprotnosti sa Odlukom o zaštiti izvorišta iz člana 68. ovog Zakona.

8. zabraniti ili ograničiti ispuštanje otpadnih voda koje je u suprotnosti sa Odlukom o odvodnji iz člana 54. ovog Zakona."

Postojeće tač. 7. i 8. postaju 9. i 10. mijenjaju se i glase:

"9. zabraniti vađenje materijala i druge radove u vodotoku ili na vodnom objektu, ako se isti vrše suprotno odredbama čl. 81, 82. i 82a. ovog zakona;

10. odrediti obavezu naknade štete i obavezu sanacije devastiranog riječnog korita, u skladu sa odredbama čl. 82b. st. (1), (2) i (3) ovog zakona."

Postojeća tačka 9. postaje tačka 11.

## **Član 67.**

U članu 190. u stavu (2) tačka 2. mijenja se i glasi:

"2. podnijeti zahtjev nadležnoj građevinsko-urbanističkoj inspekciji za uklanjanje objekta ili postrojenja za koji nije pribavljen odgovarajući vodni akt."

Iza stava (2) dodaje se stav (3) koji glasi:

„(3) Za nezakonite aktivnosti iz člana 96. stav (1) tačka 14. vodni inspektor je dužan obavjestiti nadležnog općinskog ili kantonalnog komunalnog ili građevinskog inspektora.“  
Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

### **Član 68.**

Član 203. briše se.

### **Član 69.**

U članu 204. u stavu (1) u prvom redu broj: "50.000,00" zamjenjuje se brojem: "15.000,00".  
U tački 14. istog stava na kraju teksta iza riječi: „akta;“ dodaju se riječi: „iz člana 109. ovog zakona“.

Iza tačke 16. dodaje se nova tačka 17. koja glasi;  
"17. ne postupi po utvrđenim obavezama za plaćanje posebne vodne naknade u skladu sa odredbom člana 173. stav (3) ovog zakona".  
U stavu 2. istog člana broj: "5.000,00" zamjenjuje se brojem: "3.000,00".

### **Član 70.**

U članu 205. u stavu (1) u prvom redu broj: "20.000,00" zamjenjuje se brojem: "6.000,00".

Iza tačke 15. dodaje se nova tačka 16. koja glasi:  
"16. ne vrši monitoring otpadnih voda."

U istom članu u stavu (2) broj: "3.000,00" zamjenjuje se brojem: "1.500,00".

### **Član 71.**

U članu 206. u stavu (1) u prvom redu broj: "100,00" zamjenjuje se brojem: "300,00" i broj "2.000,00" zamjenjuje se brojem "1.500,00".

### **Član 72.**

Član 214. mijenja se i glasi:

#### **'Član 214.**

##### **Ranije izdati vodni akti**

- (1) Vodne dozvole koje su izdate do stupanja na snagu ovog zakona usaglasit će se sa odredbama ovog zakona u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Vodne saglasnosti izdate do stupanja na snagu ovog zakona usaglasit će se sa odredbama ovog zakona u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Prethodne vodne saglasnosti koje su izdate do stupanja na snagu ovog zakona usaglasit će se sa odredbama ovog zakona u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (4) Nosioci prava iz vodnog akta dužni su podnijeti zahtjev za usklađivanje vodnog akta sa odredbama ovog zakona u roku od godinu dana.
- (5) U slučaju da zahtjev iz stava (4) ovog člana nije podnesen u roku iz stava (4) ovog člana, vodni akt prestaje važiti.
- (6) Odredbe iz stava (1) ovog člana ne odnose se na vodne dozvole koje važe tri godine ili manje od dana stupanja na snagu ovog zakona."

### **Član 73.**

Iza člana 215., dodaje se novi član 215a. koji glasi:

**'Član 215a.**

**Neriješeni zahtjevi za izdavanje vodnih akata**

- (1) Zahtjevi za izdavanje vodnih akata koji su podneseni nadležnom organu do dana stupanja na snagu ovog zakona rješavat će se u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (2) Postupci po žalbama koji nisu riješeni do dana stupanja na snagu ovog zakona rješavat će se u skladu sa odredbama ovog zakona."

**Član 74.**

Član 219. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Propise iz člana 25. stav (4), člana 57. stav (1), člana 82. stav (7) i člana 82b. stav (2) ovog zakona Vlada Federacije će donijeti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

**Član 75.**

Iza člana 221. dodaju se novi čl. 221a., 221b. i 221c. koji glase:

**'Član 221a.**

**Primjena i rok za usklađivanje propisa**

- (1) Usklađivanje propisa iz člana 107. stav (4) ovog zakona izvršit će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Podzakonski akti iz člana 28b stav (4) i člana 54. stav (7) ovog zakona donijet će se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Do donošenja propisa iz stava (1) ovog člana primjenjivat će se podzakonski propisi doneseni na osnovu zakona o vodama (Službene novine Federacije BiH“ broj 70/06), a koji nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

**Član 221b.**

**Rok za usklađivanje i donošenje odluka**

- (1) Nadležni organ iz člana 54. ovog zakona dužan je donijeti odnosno uskladiti postojeću odluku o odvodnji u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Nadležni organ iz člana 68. ovog zakona dužan je donijeti odnosno uskladiti postojeću odluku iz člana 68. ovog zakona u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 221c.**

**Rok važenja izdatih ovlaštenja**

Ovlaštenja izdata u skladu sa članom 120. stav (6) i 157. stav (2) ovog zakona prestaju da važe u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

**Član 76.**

**Rok za usklađivanje kantonalnih propisa**

Kantonalni organi nadležni za vode dužni su uskladiti svoje kantonalne zakone u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 77.**  
**Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

## O B R A Z L O Ž E N J E

### a) USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o vodama, a time i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (u daljem tekstu: Zakon o izmjenama i dopunama), sadržan je u odredbi člana III. 2. tač. c) i i), a u vezi sa odredbama člana III. 3. st. (1) i (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, odredbom člana III. 2. tač. c) i i) propisano je da su federalna vlast i kantoni nadležni za politiku zaštite čovjekove okoline i korištenje prirodnih bogatstava, dok je odredbama člana III. 3. st. (1) i (3) propisano da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ovih oblasti.

Koristeći naprijed navedeni ustavnopravni osnov, donesen je postojeći Zakon o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/06, u daljem tekstu: Zakon o vodama), te je isti ujedno osnov i za pripremu i donošenje izmjena i dopuna ovog propisa.

### b) RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

#### 1. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postojeći Zakon o vodama je pripremljen uz podršku EU kroz aktivnosti reforme sektora voda u Bosni i Hercegovini u periodu 2001.-2005. godine, koje su za cilj imale institucionalno jačanje sektora i izradu harmonizirane primarne i sekundarne legislative sektora voda u oba BH entiteta i Brčko Distriktu BiH, harmonizirane sa legislativom EU, prije svega Okvirnom direktivom o vodama EU 2000/60/EC (u daljem tekstu: Okvirna direktiva o vodama EU) čiji je cilj uspostava okvira zaštite svih voda, razvrstanih u površinske, prijelazne, obalne i podzemne vode.

Donošenjem tog Zakona 2006. godine i u Federaciji BiH su preuzeti principi ove EU legislative u svrhu boljeg upravljanja i zaštite vodnih resursa i potreba EU integracija u ovoj oblasti. Istim su također uvedena nova pravna rješenja koja na domaćem nivou uključuju nadležnosti svih nivoa vlasti od općinskog do federalnog nivoa i potrebu za čvrstom koordinacijom u planiranju i provođenju propisanih obaveza i nadzoru u okviru sektora voda, ali i sa drugim srodnim resorima kao što je okoliš, prostorno planiranje i sl., što se zbog složene administrativne strukture pokazalo teško provedivim.

Primjena ovog propisa je otpočela 01.01.2008. godine, po ispunjenju Zakonom propisanih preduslova. Već od početka primjene Zakona o vodama evidentirani su određeni nedostaci, posebno u nepreciznoj raspodjeli nadležnosti za izdavanje vodnih akata, te su uslijedili i prijedlozi od: Saveza općina i gradova Federacije BiH, pojedinih korisnika voda, organa Zeničko-dobojskog i Tuzlanskog kantona, Federalne uprave za inspekcijske poslove, Parlamenta Federacije BiH, projekta „ Giljotina propisa“ i drugih subjekata za izmjene i dopune ovog propisa.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je u svojim zaključcima iz 2011. i iz 2012. godine zatražio izmjene i dopune Zakona o vodama radi otklanjanja administrativnih barijera kod izdavanja vodnih akata i dodatnog uređivanja u oblasti vodoprivrede, što je bio razlog za uvrštanje pripreme Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama u plan rada Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo) za 2012. godinu, a zatim i u naredne trogodišnje i godišnje planove. U skladu s tim, od strane Ministarstva kao predлагаča je još u 2013. godini urađena Analitička podloga i pripremljen Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama, sa potrebnim obrazloženjem, provedene konsultacije i stručna rasprava, izrađen usporedni prikaz usklađenosti i izjava o usklađenosti sa Okvirnom direktivom EU sa unaprjeđenjem pravnih rješenja i institucionalnog uređenja u oblasti voda u Federaciji BiH koji je razmatran na Vladi u januaru 2014.godine. Kako taj Prednacrt Vlada Federacije u prošlom mandatu nije usvojila ni uputila u dalju proceduru, Ministarstvo je u maju 2015. godine isti povuklo iz procedure radi aktualiziranja. Imajući u vidu obavezu postupanja po

naprijed navedenim zaduženjima Parlamenta, Ministarstvo je poduzelo potrebne aktivnosti s ciljem da ponovo pripremi i u proceduru uputi novi Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama. Iz tog razloga je pripremljen novi radni tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama već u oktobru 2015.godine .

U međuvremenu je Vlada Federacije svojim zaključkom V. broj: 1439/2015 od 22.10.2015. godine, obavezala federalna ministarstva nadležna za vode, zaštitu okoliša i prostorno uređenje da izvrše usklađivanje federalnih zakona koji regulišu upravljanje vodama, zaštitu okoliša i prostorno uređenje, što je dodatni razlog da se pripremi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama, a kojim će se osigurati usklađivanje, pojednostavljenje i skraćenje postupaka izdavanja vodnih akata i okolišne dozvole sa saglasnostima i dozvolama iz oblasti prostornog uređenja i građenja i ukupnog usklađivanja pravnog okvira u ovim oblastima. Zbog toga je pripremljeni radni tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama prošao još jedan krug dorade, u skladu sa prednjim zaključkom, prije upućivanja u propisane javne konsultacije.

## 2. OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Uvažavajući naprijed navedene razloge, kod pripreme izmjena Zakona o vodama predлагаč je slijedio i utvrđenu politiku i ciljeve definisane Strategijom upravljanja vodama u Federaciji BiH za period 2010.-2022. godine (u daljem tekstu: Strategija), kao osnovnim planskim dokumentom u ovoj oblasti koju je usvojio Parlament Federacije BiH, kako sa stanovišta domaćih potreba za unaprjeđenjem u oblasti upravljanja vodama tako i u pogledu napretka u ispunjavanju zahtjeva EU integracija u ovoj oblasti kao preduslova za omogućavanje korištenje EU IPA II sredstava.

Analizom postojeće situacije u primjeni Zakona o vodama identifikovani su problemi u njegovom provođenju i primjeni, a zbog potreba za poboljšanjem pravnih rješenja u ovom propisu i usklađivanjem sa regulativom iz oblasti okoliša i prostornog uređenja, definisana su pitanja koje izmjene i dopune Zakona o vodama treba da obuhvate, a naročito:

- pojednostavljenje procedure pribavljanja vodnih akata u smislu izdavanja jednog akta jednoj stranci od strane jednog nadležnog organa, za razliku od sadašnjeg rješenja gdje se uglavnom stranka mora obratiti kod tri nadležna organa (agencija za vode, kantonalno ministarstvo i općina);
- mjesto podnošenja zahtjeva za izdavanje vodnog akta približiti stranci i mjestu obavljanja aktivnosti preraspodjelom na kantone nadležnosti za izdavanje vodnih akata za veći broj aktivnosti sa manjim uticajem na vode, čime se ujedno postiže i preraspodjela nadležnosti federalne i kantonalne vodne inspekcije i osigurava djelovanje vodne inspekcije bliže mjestu odvijanja aktivnosti;
- prisutni problemi i nejasnoće u izdavanju vodnih akata za ispuštanje sanitarnih otpadnih voda putem sistema individualne odvodnje, za oborinske onečišćene vode, ispuštanje tehnoloških otpadnih voda u površinske vode, javni kanalizacioni sistem ili sabirnu jamu, za formiranje akumulacije, uključujući i zahvatanje vode iz akumulacije za različite namjene, bez obzira na količinu zahvatanja, što je potrebno izmijeniti u svrhu poboljšanja i pravnog okvira i upravljanja vodama;
- dodatno uređivanje segmenta zaštite od štetnog djelovanja voda prema iskustvima katastrofalnih poplava 2014. godine i zahtjevima EU direktive o upravljanju poplavnim rizicima;
- dodatno uređivanje vađenja materijala iz vodotoka, dopunom dosadašnje prakse izdavanja vodnih akata po zahtjevu za vađenje materijala iz vodotoka propisivanjem procedure dodjele prava za vađenje materijala iz vodotoka na tržišnoj osnovi, za potrebe održavanja vodotoka i vodnih objekata i osiguranja proticajnog profila korita, tj. poboljšanja prevencije poplava;

- efikasan nadzor vađenja materijala iz vodotoka i održavanja vodotoka i naknadu nastale štete, radi eliminisanja i sankcionisanja nelegalnog vađenja materijala, zbog čega je došlo do devastacije riječnih korita, ugrožavanje postojećih zaštitnih objekata i drugih štetnih uticaja;
- neadekvatna usklađenosć sa Okvirnom direktivom EU konstatovana kroz izveštaje RENA 2012. godine, pogotovo po pitanju definicija, monitoringa voda, ekonomskih analiza i povrata troškova vodnih usluga, sadržaja i rokova za izradu planova upravljanja vodama na vodnim područjima Federacije, što limitira dalje usklađivanje sa ovom Direktivom kroz podzakonske akte i izvršavanje obveza EU integracija u ovoj oblasti;
- zbog neprovedivosti rješenja uspostave Referentne laboratorije za vode na nivou BiH, što je propisano članom 64. postojećeg Zakona, utvrditi Laboratoriju za vode za područje Federacije BiH radi vršenja monitoringa voda, kontrole rada ovlaštenih laboratorijskih jedinica i omogućavanja efikasnijeg nadzora pravnih i fizičkih lica koja zagađuju vode, sve sa ciljem zaštite ovog vrlo važnog resursa i osiguranja baze podataka o vodama za različite aktivnosti upravljanja vodama i planiranje, za izvještavanje Europske agencije za okoliš putem EIONET-a i obavještavanje javnosti o stanju voda;
- u revizorskim izveštajima i izvještajima agencija za vode konstatovano stanje slabe naplate sredstava po osnovu vodnih naknada (posebnih vodnih naknada i općih vodnih naknada), gdje se prosječno ne prikupi 20-25% propisanih naknada, što na 44,0 mil KM ukupnih prihoda po ovom osnovu iznosi 8,8-11,0 mil. KM /godinu što traži hitnu izmjenu odredbi kojim će se osigurati povećanje ubiranja ovih javnih prihoda;
- precizirati nadležnost Poreznoj upravi Federacije BiH za vršenje kontrole izmirivanja obaveza po osnovu opće i posebnih vodnih naknada kao i način efikasnijeg obračuna i kontrole izmirivanja obaveza po osnovu vodnih naknada putem agencija za vode, kantonalnih organa i vodne inspekcije koji će omogućiti veći procenat naplate ovih prihoda;
- preciziranje odredbi o koordinaciji aktivnosti realizacije Strategije upravljanja vodama FBiH i osiguranja podataka za praćenje i ocjenu implementacije strategije, planova i projekata od strane agencija za vode, kantonalnih organa i općina, kao i drugih subjekata i preciziranje zadataka agencija i drugih korisnika sredstava u tom pravcu;
- otkloniti propisana ograničenja agencija za vode da svoja pripadajuća sredstva pored poslova upravljanja vodama (monitoring i planiranje, održavanje zaštitnih vodnih objekata, vodni akti, stručni poslovi, zaštita od štetnog djelovanja voda) mogu usmjeriti i u sufinansiranje izgradnje zaštitnih vodnih objekata na površinskim vodama I kategorije i sufinansiranje aktivnosti zaštite voda iz programa mjera plana upravljanja vodama vodnog područja i drugih planova i akata iz oblasti voda koje donese Vlada Federacije ili nadležni organi na nivou Bosne i Hercegovine, kako bi se osiguralo da se sredstva koja se ubiru po ovom zakonu i raspoređuju agencijama za vode usmjere u ostvarenje strateških ciljeva u ovoj oblasti, gdje je dostizanje standarda kvaliteta okoliša jedan od prioriteta;
- uključiti rješenja kojima će se općinama osigurati sredstva za provođenje preventivnih mjera zaštite od poplava na uređenim koritima vodotoka na njihovom području i drugih mjera , putem aktivnosti agencija za vode i kantona;
- radi ujednačavanja prakse i pravnog okvira za vodne usluge (snabdijevanja vodom i kanalizacije i prečišćavanja otpadnih voda) na nivou Federacije BiH, propisati donošenje jedinstvene metodologije za obračun tarifa za vodne usluge na nivou Federacije BIH i parametara za utvrđivanje najnižih cijena vodnih usluga na nivou kantona, pri čemu konačnu cijenu vodne

usluge za svoj vodovodni sistem donosi jedinica lokalne samouprave, sa krajnjim ciljem postepenog osiguranja zaštite voda od zagađenja urbanim otpadnim vodama i od prekomjernog iscrpljivanja, te ispunjavanja zahtjeva iz vodno-komunalnih direktiva EU u ovom segmentu što je preduslov za korištenje EU fondova;

- kategoriju vodotoka I kategorije dati i vodotocima koji presijecaju ili čine granicu sa susjednom državom po listi koju utvrdi Vlada Federacije BiH po prijedlogu agencija, jer se time osigurava postupanje propisano članom 123. Zakona o vodama za aktivnosti i zahvate na tim vodotocima koji imaju uticaj na vode u drugoj državi;
- odredbe koje regulišu vodno dobro i javno vodno dobro, precizirati u pogledu ukidanja prava preče kupnje, i postupanja Vlade Federacije BiH i nadležnih tijela kantona i općina kod proglašavanja javnog interesa za zahvate na javnom vodnom dobru, u zavisnosti od vlasništva, te uvođenje koncesije kao vida korištenja javnog vodnog dobra, što bi također bio izvor sredstava za potrebe općina;
- otkloniti nepreciznosti u zabranama za zahvate na vodnom dobru što dovodi do različitog postupanja organa kod rekonstrukcije objekata koji su ranije legalno izgrađeni u tom pojasu uz vodotoke I i II kategorije i sl.;
- kroz izmjene Zakona o vodama, pored usklađivanja sa zakonima o okolišu i prostornom planiranju, osigurati i usklađivanje sa drugim sistemskim propisima kao što su: zakon o budžetima, zakon o inspekcijama, zakon o prekršajima, zakon o stvarnim pravima i dr.;
- određen broj odredbi koje su prevaziđene, brisati radi pojednostavljenja ovog kompleksnog propisa.

Na bazi prednjih potreba za unaprjeđenjem pravnih rješenja i opisanih razloga, predlagač je definirao ciljeve koji se namjeravaju postići ovim izmjenama i dopunama Zakona o vodama, koji se mogu sublimirati u sljedećem:

- povećanje stepena transpozicije zahtjeva iz EU Okvirne direktive o vodama i EU direktive o poplavama, odnosno stvaranje uslova za njihovu dalju transpoziciju kroz podzakonske propise čije donošenje se propisuje ovim zakonom;
- doprinijeti poboljšanju poslovnog ambijenta, pojednostavljenjem procedure izdavanja vodnih akata i usklađivanja istih sa postupcima pribavljanja saglasnosti i dozvola po propisima iz oblasti prostornog uređenja i građenja i zaštite okoliša;
- uspostaviti efikasniju raspodjelu nadležnosti za izdavanje vodnih akata i inspekcijskog nadzora između federalnog nivoa i kantona;
- uključiti pravna rješenja koja će omogućiti unaprjeđenje sistema zaštite od poplava u Federaciji BiH na svim nivoima, radi zaštite ljudi i materijalnih dobara;
- uključiti pravna rješenja koja će omogućiti dugoročno unaprjeđenje vodnih usluga vodosnabdijevanja, kanalizacije i prečišćavanja otpadnih voda u Federaciji BiH, čija razvijenost najdirektnije utiče na stanje voda, ali i na ukupni razvoj;
- uključiti pravna rješenja za koordinaciju svih nivoa vlasti u Federaciji BiH, i u BiH, kod donošenja strategije i planova upravljanja vodama, odluka o zaštiti izvorišta, odluka o odvodnji, planova upravljanja poplavnim rizikom i drugih planova i programa i osiguranja njihovog provođenja;
- osigurati puno izmirivanje obaveza i ubiranje prihoda po osnovu opće i posebnih vodnih naknada kao osnove za izvršavanje poslova propisanih ovim zakonom; i
- izvršiti usklađivanje sa Zakonom o zaštiti okoliša i Zakonom o prostornom uređenju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, kao i sa drugim sistemskim propisima koji uređuju pojedina pitanja koja se dotiču i Zakona o vodama.

Obzirom na široku listu zainteresiranih subjekata za izmjene i dopune Zakona o vodama i blokiranje slanja u dalju proceduru Prednacrta izmjena ovog propisa iz 2013. godine, zbog neslaganja sa dijelom predloženih pravnih rješenja od strane direktno zainteresiranih i uključenih strana na koje ovaj propis ima uticaja (korisnika sredstava koji se ubiru po ovom zakonu tj. agencija za vode, Federalnog fonda za zaštitu okoliša i kantona, te Federalne uprave za inspekcijske poslove), Ministarstvo je u novom ciklusu pripreme izmjena i dopuna Zakona o vodama i izrade rješenja naprijed navedenih identificiranih problema, pristupilo sa prioritetnim ciljem postizanja što većeg stepena usaglašenosti tih rješenja sa navedenim ključnim institucijama. To je osigurano putem njihove uključenosti u timove za izradu novog Radnog teksta propisa, održavanjem radnih sastanaka, dodatnim usaglašavanjem, te njihovim učešćem u davanju komentara u okviru javnih konsultacija, koje su iz tog razloga i provedene u dva kruga.

U tom pravcu je Ministarstvo, po pripremi novog radnog teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama početkom 2016. godine utvrdilo i objavilo listu zainteresiranih strana i provelo javne konsultacije, razmotrilo sve dostavljene primjedbe, prihvatljive ugradilo a ostale obrazložilo, te pripremilo novi tekst Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama sa obrazloženjem i na isti pribavilo mišljenja nadležnih organa u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade. Postupanje po komentarima i primjedbama iz mišljenja Ureda, Federalnog ministarstva finansija i Federalnog ministarstva pravde u ovom ciklusu izmjena Zakona o vodama je detaljno opisano u poglavlu d) Konsultovanje javnosti, strana 17. Obrazloženja. Prednacrtni materijal je, po ugradnji komentara iz mišljenja u septembru 2016. godine, kompletiran sa svim potrebnim prilozima od Izjave o usklađenosti i Uporednog prikaza usklađenosti sa EU legislativom prihvaćenim od strane Ureda za zakonodavstvo, Izveštaja o provedenim javnim konsultacijama, Procjenom uticaja i popratnim aktom pripremljenim za slanje Vladi na razmatranje.

Međutim, ovaj propis tada nije upućen Vladi FBiH nego je zaključkom stručnog kolegija Ministarstva od 22.12. 2016. godine, nadležni Sektor za vode zadužen da izvrši dodatno usaglašavanje pripremljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama sa federalnim agencijama za vode i Federalnom upravom za inspekcijske poslove, jer su ove institucije naknadno Ministarstvo dostavile svoje dodatne primjedbe, a da se potom usaglašeni tekst uputi nadležnim ministarstvima za vode u svih 10 kantona radi davanja njihovih primjedbi i sugestija, u skladu sa zaključkom sa sastanka federalnog ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva sa kantonalnim ministarstvima održanog 31. 01. 2017. godine. Provođenjem ovog zaključka je u 2017.godini proведен i drugi krug javnih konsultacija o izmjenama ovog propisa u ovom ciklusu.

Provođenjem ovih aktivnosti, osigurano je usaglašavanje teksta pripremljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama prvo sa agencijama za vode i Federalnom upravom za inspekcijske poslove, a po odobrenju tako usaglašenog teksta od strane ministra, isti je ponovo dostavljen i kantonima. Za razliku od ranijih konsultacija kada su svoje komentare dostavila samo 4 kantona, sada su svi kantoni dostavili svoje pisane prijedloge i sugestije na ovu verziju propisa. Njihovom ugradnjom dobivena je inovirana verzija Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama koja je sa odgovarajućim Obrazloženjem, ponovo upućena na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU Vlade Federacije, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija, zbog promjena pravnih rješenja u propisu i proteka više od 6 mjeseci od pribavljanja mišljenja na ranije pripremljeni Prednacrt.

Postupanje po komentarima i primjedbama iz mišljenja Ureda, Federalnog ministarstva finansija i Federalnog ministarstva pravde u ovom ciklusu izmjena Zakona o vodama je detaljno opisano u poglavlju d) Konsultovanje javnosti, strana 27. i 28. Obrazloženja.

Njihovom ugradnjom, kao i dodatnim usaglašavanjem sa predstvincima Vlade Federacije dobijena je **inovirana verzija Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama** za koji se u nastavku daje dopuna obrazloženja po propisanim poglavljima.

## **2.1. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

Objašnjenja izmjena i dopuna pravnih rješenja koja su obuhvaćena izmjenama i dopunama ovog propisa daju se po poglavljima Zakona o vodama, sa pojašnjenjima rješenja uvedenih izmjenama i dopunama pojedinih odredbi, uvođenjem novih članova, te pojašnjenjem članova koji se brišu unutar svakog od poglavlja.

### **Poglavlje I. OSNOVNE ODREDBE** (čl. 1. i 2.)

U okviru ovog poglavlja nisu vršene izmjene i dopune odredbi.

### **Poglavlje II. OSNOVNA NAČELA I DEFINICIJE** (čl. 3. i 4.)

U okviru ovog poglavlja (član 1. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se izmjena i dopuna 4 (četiri) postojeće definicije iz člana 4. stav (1) u tač. 4., 27. 36. i 41. Zakona, kao i dopuna istog člana dodavanjem 31 (tridesetjedna) novih definicija, uglavnom radi transpozicije definicija iz Okvirne direktive o vodama EU.

### **Poglavlje III. RAZVRSTAVANJE POVRŠINSKIH VODA, VODNO DOBRO I VODNI OBJEKTI** (čl. 5. do 20.)

U okviru ovog poglavlja (član 2. Zakona o izmjenama i dopunama), izvršena je izmjena člana 5. Zakona dodavanjem rijeke Rakitnice u vodotok I kategorije, brisanjem tačke 5. u podnaslovu A. Vještačke akumulacije kojom se iz površinskih voda I kategorije isključuje akumulacija Župica zbog prenosa u nadležnost općine i njegova dopuna dodavanjem novih st. (3) i (4) gdje se stavom (3) uvodi mogućnost da se u površinske vode I kategorije uvrste i površinske vode koje presijecaju granicu sa susjednom državom, kao i vještačke akumulacije koje presijeca međuentitetska linija, što je utvrđeno kao nedostatak u postojećem propisu, a novim stavom (4) istog člana precizira se da su sve preostale vode, vode II kategorije. U okviru istog poglavlja (član 3. Zakona o izmjenama i dopunama) brisana je odredba o pravu preče kupnje iz stava (4) člana 7. Zakona jer se radi o prevaziđenom pravnom rješenju, a (član 4. Zakona o izmjenama i dopunama) je uveo dopunu člana 9. Zakona dodavanjem novog stava (5) kojim su precizno utvrđeni poslovi koje izvršavaju pravna lica na koje se prenesi pravo upravljanja javnim vodnim dobrom, što je bio nedostatak u postojećem propisu. Članom 5. Zakona o izmjenama i dopunama se u odredbi člana 10. stav (3) Zakona dodaje tekst kojim se utvrđuje mogućnost dodjele koncesije za ograničeno korištenje javnog vodnog dobra, za šta je do sada bio propisan samo zakup kao vid ograničenog korištenja, a (članom 6. Zakona o izmjenama i dopunama) u odredbi člana 11. stav (1) Zakona briše se tačka 2. i sa tom izmjenom se usklađuje tekst u stavu (2) istog člana Zakona. Time se nadležnost Vlade Federacije da svojom odlukom, za druge posebne potrebe i namjene određuje upotrebu javnog vodnog dobra briše u ovoj odredbi, jer se ista nadležnost Vlade sada situira u dodanoj odredbi člana 12. stav (3) Zakona, što se vrši u članu 7. Zakona o izmjenama i dopunama. Istim se odredba člana 12. stav (1) dopunjava tač. 8. i 9., gdje se tačkom 8. preciziraju privremeni objekti za sport, rekreaciju, ugostiteljstvo i turizam čije postavljanje ili gradnja je dozvoljena na vodnom dobru, a tačkom 9. se dozvoljava rekonstrukcija postojećih objekata izgrađenih na vodnom dobru po propisima koji su bili na snazi u vrijeme njihove izgradnje, što do sada nije bilo dozvoljeno, a ograničavalo je korištenje vodnog dobra za sport, rekreaciju i sl., odnosno stvaralo je teškoće u održavanju postojećih objekata. Ovaj član Zakona o izmjenama i dopunama je dopunjeno novim

stavom (3) kojim su precizirane nadležnosti Vlade Federacije, vlada kantona i općinskih odnosno gradskih vijeća da donose odluke o upotrebi čestica javnog vodnog dobra u njihovom vlasništvu za zahvate koji su dopušteni na vodnom dobru. Novim stavom (4) istog člana je propisano da se donošenjem odluke o upotrebi javnog vodnog dobra za različite namjene isto ne mijenja status.

#### **Poglavlje IV. UPRAVLJANJE VODAMA (čl 21.- 43.)**

U okviru ovog poglavlja (član 8. Zakona o izmjenama i dopunama) izmijenjeni su st. (1) i (2) člana 25. Zakona i odredbom stava (1) precizirano donošenje planova upravljanja vodama za vodno područje rijeke Save i vodno područje Jadranskog mora, a odredbom stava (2) istog člana izmijenjen je sadržaj plana upravljanja vodama u svrhu usklađivanja sa Okvirnom direktivom o vodama EU. Sa istim razlogom je (članom 9. Zakona o izmjenama i dopunama) uvedena je izmjena člana 26. st. (1), (2) i (3) Zakona, kojim se precizira obaveza i svrha utvrđivanja, obuhvat osnovnih mјera i mogućnost obrade dopunskih mјera u programu mјera kao sastavnom dijelu plana upravljanja vodama vodnog područja. Članom 10. Zakona o izmjenama i dopunama vrši se izmjena člana 27. stav (1) Zakona i kraj 2017. godine se utvrđuje kao rok za donošenje prvih planova upravljanja vodama vodnih područja u FBiH, u skladu sa stvarnim stanjem njihove pripremljenosti za donošenje.

Dodavanjem novih čl. 28a., 28b. i 28c. (član 11. Zakona o izmjenama i dopunama) uređuje se monitoring stanja voda, naknada troškova vodnih usluga i način kontrole ispuštanja otpadnih voda u površinske vode kombinovanim pristupom, radi transpozicije zahtjeva Okvirne direktive o vodama EU. Dodatno se odredbama st. (4) i (5) člana 28b. propisuje da Vlada Federacije donosi Uredbu na prijedlog federalnog ministra nadležnog za vode i federalni ministar za okoliš kojim se propisuje metodologija za utvrđivanje najniže osnovne cijene vodnih usluga na nivou Federacije BiH, stav (4) odnosno u stavu (5) se propisuje obaveza kantonalnih ministara nadležnih za komunalne djelatnosti da, u skladu sa pravilnikom iz stava (4) kojeg doneše federalni ministar, donešu propis kojim određuju najnižu osnovnu cijenu vodnih usluga na području kantona. Ovim se stvara osnova za unaprjeđenje vodnih usluga, koje su, zbog neadekvatnih cijena koje odobravaju općinska vijeća, pred kolapsom u 75-80% općina gdje su javna komunalna preduzeća pred stečajem, a razvijenost ovih usluga ima najdirektniji uticaj na stanje vodnih resursa.

U okviru ovog poglavlja (član 12. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se izmjena i dopuna člana 29. Zakona čime se dopunjavaju poslovi upravljanja vodama koje vrše Agencije za vode kao nadležna tijela za provođenje odredbi Okvirne direktive o vodama EU na pripadajućem vodnom području, (članom 13. Zakona o izmjenama i dopunama) vrše se potrebne izmjene člana 31. Zakona brisanjem odredbe stava (1) kao prevaziđene, (članom 14. Zakona o izmjenama i dopunama) se iza postojećeg člana 35. Zakona uvode nove odredbe članom 35a. Zakona, kojim se propisuje privremeno pogoršanje stanja vodnog tijela i da ono, ako su prethodno preduzete sve propisane mјere, ne predstavlja kršenje Zakona, dok se (članom 15. Zakona o izmjenama i dopunama) vrše izmjene i dopune člana 42. Zakona, gdje se stav (1) briše, a odredba stava (5) se mijenja i dopunjuje nabranjem planova drugih resora na koje federalni ministar daje mišljenje po ocjeni njihove usklađenosti sa planovima upravljanja vodama i odredbama ovog Zakona.

#### **Poglavlje V. KORIŠTENJE VODA (čl. 44.do 52.)**

U okviru ovog poglavlja nisu vršene izmjene i dopune odredbi.

#### **Poglavlje VI. ZAŠTITA VODA (53. do 79)**

U okviru ovog poglavlja (članom 16. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se izmjena i dopuna odredbi člana 54. Zakona koji regulise donošenje odluke o odvodnji otpadnih voda na području općine u kojem je izvršena izmjena postojeće tri odredbe, te dodate nove odredbe u stavovima (4) do (7) ovog člana u svrhu usklađivanja prijedloga odluke sa planskim dokumentima radi koncentrisanja odvodnje i prečišćavanja otpadnih voda, te se precizira obaveza općinskih i gradskih vijeća za pribavljanje mišljenja nadležne agencije za vode, provođenje javne rasprave o

nacrtu odluke, te utvrđuje ista procedura i za izmjene ovih odluka. Također se propisuje obaveza federalnog ministra nadležnog za vode da doneše propis kojim se detaljnije propisuje sadržaj i način donošenja odluke o odvodnji, jer se pokazala slaba provedivost rješenje iz postojećeg Zakona o donošenju odluka o odvodnji, pa su iste sada detaljnije propisane.

U okviru ovog poglavlja (čl. 17. do 19. Zakona o izmjenama i dopunama) su redom izvršene izmjene i dopune odredbi: u članu 62. Zakona, kojima se precizira namjena ekološki prihvatljivog protoka i obuhvat metodologije njegovog određivanja, u članu 63. Zakona izvršeno je potrebno preciziranje teksta ove odredbe, a u članu 64. Zakona je propisana uloga Laboratorije za vode u Agenciji za vodno područje rijeke Save Sarajevo, da ona vrši poslove analiza fizičkih, hemijskih i bioloških parametara za potrebu provođenja programa monitoringa, kontrolu rezultata rada ovlaštenih laboratorijskih i drugih zadatka utvrđivanja stanja voda ( površinskih, podzemnih obalnih i prelaznih) na oba vodna područja u Federaciji BiH, i za potrebe obje agencije za vode, te regulisan način njenog finansiranja, način propisivanja uslova koje ta laboratorija mora ispunjavati, zatim propisuju se poslovi ovlaštenih laboratorijskih i poslovi koje vrše te laboratorijske, način propisivanja uslova koje moraju ispunjavati te laboratorijske, način kontrole njihovog rada i način davanja i oduzimanja ovlaštenja tim laboratorijskim. U (čl. 20. do 21. Zakona o izmjenama i dopunama) redom, vrši se dopuna člana čl. 66. i 68. Zakona, u kojima se novim stavovima vrši dopuna i precizira prioritet zaštite izvorišta vode za piće u odnosu na zaštićena područja definisana drugim propisima, kao i nadležnosti i način postupanja kod određivanja zaštitnih zona izvorišta kada se iste, pored područja u Federaciji BiH, prostiru i na području Republike Srpske ili Brčko Distrikta BiH, dok je (čl. 22. Zakona o izmjenama i dopunama) utvrđeno brisanje člana 79. Zakona.

## **Poglavlje VII. UREĐENJE VODOTOKA I DRUGIH VODA I ZAŠTITA OD ŠTETNOG DJELOVANJA VODA (čl. 80.- 97.)**

U okviru ovog poglavlja su načinjene izmjene i dopune radi otklanjanja nedostataka identificiranih tokom poplava 2014. godine i usklađivanja sa zahtjevima ugroženih subjekata, općina i kantona lociranih u područjima podložnim poplavama. Tako je u (čl. 23. i 24. Zakona o izmjenama i dopunama) izvršena izmjena i dopuna člana 80. Zakona, radi preciziranja obuhvata poslova čišćenja i uređenja vodotoka i potrebne izmjene i dopune člana 81. Zakona, sa dopunom u st. (1) (3) i (4) ovog člana, načina izvršavanja i odobravanja vršenja poslova redovnog održavanja vodotoka i vodnih objekata i vršenja istih tokom trajanja proglašene prirodne nesreće po propisima o zaštiti i spašavanju, što se pokazalo kao veliki nedostatak tokom poplava 2014. godine. U istu svrhu članom 25. Zakona o izmjenama i dopunama je u cijelosti izmijenjen član 82. Zakona i istim regulisano pitanje vađenja materijala iz vodotoka. Također se članom 26. Zakona o izmjenama i dopunama uvode novi čl. 82a., 82b. kojima se uređuje do potrebnog nivoa postupak odobravanja vađenja materijala iz vodotoka u svrhu održavanja vodotoka, osiguranja protočnosti riječnog korita i prevencije poplava na tržišnoj osnovi, gdje se propisana posebna vodna naknada za 1m<sup>3</sup> izvađenog materijala uzima kao najmanji početni iznos, a ugovor se sklapa sa ponuđačem koji ponudi najveći iznos naknade, jer se kroz dosadašnju primjenu Zakona o vodama pokazalo da ovo pitanje nije adekvatno regulisano. Upravo zbog toga je, kao privremeno rješenje do izmjene Zakona o vodama, donesena Uredba o dodjeli prava za vađenje materijala iz vodotoka („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/15), što je bila hitna potreba za dopunu postojećih rješenja u Zakonu. Dalje se (čl. 27. do 30. Zakona o izmjenama i dopunama) redom vrši brisanje stava (3) člana 85. Zakona kao suvišne odredbe u ovom poglavlju Zakona, kao i izmjena i dopuna člana 86. Zakona i člana 89. Zakona koji reguliše izradu planova upravljanja poplavnim rizikom za poplavna područja utvrđena kroz prethodnu izradu preliminarne procjene poplavnog rizika, mapa opasnosti od poplava i mapa poplavnog rizika kao instrumenata usklađivanja sa Direktivom EU o upravljanju poplavnim rizikom, te izmjena odredbi u st. (1) i (2) člana 90. Zakona kojim se na drugačiji način reguliše obim zaštite od štetnog djelovanja voda. Napominje se da je i do sada dio odredbi i zahtjeva ove direktive bio ugrađen u Uredbu o vrstama i sadržaju planova zaštite od štetnog djelovanja voda („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/09), donesene po osnovu odredbe člana 90. stav (3)

Zakona o vodama. Dodatno (čl. 31. do 33. Zakona o izmjenama i dopunama) mijenjaju se i dopunjaju odredbe čl. 91., 92. i 94. Zakona, kojima se na osnovu iskustva iz poplava od 2014. godine, Izvještaja o reviziji učinka propisa iz oblasti zaštite od štetnog djelovanja voda iz 2012. godine i zahtjeva pogođenih općina i kantona, unaprjeđuje sistem osmatranja, prognoze i ranog upozoravanja na poplave, nadležnost donošenja federalnog i kantonalnih operativnih planova odbrane od poplava, te obaveza agencija za vode i kantona za pripremu programa sanacije posljedica poplava. Radi izmjena i dopuna odredbi i otklanjanja nedostataka (čl. 34. i 35. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se djelomična izmjena i dopuna člana 96. Zakona kojim se preciziraju zabrane na poplavnom području i brisanje stava (2) člana 97. Zakona.

#### **Poglavlje VIII. INFORMACIONI SISTEM VODA** (čl. 98. do 106.)

U okviru ovog poglavlja (članom 36. Zakona o izmjenama i dopunama) je izvršena izmjena člana 99. stav (2). tačka 4. Zakona čime je iz sadržaja Informacionog sistema voda brisana evidencija inspekcijskih pregleda, a članom 37. Izmjena je brisan član 103. Zakona koji je propisivao obavezu dostavljanja zapisnika inspekcije u Informacioni sistem voda koji vode Agencije, zbog neprovodivosti.

#### **Poglavlje IX. VODNI AKTI** (čl. 107. do 139.)

U okviru ovog poglavlja (član 38. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se izmjena stava (1) člana 107. Zakona, gdje se vodni akti (prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost i vodna dozvola) definišu kao upravni akti kojima se osiguravaju ciljevi upravljanja vodama, a ne kao instrumenti sticanja prava na vodu kako je to sada propisano, što je stvaralo brojne probleme u implementaciji ovog poglavlja Zakona o vodama. Nadalje, (članom 39. Zakona o izmjenama i dopunama) se mijenja član 109. Zakona gdje se u stavu (1) definišu aktivnosti za koje je uvijek potrebno pribaviti sva tri vodna akta, u stavu (2) definišu se aktivnosti za koje je potrebno pribaviti prethodnu vodnu i vodnu saglasnost, a u stavu (3) se naznačavaju aktivnosti i opisuju uticaji koje određene takve aktivnost imaju ili mogu imati na vode, za koje je potrebno pribaviti samo prethodnu vodnu saglasnost. Ovom odredbom se smanjuje broj administrativnih postupaka za izdavanje vodnih akata i isti preciznije propisuju. Također je stavom (4) člana 39. Zakona o izmjenama i dopunama propisano donošenje podzakonskog akta kojim će se detaljnije regulisati aktivnosti za koje se pribavlja samo prethodna vodna saglasnost, a stavom (5) člana 39. Zakona o izmjenama i dopunama je precizirano da se vodni akti izdaju i za pripadajuće vodne objekte koji služe za provođenje aktivnosti koja je predmet zahtjeva za izdavanje vodnog akta, te da iste aktivnosti i pripadajući vodni objekti podliježu i uslovima iz zakona o prostornom uređenju. Kroz (član 40. Zakona o izmjenama i dopunama) izvršene su izmjene i dopune člana 110. Zakona, čime su precizirane aktivnosti za koje nisu potrebni vodni akti. Nadalje (članom 41. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se izmjena stava (1) i (2) člana 111., jer se vodnim aktima ne ostvaruje pravo na vodu, te se vrše potrebne dopune st. (2) i (3) istog člana. Članovima 42. i 43. Zakona o izmjenama i dopunama vrše se potrebne dopune i djelomične izmjene čl. 112. i 114. Zakona. Članom 44. do 46. Zakona o izmjenama i dopunama mijenjaju se član 115. i 116. Zakona, te vrši djelomična izmjena člana 117. stav (2.) Zakona, čime se precizira način prenošenja vodne dozvole na drugo pravno lice, i ova odredba se dopunjava novim stavom (3) ovog člana kojim se definira način davanje saglasnosti za prenos vodnog akta. U članu 118. Zakona (član 47. Zakona o izmjenama i dopunama) dodatno se reguliše produženje vodne dozvole. U nastavku, mijenja se član 120. Zakona (član 48. Zakona o izmjenama i dopunama), i u stavu (1) ovog člana se isključuje organ nadležan za okoliš kao podnositelj zahtjeva za izdavanje vodnog akta, a stav (5) ovog člana se mijenja tako da se istim propisuje da dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje vodnog akta radi pravno lice registrovano za projektovanje i koje posjeduje ovlaštenje organa nadležnih za prostorno uređenje i građenje, čime se ukida sadašnje izdavanje ovlaštenja ovog ministarstva pravnim licima za izradu dokumentacije na osnovu koje se izdaju vodni akti, čime se dodatno smanjuje broj administrativnih postupaka za pravne subjekte. Članom 49. Zakona o

izmjenama i dopunama se djelomično mijenja član 130. Zakona, kojim se uređuje izmjena vodnog akta, kao i zahtjev za oduzimanje vodnog akta, dok se članom 50. Zakona o izmjenama i dopunama uređuje brisanje čl. 135. i 136. postajećeg Zakona. Članovima 51. i 52. Zakona o izmjenama i dopunama se mijenjaju odredbe čl. 137. i 138. Zakona.

Članom 53. Zakona o izmjenama i dopunama mijenja se član 139. kojim se vrši potrebna preraspodjela nadležnosti za izdavanje vodnih akata između Agencija za vodna područja (Federacije BiH) i kantona, te propisuje izdavanje jednog vodnog akta za sve aktivnosti koje se vrše u okviru planiranog zahvata, što je nedostatak postojeće odredbe, kojom je za jedan planirani zahvat bilo propisano pribavljanje više vodnih akata od različitih nadležnih organa (općina, kanton, Agencija), što je izdavanje vodnih akata svrstavalo u administrativne barijere za poslovanje privrednih subjekata.

#### **Poglavlje X. OGRANIČENJE PRAVA VLASNIKA I KORISNIKA ZEMLJIŠTA** (čl. 140. do 151.)

U okviru ovog poglavlja nisu vršene izmjene i dopune odredbi.

#### **Poglavlje XI. ORGANIZACIJA UPRAVLJANJA VODAMA** (čl 152. do 167.)

U okviru ovog poglavlja (članom 54. Zakona o izmjenama i dopunama) vrše se potrebne izmjene i dopune člana 153. Zakona, u svrhu preciznog definisanja statusa agencija za vode kao pravnih lica koja su, u vršenju svojih poslova korisnici javnih prihoda prikupljenih shodno odredbama Zakona o vodama, a kojima je revizija naložila da svoje finansijske izvještaje rade kao budžetski korisnici, a ne kao neprofitna pravna lica kako je to do sada rađeno na osnovu stava (3) ovog člana Zakona, što je sada izmijenjeno. Članom 55. Zakona o izmjenama i dopunama se član 155. Zakona usklađuje sa uključenim izmjenama drugih članova, a (članom 56. Zakona o izmjenama i dopunama) u članu 156. stav (1) Zakona preciziraju i dopunjaju poslovi agencija za vode i javna ovlaštenja data ovim Zakonom, koordinacija njihovih planova sa institucijama i organima Federacije i kantona koje su korisnici sredstava iz ovog zakona, te predlaganja i implementacije projekata što je uključeno u izmjenama člana 156. stav (1) tač. 3., 7., 9. i 10. Zakona. Također su članom 57. Zakona o izmjenama i dopunama izvršene izmjene i dopune člana 157. Zakona i istim izmijenjena nadležnost ovog ministarstva za ovlašćivanje pravnih lica za vršenje stručno-tehničkih poslova agencija za vode, a članom 58. Zakona o izmjenama i dopunama izmijenjen je član 167. Zakona i definisane obaveze kantona da koordinira aktivnosti implementacije Strategije upravljanja vodama i drugih planskih dokumenta na području kantona.

#### **Poglavlje XII. FINANSIRANJE UPRAVLJANJA VODAMA** (čl 168. do 178.)

U okviru ovog poglavlja (čl. 59. do 61. Zakona o izmjenama i dopunama), izvršena je izmjena stava (2) člana 170. Zakona, radi njegovog usklađivanja sa izmjenom čl. 110. i 109. Zakona, te se vrši izmjena člana 173. Zakona, kojim se uređuje kontrola izmirivanja obaveza po osnovu vodnih naknada. Dopuna člana 178., gdje se u stavu (1) tač. 2. i 3. precizira sufinansiranje izgradnje vodnih objekata i programa mjera iz planova upravljanja za koje se propisuje i mogućnost korištenja sredstava Agencija za vode za ove namjene, što je do sada bilo veliko ograničenje jer sredstva agencije nisu mogla biti korištena za projekte zaštite voda, nego samo za projekte zaštite od voda.

#### **Poglavlje XIII. NADZOR NAD PROVOĐENJEM ZAKONA** (čl 179. do 203.)

U okviru ovog poglavlja (čl. 62. do 67. Zakona o izmjenama i dopunama) izvršeno je brisanje čl. 180. i 182. Zakona te izmjena člana 183. Zakona, što predstavlja usklađivanje sa važećim ustrojem Federalne uprave za inspekcijske poslove, u čijem sastavu je i vodna inspekcija, a shodno tome brišu se i čl. 184. i 185. Zakona. Nadalje, vrši se usklađivanje odredbi člana 187. stav (1) tač. 7. i 8., koje su proizašle iz potrebe da se precizira postupanje vodne inspekcije po pitanju odluke o zaštiti izvorišta i odluke o odvodnji te iz. čl. 82., 82a., i 82b., kao i preciziranje odredbe člana 190. stav 2. tačka 2. Također se briše član 203. Zakona, čime se ukidaju odredbe o

mogućnosti organizovanja vodočuvarske službe, jer i dalje ne postoje uslovi za njenu uspostavu na način kako je propisana.

#### **Poglavlje XIV. KAZNENE ODREDBE** (čl 204. do 206.)

U okviru ovog poglavlja (čl. 68, 69. i 70. Zakona o izmjenama i dopunama) vrši se usklađivanje postojećih kaznenih odredbi čl. 204., 205. i 206. Zakona sa odredbama Zakona o prekršajima Federacije BiH.

#### **Poglavlje XV. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE** (čl. 207. do 224.)

U okviru ovog poglavlja (čl. 71. i 72. Zakona o izmjenama i dopunama) utvrđeni su novi čl. 214. i 215a. Zakona, kojim je definisano postupanje po ranije izdatim vodnim aktima, te neriješenim zahtjevima za izdavanjem vodnih akata. Članovima 73. do 75. Zakona o izmjenama i dopunama propisani su: rokovi za donošenje propisa iz nadležnosti Vlade FBiH, primjena i rok za usklađivanje propisa, rok za usklađivanje i donošenje odluka, rok za usklađivanje kantonalnih propisa, a članom 76. Zakona o izmjenama i dopunama propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

### **c) USKLAĐENOST PROPISA SA EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Postupajući u skladu sa odredbama člana 67. stav (1) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14), obrađivač propisa je sačinio i dostavio Uredu za zakonodavstvo Usposredni prikaz i Izjavu o usklađenosti predmetnog zakona sa zakonodavstvom Evropske unije. Uvidom u ove dokumente, Ured je potvrdio usklađenost predmetnog Zakona sa Direktivom 2000/60/EZ, što je potvrđeno potpisom i ovjerenom izjavom o usklađenosti. Kopije navedenih dokumenata su u prilogu ovog Obrazloženja.

### **d) KONSULTOVANJE JAVNOSTI**

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva - Obradivač Zakona je u februaru 2016. godine pripremilo novi radni tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama. Po istom su u 2016. godini provedene propisane javne konsultacije, koje se u ovom Obrazloženju opisuju u podnaslovu **d) 1. Prvi krug javnih konsultacija**, obzirom da je zbog dodatnih primjedbi Agencija za vode i FUZIP-a, u 2017. godini uslijedio još jedan krug javnih konsultacija sa kantonima, koje se u ovom Obrazloženju opisuju u podnaslovu **d) 2. Drugi krug javnih konsultacija**.

#### **d) 1. Prvi krug javnih konsultacija**

Obrađivač zakona je radni materijal Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama prema Uredbi o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) objavio na svojoj web stranici, te svojim aktom broj: 07-1-25/4-2167-5/15 EK od 05.02.2016. godine obavijestio i pozvao nadležna kantonalna ministarstva za upravljanje vodama, Agencije za vode, Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Federalno ministarstvo okoliša i turizma, Federalno ministarstvo energije i rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo finansija, Federalni fond za zaštitu okoliša, Federalni hidrometeorološki zavod i Federalnu upravu za inspekcijske poslove, Udruženje poslodavaca komunalne privrede Federacije BiH, Savez samostalnih općina i gradova Federacije BiH, Udruženje „Aquasan mreža BiH“ Bihać, Udruženje za zaštitu i unapređenje okoliša, prirode i zdravlja-Eko tim Sarajevo, Udruženje za zaštitu okoline Konjic, Centar za ekologiju i energiju Tuzla da svojim aktivnim učešćem daju primjedbe, komentare i sugestije na predmetni materijal.

Obrađivač Zakona je razmotrio sve pristigle primjedbe i prijedloge, te prihvocene prijedloge ugradio u radni materijal. Komentare i prijedloge dobivene od nadležnih kantonalnih ministarstava i

drugih organa koji su nakon razmatranja odbijeni, kao i obrazloženja zbog kojih nisu prihvaćeni, prema uputi Ureda za zakonodavstvo, dajemo u nastavku:

### **Prijedlozi Federalne uprave za inspekcijske poslove koji nisu prihvaćeni**

#### **Član 4. tačka 76.:**

„oborinske onečišćene vode“ su otpadne vode koje nastaju ispiranjem oborinama saobraćajnica, parkirališta, autocesta, aerodroma i manipulativnih površina privrednih subjekata, postupno otapajući onečišćenja na navedenim površinama te utiču u javni kanalizacioni sistem ili direktno u površinske vode.“

Prijedlog nije prihvaćen jer je predložena definicija data sagledavajući Uredbu o uslovima ispuštanja otpadnih voda u okoliš i sisteme javne kanalizacije („Sl. novine FBiH“, broj 101/15 i 1/16), te izdato tumačenje Federalnog ministarstva okoliša i turizma (broj: 04-23-167/16 ZM od 08.02.2016.g.) i Instrukciju Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (broj: 07-25/2-264-4/14 ZR od 10.02.2016.g.).

#### **Član 96. stav 1.:**

- U tački 14, poslije... „kamen,zemlju,jalovinu“...treba dodati...,”komunalni otpad i druge krute i tečne materijale i materijale“.
- Zatim, dodati član 96a koji će glasiti:

„Za nezakonite aktivnosti iz člana 96. stav 1. tačka 14. vodni inspektor je dužan obavijestiti nadležnog općinskog ili kantonalnog komunalnog ili građevinskog inspektora i zajednički konstatovati činjenično stanje.

Nadležni komunalni ili građevinski općinski ili kantonalni inspektor će postupiti sukladno svojim nadležnostima iz materijalnih Zakona.“

Prijedlog novog člana 96a. nije prihvaćen jer je saradnja inspekcija već regulisana i utvrđena odredbama Zakona o vodama i Zakona o inspekcijama.

#### **Član 110.**

„Operator vodovodnog, odnosno kanalizacionog sistema koji posjeduje vodnu dozvolu iz člana 109. ovog Zakona ne može dati odobrenje za priključak na kanalizacioni sistem fizičkim i pravnim licima koja ispuštaju tehnološke otpadne vode bez adekvatnog predtretmana otpadnih voda iz člana 55. Zakona o vodama.“

Prijedlog nije prihvaćen iz razloga što se ovo definiše pozakonskim aktom iz člana 107. stav 4. Zakona o vodama.

#### **Članovi 135.,136.,137. i 138. se ne brišu.**

U dosadašnjim inspekcijskim nadzorima su se ovi članovi pokazali korisnim.

Prijedlog inspekcije se ne prihvata, jer je dato rješenje u stavu 5. člana 130. što implicira brisanje navedenih članova.

#### **Član 205.**

Dodati kaznenu odredbu: „ne vrši monitoring otpadnih voda“.

Prijedlog se ne prihvata jer je isto obuhvaćeno u članu 204. tačka 14. Zakona o vodama.

### **Prijedlozi Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Hercegovačko-neretvanskog kantona koji nisu prihvaćeni**

Član 83b.

„(2) ako izvađeni materijal nije potrebno u cijelosti iskoristiti za radeve iz prethodnog stavka, višak uklonjenog materijala će se ukloniti na način definiran člankom 83a“.

Prijedlog nije prihvaćen jer je isto definisano članom 82. st. (3) i (4) ovog zakona.

Član 139.

Komentar: Brisati odredbe stava 2. tačka b) alineja 2., nije jasno definiran postupak izdavanja vodnog akta za vađenje materijala iz vodotoka, ako je isto već detaljno propisano člankom 26. Zakona o izmjenama i dopunama.

Brisati nadležnost za zahvatanje vode stav 1. tačka a), promijeniti nadležnost za veću količinu voda za zahvatanje stav 2. tačka a).

Prijedlog se ne prihvaca jer je to u suprotnosti sa cjelovitim Zakonom o vodama odnosno ciljevima za upravljanje vodama a čiji je sastavni dio i korištenje voda.

### **Prijedlozi Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Zeničko-dobojskog kantona koji nisu prihvaćeni**

Član 96.

Nejasno je zbog čega se ukida zabrana sječe zaštitnih šuma na poplavnom području i dr. Smatramo da ne treba mijenjati član 96.

Komentar nije prihvaćen jer se ne radi o sjeći šume.

Član 109.

brisati tačku r),

Komentar se ne prihvata iz razloga navedenih u obrazloženju odredbe člana 109.

Član 139.

U stavu 5. izmijeniti drugu rečenicu, tako da glasi: "Ako je u okviru planiranog zahvata podnosioca zahtjeva barem jedna od aktivnosti iz stava 2. ovog člana, vodni akt izdaje kantonalno ministarstvo nadležno za vode, bez obzira da li je neka od nadležnosti prenesena na grad ili općinu."

Komentar se ne prihvaca jer u ovom slučaju organ nadležan za izdavanja ne bi izdavao vodni akt.

### **Prijedlozi Ministarstva privrede Kantona Sarajevo koji nisu prihvaćeni**

Član 109.

Predložena izmjena koja glasi:

Dodaje se tačka: "i) koja glasi: Za promet opasnih materija kao i proizvoda od tih materija koji nakon upotrebe dospijevaju u vode".

Dodaje se tačka: "j) koja glasi – za ispuštanje tehnoloških otpadnih voda manjih zagadivača kod kojih se ne mogu vršiti direktna mjerjenja otpadnih voda, odnosno ispuštanje otpadnih voda iz: kampova, bazena za kupanje, autoservisa, benzinskih pumpi, autopraonica, vulkanizerskih radnji, stočnih i peradarskih farmi, pilana u kojima se ne vrši hemijska obrada drveta i kamenorezačkih radionica";

Prijedlog izmjene člana 109. tač. i.) nije prihvaćen iz razloga što je isti djelomično obuhvaćen tač. b) i c) stava 1) ovog člana, a način na koji je predloženo ne može biti ugrađeno u zakonsku odredbu.

Član 139.

Da član 139.ostane nepromjenljiv.

Prijedlog nije prihvaćen jer je podjela nadležnosti rađena iz razloga pojednostavljenja za stranke, odnosno da jedan nivo vlasti izdaje vodni akt.

### **Prijedlozi Inspekcije Kantona Sarajevo koji nisu prihvaćeni**

#### **Član 130.**

U članu 130. član 3. ostaje isti, član 4 se briše. Neophodno je da u stavu 3. ostane riječ "organ inspekcije", jer bi se brisanjem smanjila nadležnost i uticaj inspekcije u rješavanju bespravnih korisnika vodnih akata.

Članovi 135., 136., 137. i 138. treba da ostanu u Zakonu.

Prijedlog se ne prihvaca, jer je dato rješenje u stavu 5. člana 130. što implicira brisanje navedenih članova.

#### **Član 139.**

U članu 139. sve izmjene su u redu, osim što bi trebalo, stav 1. tačka a. se mijenja i glasi:

a) za sva zahvatanja vode,  
stav 2. tačka a) se briše.

Navedenim promjenama sve zahvate vode vodne akte bi izdavala nadležna Agencija i time bi mnogo lakše vršiti kontrolu i analizu istih.

Što se tiče stava 2. tačke b. mislimo da je i ona sasvim dobra, jer bi time samo kantonalna inspekcija vršila nadzor nad pojedinim objektima kao što su benzinske pumpe, autopraonice i drugo.

Prijedlog nije prihvaćen jer je osnovni cilj izmjena nadležnosti izdavanja pa tako i kontrole vodnih akata bio sa ciljem da stranka vodne akte pribavlja od jednog nivoa vlasti.

#### **Član 204.**

U članu 204. stav 1. dodala bi se nova tačka 17. i tačka 18. koja glasi:

tačka 17. ako organ koji u postupku izdavanja tehničke dokumentacije ne traži od investitora vodne akte shodno važećim zakonskim propisima“.

Prijedlog se ne prihvaca jer Inspekcija kontroliše provođenje cijelovitog Zakona o vodama tačka 18. ako ne vrši čišćenje septičke jame od strane nadležnog pravnog lica.

Prijedlog se ne prihvaca jer će se ovo pitanje rješiti kantonalnim zakonom o vodama.

#### **Član 206.**

U članu 206. dodaje se nova tačka 26. koja glasi: ako ne čisti septičku jamu od nadležnog pravnog lica

Na ovaj način bi se sankcionisao nerad organa koji pri pribavljanju tehničke dokumentacije ne traže vodne akte od investitora, a također bi se uredila i problematika čišćenja septičkih jama

Komentar se ne prihvaca jer će se ovo urediti kantonalnim zakonom o vodama.

### **Prijedlozi - Inicijativa grada Bihaća i dopuna inicijative**

U članu 7. iza stav 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

Izuzetno od odredaba stava (1) tačka 3., u užem urbanom području grada detaljnim planskim dokumentom i urbanističkim planom grada se može utvrditi širina priobalnog pojasa manja od propisanog, pod uslovom da se ne radi o plavnom području i da su planiranim djelatnostima ispunjeni uslovi iz člana 95. Zakona o vodama.

Stav (3) i (4) postaju stav (4) i (5).

U članu 12. u stavu 1. iza tačke 7 dodaje se tačka 8. koja glasi:

8. zahvata rekonstrukcije dogradnje ili promjene namjene na postojećim objektima.

Prijedlozi se ne prihvaćaju jer je stavom 2. člana 7. Zakona o vodama već utvrđeno da Vlada FBiH može odrediti drugačiju širinu zemljišta priobalnog pojasa. Isto tako, procedura određivanja granice vodnog dobra (koja prvenstveno ima za cilj "zaštitu" priobalnog pojasa), za dobar dio vodotoka je već završena, te bi predložena promjena izmjena zakona izazvala konfuziju u smislu da bi ovaj složeni proces vjerovatno trebalo ponoviti, iz razloga što bi se tada javila i druga zainteresirana lica sa područja gdje je utvrđena granica vodnog dobra.

Nakon provedenih konsultacija učešća javnosti, pripremljena je finalna verzija radnog teksta Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/06). Obzirom da je Stručna radna grupa Zaključkom Vlade Federacije zadužena da zajednički sa radnim grupama Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Federalnog ministarstva okoliša i turizma izvrši usklađivanje zakona iz oblasti voda, prostornog uređenja i okoliša, uslijedile su te aktivnosti, na način da su organizovani sastanci sa odgovarajućim radnim grupama navedenih ministarstava, prvo bilateralno između Stručne radne grupe Ministarstva i Federalnog ministarstva prostornog uređenja (održan 31.05.2016. godine), Stručne radne grupe Ministarstva i Federalnog ministarstva okoliša i turizma (održan 01.06.2016. godine) te nakon toga i trilateralno Stručne radne grupe Ministarstva i Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Federalnog ministarstva prostornog planiranja (održan 06.06.2016. godine), na kojima su se članovi radnih grupa međusobno informisali sa procedurama i fazama u kojima se nalaze izmjene i dopune Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, izmjene i dopune Zakona o vodama i novi Zakon o zaštiti okoliša, te razmatrana problematika, način usklađivanja, i identificirane odredbe čije je usklađivanje neophodno, a što se najviše odnosi na problematiku izdavanja saglasnosti i dozvola što je u potpunosti usaglašeno (čl. 112. i 120.).

\*

### **Postupanje po mišljenjima Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva finansijskih poslova**

Na osnovu svega navedenog obrađivač Zakona je pripremio prednacrtni materijal i isti u prvoj polovini juna dostavio na razmatranje Uredu za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansijskih poslova, u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10 i 62/10).

Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, u mišljenju broj: 03-02/1-25-720/16 od 21.06.2016. godine, dao je nekoliko načelnih primjedbi, kao i pojedinačne primjedbe. Jedna od načelnih primjedbi je bila obimnost izmjena i dopuna, te da bi donošenjem predmetnog zakona u predloženom tekstu došlo do iznimno teške primjene istog u praksi. Obrađivač izmjena zakona je uvažio ovu primjedbu, gdje je između ostalog odlučeno da se u ovim izmjenama u potpunosti izostavi ugrađivanje odredbi koje se odnose na Direktivu o upravljanju poplavnim rizikom. Također sve ostale pojedinačne primjedbe su prihvачene i ugrađene. Nakon izvršenog razmatranja i ugrađivanja istih u tekst, našim aktom broj: 07-1-25-2-2167-9/15 od 05.08.2016. godine uputili smo korigovani tekst izmjena i dopuna Zakona o vodama kao i Usporedni prikaz i Izjavu o usklađenosti. Dana 18.08.2016. godine Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije je svojim aktom broj: 03-02/1-25-720-2/16 dalo mišljenje, kojim je konstatovano da je obrađivač u cijelosti ugradio primjedbe Ureda za zakonodavstvo, te dostavio dodatne primjedbe pravno-tehničke prirode koje su također u cijelosti prihvачene i ugrađene.

Federalno ministarstvo pravde je po zahtjevu obrađivača dalo mišljenje broj: 01/03-49-2909/16 od 20.06.2016. godine, te samoinicijativno dostavilo dopunu mišljenja aktom broj: 01/03-49-2909-1/16 od 04.07.2016. godine. Obrađivač je u cijelosti sagledao primjedbe iz oba mišljenja i ugradio ih u tekst Prednacrta vršeći intervenciju na većem broju članova koji regulišu status

agencija za vode što je glavni akcent u primjedbi Federalnog ministarstva pravde, što je bilo detaljno objašnjeno u Obrazloženju te verzije Prednacrta poglavje b) Objasnjenja predloženih rješenja - Poglavlje XI. Organizacija upravljanja vodama (čl 152. do 167.). Napominje se da su dodatne izmjene odredbi ovog poglavlja Prednacrta, koji reguliše status i druga pitanja u vezi Agencija za vode, nastale ugradnjom primjedbi iz ovog mišljenja u najvećoj mjeri bile predmet naknadnih primjedbi Agencija za vode, zbog čega se u 2017. godini i pristupilo dodatnom usaglašavanju teksta Prednacrta prvo sa Agencijama za vode i Federalnom upravom za inspekcijske poslove, a zatim i sa kantonima.

Federalno ministarstvo finansija dostavilo je mišljenje svojim aktom broj: 06-14-3-4232/16 od 20.06.2016. godine, u kojem nije imalo primjedbi ni sugestija iz okvira svoje nadležnosti na Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

#### d) 2. Drugi krug javnih konsultacija

Obzirom da kompletirani Prednacrtni materijal Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama pripremljen u septembru 2016. godine nije upućen Vladi na razmatranje nego je navedenim zaključkom Stručnog kolegija Ministarstva naloženo da se izvrši dodatno usaglašavanje, prvo sa Agencijama za vode i Federalnom upravom za inspekcijske poslove, a nakon toga, shodno zaključku sa sastanka federalnog ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva sa ministrima kantonalnih ministarstava nadležnih za vode, i sa kantonima, uslijedio je II krug javnih konsultacija o izmjenama ovog propisa. S tim u vezi, Sektor za vode je izvršio analizu naknadnih primjedbi i komentara Agencija i Federalne uprave za inspekcijske poslove i u konsultaciji sa ministrom održao sastanak sa predstavnicima Agencija za vode i Federalnom upravom za inspekcijske poslove 24. 02. 2017. godine, a usaglašeni tekst je dostavljen ministru na odobrenje. Potom je taj tekst aktom Ministarstva broj: 07-25-2167-19/15ZR od 17. 03. 2017. godine dostavljen svim kantonima, te određen rok za dostavu komentara, primjedbi i sugestija, a poslije i urgencija po istom aktom Ministarstva broj: 07-25-2167-20/15 od 21. 04. 2017. godine, što je za rezultat imalo dostavu pisanih mišljenja i komentara svih 10 kantonalnih ministarstava nadležnih za vode.

Nakon isteka roka, obrađivač zakona je ponovo razmotrio sve pristigle primjedbe i prijedloge, te u skladu sa pravilima struke i relevantnim propisima, prihvaćene prijedloge ugradio u radni materijal. Komentare i prijedloge dobivene od nadležnih kantonalnih ministarstava koji su nakon razmatranja odbijeni, kao i obrazloženja zbog kojih nisu prihvati, prema uputi Ureda za zakonodavstvo, dajemo u nastavku:

#### Prijedlozi Srednjobosanskog kantona koji nisu prihvati

Izmjenu člana 5. Zakona o vodama: „u rijeke I kategorije dodati Lašvu i Fojnicu“

Prijedlog se ne prihvata jer uključivanje Lašve i Fojnice u vodotke I kategorije jer ovim izmjenama se ne mijenjaju nadležnosti, ali će se dodatno razmatrati, tokom praćenja provedbe I plana upravljanja vodama za VP Save u FBiH.

Komentar na član 28. b. stav (4) „Ne može se donijeti Uredba nego Pravilnik ili Uputstvo, jer nije u skladu sa članom 3.9. Ustava FBiH, zbog čega može pasti Zakon u cijelosti, ukoliko bude tužbi i sl.“

Komentar se ne prihvata, jer se predloženim rješenjem isključivo poboljšava ukupno rješenje u oblasti komunalnih vodnih usluga.

„Navedeni stav (4) u cijelosti brisati iz Zakona, zato što je izmjena prostornih planova spor i dugotrajan proces, te se vrši u velikim vremenskim razdobljima, tako da za objekte za koje se svakodnevno ili vrlo često podnose zahtjevi za izdavanje vodnih akata (prethodna vodna saglasnost) koji nisu predviđeni prostornim planovima nije moguće izdavanje prethodne vodne

saglasnosti, ili se isto prolongira do izmjene prostorno-planske dokumentacije što predstavlja veoma dugotrajan i mukotrpan proces.“

Prijedlog se ne prihvaca jer je ovakvo zakonsko rješenje dato kroz usaglašavanje sa Federalnim ministarstvom prostornog uređenja i propisima o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, po kome je u slučaju kad nema donesenih prostorno-planskih dokumenata o usklađenosti sa prostornim planiranjem odlučuje Komisija formirana za te namjene, a posebno da se izbjegne pribavljanje prethodne vodne saglasnosti za aktivnosti i objekte za koje se ne može pribaviti urbanistička saglasnost.

### **Prijedlozi Bosansko-podrinjskog kantona koji nisu prihvaćeni**

U članu 52. (koji se odnosi na izmjene člana 139. Zakona o vodama), u stavu (2) tačka 4. se mijenja i glasi: “4. iskorištavanje hidroenergije vodotoka II kategorije za izgradnju ili rekonstrukciju mlinova i sl.”

Prijedlog se ne prihvata iz razloga što su ovom odredbom u nadležnost kantona dati mlinovi i dr. slični objekti na svim vodotocima.

### **Prijedlozi Tuzlanskog kantona koji nisu prihvaćeni**

„(3) U površinske vode I kategorije spadaju i površinske vode koje presijecaju državnu granicu Bosne i Hercegovine sa susjednim državama, kao i entitetsku granicu Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske ili entitetsku granicu Federacije Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta, a čiji popis za vodno područje utvrđuje Vlada Federacije na prijedlog nadležne agencije za vode.“

Prijedlog uključivanja akumulacija koje presijeca granica sa susjednom državom u vode I kategorije je već obuhvaćen gornjom odredbom, a za druge akumulacije koje presijeca međuentitetska linija, razmotrit će se kroz praćenje provedbe i planova upravljanja vodama za vodno područje Save i vodno područje Jadranskog mora u FBiH.

„Smatramo da odredbu člana 7. stav (4) ne treba brisati.

Ne prihvata se, jer se nepotrebno vode postupci po zahtjevima stranaka čije zemljište je u okviru granice vodnog dobra sa ponudom da ih otkupi FBiH ili kanton, a pošto sredstva nisu osigurana za te namjene, ovi postupci predstavljaju samo nepotrebne procedure na teret vlasnika zemljišta, koje je neophodno ukinuti. Sada postoje drugi mehanizmi poput Zakona o eksproprijaciji, za osiguranje zemljišta za izgradnju objekata javne infrastrukture.

„Predlažemo da se u članu 139. stav (2) iza tačke 2. doda nova tačka 3. koja glasi:

„3. Ispuštanje tehnoloških otpadnih voda u površinske vode za autopraonice, benzinske pumpne stanice, brente, preduzeća za primarnu i finalnu obradu drveta, farme krupne stoke i peradi, kamenorezačke i automehaničarske radnje.“

Ne prihvata se primjedba za dopunu stava 2. ovog člana sa novom tačkom 3. kojom se kantonu daje nadležnost za tehnološke otpadne vode manjih zagađivača, jer je to drugačije usaglašeno sa agencijama za vode i Federalnom upravom za inspekcijske poslove, a na taj način je odgovoren i na primjedbu SBK datu uz stav (1) tačka 3. ovog člana.

„Predlažemo da se član 178. stav (1) tačka 2. mijenja i glasi:

„2. Održavanje zaštitnih vodnih objekata u vlasništvu Federacije i sufinansiranje izgradnje zaštitnih vodnih objekata na površinskim vodama I kategorije, kao i zaštitnih vodnih objekata na površinskim vodama II kategorije koji su od posebnog značaja, u skladu sa posebnom odlukom Vlade Federacije;“

Ne prihvata se, jer ovim izmjenama se ne mijenjaju nadležnosti.

### **Prijedlozi Hercegovačko-neretvanskog kantona koji nisu prihvaćeni**

Predlaže se da se u članku 9. Zakona o vodama brišu riječi „vođenje evidencija i ažurnog upisa javnog vodnog dobra u zemljische knjige“ i „zastupanje“

U članu 9 iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi: „(5) Obaveze pravnih lica i institucija kojima je preneseno pravo upravljanja javnim vodnim dobrom iz stava (3) ovog člana uključuju: održavanje, davanje u zakup, čuvanje i izvještavanje vlasnika o stanju javnog vodnog dobra, ukoliko aktom o prenosu nije drugačije utvrđeno.

Ne može se uvažiti primjedba, jer je neophodno agencijama za vode i drugim subjektima kojima se prenese pravo upravljanja javnim vodnim dobrom precizirati obaveze i poslove koje oni, u vezi uknjižavanja u zemljische knjige, održavanja i davanja u zakup JVD, treba da rade. To sadašnjom odredbom člana 100 Zakona o vodama nije precizirano, a ovi poslovi nisu u koliziji sa poslovima i zadacima Federalnog pravobranilaštva, jer isto samo vrši zastupanje vlasnika za javno dobro koje je uknjiženo. Značajan dio ovih poslova Agencija za vode Sava i sada obavlja, a Agencija za vodno područje Jadranskog mora to odbacuje sa identičnim obrazloženjima koje je dao i Hercegovačko-neretvanski kanton. Dodatno, po Zakonu o koncesijama koji je u proceduri, zahtijeva se i za javno vodno dobro dodjela koncesija, što je postojećim Zakonom o vodama isključeno, a predloženim izmjenama uvedeno kao vid ograničenog prava korištenja javnog vodnog dobra uz zakup, pa iz tog razloga, stav (5) ovog člana mora ostati u cijelosti u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

Predlaže se da se članak 55. stavak 1. važećeg Zakona o vodama FBiH izmijeni:

Prema odredbama Zakona o vodama koji polazi od principa integralnog upravljanja vodama, zadaci upravljanja vodama su u nadležnosti Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, agencija za vodna područja i kantonalnih ministarstava nadležnih za vode. Ciljevi upravljanja vodama su, između ostalog, i postizanje dobrog stanja, odnosno dobrog ekološkog potencijala površinskih i podzemnih voda, na što ovaj podzakonski akt ima direktni utjecaj. Primjena sadašnje odredbe Zakona o vodama rezultirala je stanjem da ono tijelo uprave kojemu je zakonom data nadležnost upravljanja vodama nema status predlagača ovog podzakonskog akta prema Vladi FBiH, bez obzira što predmetni propis čini osnovni alat za postizanje dobrog stanja voda. Nadalje, u primjeni predmetnog propisa nastaje situacija da tumačenje istog, u cilju njegovog provođenja, daju i ministarstvo nadležno za okoliš i ministarstvo nadležno za vode (ne nužno istovjetno), mada je provođenje istog gotovo isključivo u nadležnosti sektora voda. Prema važećim odredbama čl. 55. Zakona o vodama, ministarstvo nadležno za okoliš predlaže ovaj podzakonski akt po odredbama Zakona o vodama, a da po istom Zakonu nema nadležnosti po pitanju kako provođenja podzakonskog akta tako i ostalih segmenata na koje provođenje istog ima utjecaja (izrada planova upravljanja vodama, odluke o odvodnji otpadnih voda, izdavanje vodnih akata, žalbeni postupci u predmetima u kojima je podzakonski akt osnova za utvrđivanje uvjeta u vodnom aktu,...).

Ne može se prihvati prijedlog, jer se istim dovodi do preraspodjele nadležnosti sa Federalnog ministarstva okoliša i turizma na Ministarstvo, što je u koliziji sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.

„Predlaže se da se stavak (6) člana 82. briše.

Ne prihvata se prijedlog, jer je ovaj član usaglašen na sastanku sa agencijama, i predstavlja jedini način da se općinama, koje imaju u nadležnosti održavanje uređenih korita vodotoka I i II kategorije za potrebe prevencije poplava, osiguraju određena sredstva kroz potpisivanje ugovora o vađenju materijala iz vodotoka na njihovom području koji vrše agencije ili kantonalna ministarstva.

To je ujedno bio i zahtjev Saveza općina i gradova u konsultacijama provedenim 2016. godine, koji je neophodno uvažiti.

Dodatno, po analogiji sa ovim izvršiti i dopunu stava 2. člana 167. Zakona o vodama, na način da se obaveže kanton da za poslove iz svoje nadležnosti koje prenese općini ili gradu, osigura i prijenos procijenjenog dijela sredstava iz Zakona o vodama koja pripadaju kantonu, potrebnih za izvršenje tih aktivnosti.

Predlaže se da se stavak (4) članka 178. Zakona o vodama briše.

Ne prihvaća se prijedlog za brisanje stava 4. ovog člana, iz razloga što se ovom odredbom podržavaju ona komunalna preduzeća i općine koje su ažurne u ispunjavanju zakonskih obaveza po pitanju.

Generalni osvrt na prijedlog izmjena i dopuna Zakona o vodama.

„Sukladno Ustavu FBiH nadležnosti iz članka III.2. mogu biti ostvarene zajednički ili odvojeno, ili od strane županija koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti županije i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi. U vršenju ovih nadležnosti, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obvezujući na području cijele Federacije BiH, u skladu sa ovim Ustavom i odlukama Parlamenta Federacije, federalna vlast će postupiti uzimajući u obzir kantonalne nadležnosti, različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnosti u provođenju. Federalna vlast, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti. „Federalna i kantonalna vlast se dogovaraju na trajnoj osnovi o podjeli zajedničkih nadležnostima. Predlagatelj Zakona treba uvažavati specifičnosti pojedinih kantona i ne donositi stihijski zakone koji se ne mogu provoditi, te nanosi veliku štetu kantonima i Federaciji BiH. Više puta ovo Ministarstvo upućivalo je svoje primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva po pitanju raznih federalnih zakona koji su nam dostavljeni na mišljenje, ali naše sugestije i prijedlozi ka boljim zakonskim rješenja nisu uvažavani.

Zaključak-Vlada Federacije Bosne i Hercegovine treba zadužiti predlagatelja zakona da sproveđe dodatne konsultacije i razgovore sa resornim ministarstvima u kantonima, te sagledati sve probleme koji su se javili prilikom provedbe važećeg zakona.- Nakon toga Vlada i Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona treba dati saglasnost na predloženu podjelu razgraničenja nadležnosti između federalnih i kantonalnih vlasti. -Postići trajni dogovor glede finansiranja poslova i aktivnosti koje će provoditi ovaj kanton na principima utvrđenih ovlasti, što bi značilo da se uradi analiza koje poslove radi federacija, koje kantoni, koje jedinice lokalne samouprave, te temeljem toga izvršiti raspodjelu sredstava.“

Komentar Sektora za vode na generalni osvrt je činjenica da je Zakon o vodama donio Parlament Federacije BiH, odnosno da su u postupku njegovog donošenja učestvovali kantoni.

#### **Prijedlozi Zapadno - hercegovačkog kantona koji nisu prihvaćeni**

„Predlaže se u članu 9. Zakona o vodama brisanje riječi „vođenje evidencija i ažurnog upisa javnog vodnog dobra u zemljische knjige“ i „zastupanje“.

Ne može se uvažiti primjedba, jer je neophodno agencijama za vode i drugim subjektima kojima se prenese pravo upravljanja javnim vodnim dobrom precizirati obaveze i poslove koje oni u vezi uknjižavanja u zemljische knjige, održavanja i davanja u zakup javno vodno dobro, treba da rade. Sadašnjom odredbom člana 100. Zakona o vodama to sada nije precizirano, a ovi poslovi nisu u koliziji sa poslovima i zadacima Federalnog pravobranilaštva, jer oni samo vrše zastupanje vlasnika za javno dobro koje je uknjiženo. Značajan dio ovih poslova Agencija za vodno područje rijeke Save i sada obavlja, a Agencija za vodno područje Jadranskog mora to odbacuje sa identičnim obrazloženjima koje je dao i Hercegovačko-neretvanski kanton.

Dodatno, po Zakonu o koncesijama koji je u proceduri, zahtjeva se i za javno vodno dobro dodjela koncesija, što je postojećim Zakonom o vodama isključeno, a predloženim izmjenama uvedeno kao vid ograničenog prava korištenja javnog vodnog dobra uz zakup, pa iz tog razloga stav (5) ovog člana mora ostati u cijelosti u izmjenama Zakona o vodama.

„Predlaže se izmjena člana 55. stav 1. važećeg Zakona o vodama FBiH (napomena: Izmjena ovog člana nije obuhvaćena našim izmjenama) iz sljedećih razloga:

Prema odredbama Zakona o vodama koji polazi od principa integralnog upravljanja vodama, zadaci upravljanja vodama su u nadležnosti Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, agencija za vodna područja i kantonalnih ministarstava nadležnih za vode. Ciljevi upravljanja vodama su, između ostalog, i postizanje dobrog stanja, odnosno dobrog ekološkog potencijala površinskih i podzemnih voda, na što ovaj podzakonski akt ima direktni utjecaj. Primjena sadašnje odredbe Zakona o vodama rezultirala je stanjem da ono tijelo uprave kojemu je zakonom data nadležnost upravljanja vodama nema status predlagača ovog podzakonskog akta prema Vladi FBiH, bez obzira što predmetni propis čini osnovni alat za postizanje dobrog stanja voda.

Nadalje, u primjeni predmetnog propisa nastaje situacija da tumačenje istog, u cilju njegovog provođenja, daju i ministarstvo nadležno za okoliš i ministarstvo nadležno za vode (ne nužno istovjetno), mada je provođenje istog gotovo isključivo u nadležnosti sektora voda.

Prema važećim odredbama članka 55. Zakona o vodama, ministarstvo nadležno za okoliš predlaže ovaj podzakonski akt po odredbama Zakona o vodama, a da po istom Zakonu nema nadležnosti po pitanju kako provođenja podzakonskog akta tako i ostalih segmenata na koje provođenje istog ima uticaja (izrada planova upravljanja vodama, odluke o odvodnji otpadnih voda, izdavanje vodnih akata, žalbeni postupci u predmetima u kojima je podzakonski akt temelj za utvrđivanje uvjeta u vodnom aktu ...).

Konkretno, prema slovu Zakona o vodama, primjena i nadzor nad provođenjem zakona je u nadležnosti ministarstava nadležnih za vode, a jedino je nadležnost predlaganja podzakonskog akta iz ovog članka u nadležnosti ministarstva okoliša.

Iz naprijed navedenih razloga se predlaže da se član 55. izmijeni na sljedeći način:

*U članu 55. stav (1)iza riječi "na prijedlog federalnog ministra" stavlja se tačka, a riječi "nadležna za okoliš" se brišu..,*

*U istom članu stav (4) se briše.“*

Ne može se prihvati prijedlog, jer se istim dovodi do preraspodjele nadležnosti sa Federalnog ministarstva okoliša i turizma na Ministarstvo, što je u koliziji sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.

„Predlaže se brisanje stava (6) člana 82. Zakona o vodama iz razloga nemogućnosti primjene istog.

Ne prihvata se prijedlog, jer je ovaj član usaglašen na sastanku sa agencijama, i predstavlja jedini način da se općinama, koje imaju u nadležnosti održavanje uređenih korita vodotoka I i II kategorije za potrebe prevencije poplava, osiguraju određena sredstva kroz potpisivanje ugovora o vađenju materijala iz vodotoka na njihovom području koji vrše agencije ili kantonalna ministarstva. To je ujedno bio i zahtjev Saveza općina i gradova u konsultacijama provedenim 2016. godine, koji je neophodno uvažiti.

Dodatno, po analogiji sa ovim izvršiti i dopunu stava (2) člana 167. Zakona o vodama, na način da se obaveže kanton da za poslove iz svoje nadležnosti koje prenese općini ili gradu, osigura i prijenos procijenjenog dijela sredstava iz Zakona o vodama koja pripadaju kantonu, potrebnih za izvršenje tih aktivnosti.

**„ brisanje člana 129. važećeg Zakona o vodama FBiH iz sljedećih razloga:**

Naslov ovoga člana glasi „Vremensko važenje vodnog akta“, a odredbe istoga se odnose samo na vodnu dozvolu.

Odredbama člana 111. stav (3), 114. stav (6) i 117. stav (1) već je određeno važenje svakog vodnog akta, pa i vodne dozvole, te je stoga ova odredba nepotrebna.

Nadalje, u stavu (2) ovog člana definirano je da se uvjeti u vodnoj dozvoli izdanoj na period duži od 5 godina „*moraju preispitati*“, bez da je Zakonom data definicija ili propisana procedura šta se podrazumijeva pod „*preispitivanjem pravomoćnog upravnog akta*“. Zakon o upravnom postupku također ne poznaje takvu odrednicu.

S druge strane, odredbama člana 115. Zakona utvrđeno je da, ukoliko se radi promjene u tehnologiji ili iz drugih razloga naknadno izmijeni obim i uvjeti korištenja vode odnosno ispuštanja otpadnih voda potrebna je nova vodna dozvola.

Tako da je, s jedne strane, sasvim nejasno koju proceduru treba tijelo provesti, dok, s druge strane, „tu“ proceduru treba provesti za svaku izdanu vodnu dozvolu bez obzira što nema razloga za preispitivanje uvjeta utvrđenih izdanom vodnom dozvolom, što je nepotreban trošak, kako za državu tako i za nositelja prava i obaveza iz vodne dozvole.“

Ne prihvata se jer je ovaj član kontrolni za uslove koji su dati u vodnom aktu pogotovo njegov stav 2. koji osigurava djelovanje nadležnog organa po službenoj dužnosti.

„Izmjenu člana 177. stav (1) važećeg Zakona o vodama FBiH (predložena izmjena ovog člana nije obuhvaćena našim izmjenama) iz sljedećih razloga:

„Izgradnja kanalizacionih sistema i uređaja za pročišćavanje otpadnih voda spada u nadležnost jedinica lokalnih samouprava. Znajući da je vrlo mali postotak izgrađenosti a dosta visoka cijena izgradnje tih sistema, u cilju brže izgradnje a time i veće zaštite voda predlažemo da predmetni Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodama obuhvati i izmjenu člana 177. stava (1) važećeg Zakona o vodama tako da tačke 1., 2., i 3. stavaka (1) umjesto:

„1. nadležnoj agenciji za vode 40%,  
2. u korist budžeta kantona 45% i  
3. u korist Fonda za zaštitu okoliša Federacije 15%.“ glase:

„1. nadležnoj agenciji za vode 35%,  
2. u korist budžeta kantona 50% i  
3. u korist Fonda za zaštitu okoliša Federacije 15%.“

Prijedlog za izmjenu raspodjele sredstava u članu 177. Zakona o vodama se ne prihvata, jer izmjenama Zakona o vodama nije izvršena ni značajnija promjena nadležnosti, pa nema osnova ni za izmjenu utvrđene raspodjele sredstava.

„brisanje stava (4) člana 178. Zakona o vodama iz sljedećih razloga:

„Imajući u vidu ukupno jako loše stanje u javnim komunalnim poduzećima koja se bave vodosnabdijevanjem i odvodnjom (posebno imajući u vidu da još nije uvedena ekomska cijena vode, te imajući u vidu starost vodovodne i kanalizacijske infrastrukture), ovakva zakonska odredba bi još više otežala to stanje, posebno u dijelu održavanja postojeće infrastrukture.“

Ne prihvata se prijedlog za brisanje stava 4. ovog člana, iz razloga što se ovom odredbom podržavaju ona komunalna preduzeća i općine koje su ažurne u ispunjavanju zakonskih obaveza po pitanju.

#### **Prijedlozi Kantona 10 koji nisu prihvaćeni**

„Prijedlog da se član 177. stav 1. promjeni i glasi:

### Raspodjela vodnih naknada

Vodne naknade iz čl. 169. i 170. Zakona o vodama i prihodi prikupljeni po osnovi zakupa javnog vodnog dobra na površinskim vodama I. kategorije raspoređuju se na sljedeći način:

1. nadležnoj agenciji za vode 15%
2. u korist budžeta kantona 70%
3. u korist Fonda za zaštitu okoliša Federacije 15%

Prijedlog za izmjenu raspodjele sredstava u članu 177. Zakona o vodama se ne prihvata jer izmjenama Zakona nije izvršena ni značajnija promjena nadležnosti, pa nema osnova ni za izmjenu utvrđene raspodjele sredstava.

### Prijedlozi Kantona Sarajevo koji nisu prihvaćeni

Primjedba na preraspodjelu naknada, i potvrdio da ostaje kod komentara na Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama iz 2016. Godine.

Prijedlog za izmjenu raspodjele sredstava u članu 177. Zakona o vodama se ne prihvata, jer izmjenama Zakona nije izvršena ni značajnija promjena nadležnosti, pa nema osnova ni za izmjenu utvrđene raspodjele sredstava.

Kako je sadašnji tekst Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama drugačiji od Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama iz 2016. godine, ne mogu se ni razmatrati primjedbe Kantona Sarajevo na Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama iz 2016. godine.

### Prijedlozi Zeničko-dobojskog kantona koji nisu prihvaćeni

Vezano za član 139.- Podjela nadležnosti izdavanja vodnih akata

„(2) Kantonalno ministarstvo nadležno za vode nadležno je za izdavanje vodnih akata za: 4. izgradnju objekata za iskorištavanje hidroenergije kao što su mlinovi i sl.”;

Pitanje je da li se ovdje podrazumijevaju i mlinovi na vodotocima I kategorije, obzirom da ove tačke u nabrojanim nadležnostima Agencije nema, a ovdje nije navedena kategorija vodotoka?

Ovom odredbom u nadležnost kantona dati su mlinovi i dr. slični objekti na svim vodotocima.

Tačka 9. istog člana izgradnju mostova iii drugih objekata iznad ili u vodotoku II kategorije”; Postavljaju se sljedeća pitanja:

- koji vodni akt treba izdati za slučaj prelaska optičkog iii dr. kabla preko vodotoka kad se kabal „vješa” za postojeći most, sa strane mosta, tačke iznad donje ivice mosta i koja projektna dokumentacija je potrebna za izdavanje istog?
- koji vodni akt treba izdati za slučaj prelaska kabla preko vodotoka kad je rješenje takvo da se kablovi zatežu preko dva stuba tako da je najniža tačka kablova viša od 7 metara iznad lica vode i koja projektna dokumentacija je potrebna za izdavanje istog?

Ova odredba mora se posmatrati u kontekstu člana 109. i 12. Zakona o vodama, a podzakonskim aktom iz člana 107. stav 4. će se precizirati potrebna dokumentacija.

### Prijedlozi Unsko-sanskog kantona koji nisu prihvaćeni

„Iza člana 28. ne treba dodavati član 28b. (Naknada troškova za vodne usluge)

Obrazloženje: Zakonom o komunalnim djelatnostima USK („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 4/11) definirana je oblast pružanja vodne usluge, kao i način formiranja cijena komunalnih proizvoda i usluga koja je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

Općina/grad svojim aktom utvrđuje jedinicu mjere i propisuje način formiranja cijena komunalnih proizvoda i usluga, a cijenu utvrđuje davalac komunalne usluge.

Cijena komunalnih proizvoda i usluga koju je utvrdio davalac komunalne usluge ne može se primjenjivati bez prethodne saglasnosti općinskog/gradskog vijeća.

Dakle naknada troškova za vodne usluge (snabdijevanje pitkom vodom i odvodnja i tretman otpadnih voda) već je definisana, tako da bi dodavanjem člana 28b. u Zakon o vodama samo unijeli pomutnju i nered u oblast komunalne djelatnosti.,,

Prijedlog USK se ne može prihvati, jer je odredba člana 28b. unesena i zbog usklađivanja sa Okvirnom direktivom o vodama EU i zbog potrebe unaprjeđenja vodnih usluga na nivou FBiH, i treba da ostane u izmjenama Zakona o vodama u cijelosti. Ovo pravno rješenje je način za unaprjeđenje vodnih usluga na nivou FBiH i osiguravanje boljih uslova za rad općinskih javnih komunalnih poduzeća koja pružaju vodne usluge, od kojih je sada zbog niskih cijena 75-80% preduzeća pred stečajem, a vodne usluge koje pružaju su i sada na vrlo niskom nivou (gubici, redukcije, loš kvalitet vode koja se isporučuje i sl.), a bez promjena i ujednačavanja okvira i uslova njihovog poslovanja izvjesno je dalje urušavanje stanja ovih usluga. To ima direktni uticaj na ukupan razvoj i specijalno na oblast voda jer značajan dio finansijske osnove za provođenje mjera upravljanja vodama (posebno za zaštitu voda i osiguranje potrebnih količina vode odgovarajućeg kvaliteta za korištenje u razne namjene) se mora osigurati iz povrata troškova od vodnih usluga, što je obuhvaćeno i EU legislativom za oblast voda sa kojom je BiH obavezna izvršiti usklađivanje. Uvođenjem odredbi ovog člana i posebno njegovim st. (4) i (5) osigurava se ujednačen pristup za određivanje cijene vodnih usluga na federalnom nivou (donošenjem Uredbe Vlade FBiH o metodologiji za utvrđivanju cijene vodnih usluga) i kantonalm nivou (donošenjem od strane kantonalnih ministara nadležnih za komunalne djelatnosti propisa o određivanju najniže osnovne cijene vodnih usluga i vrste troškova koje ta cijena pokriva na području kantona, ali i dalje konačnu cijenu usluge određuje Općinsko vijeće. Dakle, nema osnova pojašnjavati da će ovo unijeti pometnju ili da je ovo usurpacija nadležnosti lokalne zajednice. Unaprjeđenje vodnih usluga zavisi u najvećoj mjeri od cijene-tarife koja mora pokriti sve troškove koje davalac usluga ima pri vršenju iste i ujednačavanje načina određivanja cijena za vodne usluge na nivou FBiH/ BiH je nužno uvesti što prije u primjenu, što se uvodi ovim odredbama.

„Ne treba mijenjati član 29. Zakona o vodama. Obrazloženje: Troškove za vodne usluge utvrđuje općina/grad pa je logično da to rade na osnovu svoje ekonomsko-socijalne analize. Ne treba pojašnjavati-definirati Ekonomsku analizu korištenja voda iz člana 29. stav (3) Zakona o vodama, budući da se ista odnosi na širi spektar korištenja voda, a ne samo na vodne usluge.“

Prijedlog USK se ne može prihvati, jer je izmjena odredbe člana 29. unesena i zbog usklađivanja sa Okvirnom direktivom o vodama EU po pitanju preciziranja načina i potrebnih podataka za provođenje ekonomskih analiza svakog korištenja voda što je neophodno za izradu proračuna i utvrđivanja ekonomski najprihvatljivijih mjera za postepeno unaprjeđivanje vodnih usluga na nivou FBiH, i treba da ostane u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o vodama u cijelosti kako je predloženo.

Ne treba mijenjati član 54. Zakona o vodama. Obrazloženje: Predloženom izmjenom člana 54 samo bi se zakomplicirao postupak donošenja odluka o odvodnji i prečišćavanju otpadnih voda, te stoga smatramo da isti ne treba mijenjati. Ako realno postoji potreba da se popraviti stanje na terenu i zaštiti voda od zagađenja, onda se to rješava u postupku izdavanja vodnog akta.

Prijedlog USK se ne može prihvati, jer se pokazalo da je neophodno izmijeniti odredbu koja reguliše Odluku o odvodnji, obzirom da, i poslije 9 godina od početka primjene Zakona o vodama u većini općina iste nisu donesene, a tamo gdje su donesene istim nisu riješena potrebna pitanja koncepta odvodnje otpadnih voda na području općine, pa se cijeni da se kroz izmjenu ove odredbe propisivanjem obaveza javne rasprave i pribavljanja mišljenja agencija za vodna područja na načrt općinske odluke o odvodnji osigura donošenje odluka u skladu sa planskim dokumentima upravljanja vodama (posebno zaštite voda).

### **Prijedlozi Grada Bihaća koji nisu prihvaćeni**

U predloženom tekstu prednacrta Zakona o vodama u članu 12. tačka 9 stoji: „9. Rekonstrukcija postojećih objekata izgrađenih u skladu sa uslovima iz propisa o vodama i propisa o građenju koji su važili u vrijeme njihove izgradnje.“ – smatramo da postojećim objektima izgrađenim sa odobrenjem za građenje, a koji se nalaze u vodnom dobru treba omogućiti rekonstrukciju i nadogradnju shodno odredbama Zakona o prostornom uređenju i građenju uz pribavljanje potrebnih vodnih akata.

Prijedlog izmjene: „9. Rekonstrukcija i nadogradnja postojećih objekata u vodnom dobru, izgrađenih u skladu sa uslovima iz propisa o vodama i propisa o građenju koji su važili u vrijeme njihova izdavanja“.

Prijedlog se ne prihvata iz razloga propisanih odredbom člana 34. stav. 3. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta.

S obzirom da je u toku izrada izmjena i dopuna Zakona o vodama, a cijeneći proceduru usvajanja istih, smatramo da će ostati kratak rok za donošenje i usvajanje planova upravljanja vodama.

Prijedlog izmjene: „do kraja 2018.“

Procedura za usvajanja planova je u toku pa se prijedlog izmjene ne prihvata.

\*

\*

### **Postupanje po mišljenjima Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Vlade Federacije BiH, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva finansija**

Obrađivač zakona je detaljno razmotrio sve pristigle primjedbe i prijedloge, te prihvaćene prijedloge ugradio i pripremio novi prednacrtni materijal sa obrazloženjem i isti krajem maja 2017. godine dostavio na mišljenje Uredu za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija, u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10 i 62/10).

Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, u mišljenju broj: 03-02/1-25-439/17 od 01.06.2017. godine, je potvrđio ustavni osnov za donošenje Zakona o vodama, kao i njegovih izmjena i dopuna, i podsjetio da je određene primjedbe i sugestije na tekst Prednacrta navedenog zakona dao u svojim mišljenjima broj: 03-02/1-25-720/16 od 21.06.2016. godine i broj: 03-02/1-25-720-2/16 od 16.08.2016. godine koje je obrađivač u cijelosti ugradio u sada dostavljeni inovirani tekst Prednacrta zakona, konstatovao da se radi o sličnim rješenjima kao u ranijem tekstu Prednacrta i dao određen pravno-tehničkih primjedbi i ukazao na odredbe koje u tom smislu treba preispitati, koje su u cijelosti prihvaćene i ugrađene u tekst Prednacrta. Po pitanju usaglašenosti predmetnog zakona sa zakonodavstvom Europske unije, europskim principima i standardima Ured je u svom mišljenju potvrđio da je obrađivač uz inovirani Prednacrt, u skladu sa odredbama člana 4. Uredbe o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH sa pravnom

stečevinom Europske unije ("Službene novine Federacije BiH", broj 98/16) sačinio i dostavio nove instrumente za usklađivanje predmetnog zakona sa zakonodavstvom Europske unije, koje je Ured pregledao i konstatovao da su isti pravilno popunjeni i potpisao i pečatom ovjerio izjavu kojom se potvrđuje djelomična usklađenost predmetnog zakona sa Okvirnom direktivom o vodama EU.

Federalno ministarstvo pravde je po zahtjevu obradivača na inoviranu verziju Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama dalo mišljenje, akt broj: 01/03-49-2327/17 od 07.06.2017. godine kojim je konstatovalo da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na predmetni propis, bez osvrta na primjedbe i komentare date u svom mišljenju i dopunskom mišljenju na raniji tekst Prednacrta ovog propisa u 2016. godini. Federalno ministarstvo pravde je u svom mišljenju ukazalo potrebu da priprema i usvajanje predmetnog zakona podliježe odredbama člana III 3. Ustava FBiH, kao propisa koji uređuje pitanje iz zajedničke nadležnosti Federacije BiH i kantona iz člana III 2. stav 1. tačka h) Ustava FBiH.

Ministarstvo ne spori prednju sugestiju Federalnog ministarstva pravde, iako ista nije iz okvira nadležnosti Federalnog ministarstva pravde shodno Poslovniku o radu Vlade FBiH, ali konstatiše da je Ministarstvo u potpunosti kod pripremanja ovog Prednacrta sve procedure provedlo na način propisan odredbom člana III 3. Ustava FBiH u smislu konsultacija sa kantonima, a u konačnici ostaje i mogućnost javne rasprave. Ministarstvo kao obradivač ovog propisa je o ovom pitanju posebno vodio računa, što je potvrđeno i u mišljenju Ureda i opisano u ovom obrazloženju u poglavljima b) 2. Objasnjenje odabrane politike i d) Konsultovanje javnosti.

Federalno ministarstvo finansija dostavilo je mišljenje svojim aktom broj: 06-14-3-3865/17 od 06.06.2017. godine, u kojem nije imalo primjedbi ni sugestija iz okvira svoje nadležnosti na Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

#### **Komentari kantona pristigli van ostavljenog roka**

Komentari pristigli u Ministarstvo poslije roka, sve do slanja Prednacrta na mišljenja 24.05.2017. godine su razmotreni i ugrađeni ili obrazloženi. Komentari zaprimljeni u Ministarstvo poslije ovog datuma nisu razmatrani, jer bi istim dodatno bilo prolongirano slanje ovog propisa na Vladu, a isti mogu biti regularno razmatrani tokom javne rasprave o ovom propisu, poslije usvajanja Nacrtu u Parlamentu FBiH.

Ovdje se ovo posebno navodi zbog naknadne primjedbe Hercegovačko-neretvanskog kantona kojom se traži definisanje voda od posebnog značaja koje može proglašiti kanton, te da se u Poglavlju V. Korištenje voda, uz postojeće aktivnosti koje predstavljaju korištenje voda, uvede i aktivnosti „korištenja voda od posebnog značaja za kanton“ u postojećoj odredbi člana 44. Zakona, te definisanje načina plaćanja naknade za tu namjenu. Obzirom da se radi o pitanju koje dodatno usložnjava i problematizira cijeli postojeći koncept Zakona o vodama koji je i ovako jako kompleksan i zbog podijeljenih nadležnosti i podjele voda na vode I i II kategorije, tako da se ovo pitanje može regularno i transparentno razmotriti u okviru javne rasprave koja treba da uslijedi.

#### **e) FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog Zakona u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

#### **f) NAČIN IZVRŠENJA**

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o vodama predviđeno je donošenje pet (5) podzakonskih propisa koje donosi Vlada Federacije BiH i to jedan (1) propis u roku od šest mjeseci

i četiri (4) u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

Jedan podzakonski propis kojeg donosi federalni ministar nadležan za okoliš u roku od jedne (1) godine od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

Pored navedenog, propisano je usklađivanje tri podzakonska propisa sa odredbama ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama koji od čega jedan (1) donosi federalni ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a dva donosi Vlada Federacije BiH.

**Tekst odredbi Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/06)  
koje se mijenjaju ili dopunjaju**

**II. OSNOVNA NAČELA I DEFINICIJE**

**Član 4.  
Definicije**

Izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu imaju sljedeća značenja:

1. "površinske vode" označavaju sve kopnene vode, izuzev podzemnih voda, prijelazne i obalne morske vode, izuzev morskih voda koje pripadaju teritorijalnim vodama;
2. "kopnene vode" označavaju sve stajaće ili tekuće vode na površini kopna i sve podzemne vode na kopnenoj strani od linije od koje se mjeri širina teritorijalnih voda;
3. "podzemne vode" označavaju sve vode ispod površine zemlje u zasićenoj zoni i koje su u direktnom kontaktu sa površinskim i podzemnim slojevima zemljišta;
4. "rijeka" označava vodu koja najvećim dijelom teče po površini zemlje, ali koja može jednim dijelom svog toka teći i ispod zemlje;
5. "obalne morske vode" označavaju površinske vode na strani prema kopnu ograničene linijom čija je svaka tačka udaljena jednu morskú milju od granične linije na kojoj se mjeri širina teritorijalnih voda, a gdje je to slučaj, od vanjske granice prijelaznih voda;
6. "prijelazne vode" označavaju površinske vode u blizini ušća rijeka u more, koje su prema karakteru djelimično slane uslijed blizine obalnih voda, ali su pod znatnim uticajem doticaja svježe vode;
7. "vodotok" označava korito tekuće vode zajedno sa obalama i vodom koja njime stalno ili povremeno teče;
8. "korito" označava terensko udubljenje kroz koje stalno ili povremeno teče voda;
9. "režim voda" označava niz hidroloških, hidromorfoloških, hidrauličkih, hemijskih i bioloških svojstava površinskih i podzemnih voda u određenom području i u određenom vremenu;
10. "promjena režima voda" označava sve promjene u režimu voda nastalih kao rezultat prirodnih sila ili ljudskih aktivnosti;
11. "ekosistemi" označavaju akvatične, poluakvatične i kopnene ekosisteme koji su direktno ili indirektno zavisni od voda;
12. "riječni bazen (sliv)" označava površinu zemljišta sa kojeg se svo površinsko otjecanje slijeva mrežom potoka, rijeka i eventualno jezera prema ušću, estuariji ili delti u more;
13. "podbazen (podsliv)" označava površinu zemljišta sa kojeg se svo površinsko otjecanje slijeva mrežom potoka, rijeka i eventualno jezera prema određenoj tački vodotoka (obično je to ušće u drugu rijeku ili jezero);
14. "vodno područje (distrikt)" označava područja kopna i mora koja čine jedan ili više susjednih riječnih bazena (slivova) i zajedno sa njima pripadajućim podzemnim i obalnim morskim vodama i određeno je kao osnovna jedinica za upravljanje vodama;

15. "prekogranične vode" označavaju vode koje čine ili presijecaju granicu Bosne i Hercegovine;
16. "vodno tijelo površinskih voda" označava izolovan i posebno posmatran dio površinske vode kao što je: jezero, potok, rijeka ili kanal, dio potoka, rijeke ili kanala, prijelazne vode ili pojas obalne morske vode;
17. "stanje površinskih voda" označava stanje vodnog tijela površinskih voda koje je određeno njegovim ekološkim ili hemijskim stanjem, uzimajući ono koje je lošije;
18. "ekološko stanje" označava kvalitet strukture i funkcije ekosistema površinskih voda;
19. "hemijsko stanje" označava stepen hemijskog zagađenja voda;
20. "vještačko vodno tijelo" označava vodno tijelo površinskih voda nastalo ljudskom djelatnošću;
21. "jako izmjenjeno vodno tijelo" označava vodno tijelo površinskih voda koje je zbog fizičkih promjena uzrokovanih ljudskom djelatnošću, značajno promijenilo svoje karakteristike;
22. "akvifer" označava sloj ispod površine zemlje ili proslojke u stijenama ili drugim geološkim formacijama koje imaju takvu poroznost i vodopropusnost da omogućuju ili značajan protok podzemne vode ili zahvatanje značajnih količina podzemne vode;
23. "vodno tijelo podzemnih voda" označava određenu zapreminu podzemne vode unutar jednog ili više akvifera;
24. "stanje podzemnih voda" označava stanje vodnog tijela podzemnih voda koje je određeno njegovim kvantitativnim ili hemijskim stanjem, uzimajući ono koje je lošije;
25. "kvantitativno stanje podzemnih voda" označava stepen u kojem na tijelo podzemnih voda utiče direktno i indirektno crpljenje;
26. "voda za piće" označava vodu namijenjenu za ljudsku upotrebu koja po kvalitetu odgovara posebnim propisima koje donosi ministarstvo nadležno za pitanja zdravstva;
27. "javno vodosnabdijevanje" označava poslove zahvatanja podzemnih ili površinskih voda za snabdijevanje vodom stanovništva, njihovo prečišćavanje do stepena zdravstvene ispravnosti i dovođenja do mjesta potrošnje i raspodjele korisnicima voda, ako je ukupna zahvaćena količina veća od  $10\text{m}^3$  na dan;
28. "mineralne vode" označavaju podzemne vode koje prema svojim karakteristikama odgovaraju posebnim standardima za mineralne vode, a zahvataju se iz bunara ili vrela;
29. "termalne vode" označavaju podzemne vode koje prema svojim karakteristikama odgovaraju posebnim standardima za termalne vode, a zahvataju se iz bunara ili vrela;
30. "termomineralne vode" označavaju termalne vode sa osobinama mineralnih voda;
31. "direktno ispuštanje u podzemne vode" označava ispuštanje zagađenja u podzemne vode bez filtracije kroz površinske ili podzemne slojeve zemljišta;

32. "materijal u vodotocima" označava šljunak, pijesak, mulj, bilje i druge slične prirodne ili vještačke materijale koji se uklanjuju iz vodotoka ili sa vodnog dobra u cilju njihovog održavanja ili reguliranja;
33. "opasne materije" označavaju materije ili grupu materija koje su toksične, trajne i podložne bioakumulaciji, kao i druge materije ili grupe materijalne iste ili slične rizičnosti;
34. "prioritetne materije" označavaju materije definirane članom 2. tačka 30. Direktive 2000/60/EC Evropskog parlamenta i Vijeća;
35. "zagađujuća materija" označava svaku materiju sposobnu da prouzrokuje zagađenje, a posebno materije navedene u aneksu VIII Direktive 2000/60/EC Evropskog parlamenta i Vijeća;
36. "otpadna voda" označava vodu koja je promijenila svoje prirodne, fizičke, hemijske ili biološke osobine rezultatom ljudskih aktivnosti;
37. "lice" označava fizičko ili pravno lice;
38. "operator" označava lice koje upravlja ili kontrolira postrojenje ili aktivnost, odnosno lice kojem je, u skladu sa zakonom, prenijeto takvo ovlaštenje;
39. "aktivnost" označava bilo koju aktivnost koja ima ili može imati uticaj na kvalitet ili kvantitet voda, ekosisteme, na morfologiju vodotoka ili njegovo korištenje;
40. "zainteresirana strana" označava lice na čije pravo, interes ili obaveze može uticati aktivnost drugog lica;
41. "uređeni inundacioni pojas" označava zemljište između riječnog korita i vanjskog (vodnog) ruba odbrambenog nasipa;
42. "urbano područje" označava jedno naselje ili više naselja koja predstavljaju prostornu urbanu cijelinu ili prostorno-funkcionalno međusobno povezanu cjelinu utvrđenih Prostornim planom Federacije, kantona, grada i općine, prema propisima o prostornom planiranju.

### **III. RAZVRSTAVANJE POVRŠINSKIH VODA, VODNO DOBRO I VODNI OBJEKTI**

#### **Član 5.**

##### **Razvrstavanje površinskih voda**

(1) Površinske vode se, prema značaju kojeg imaju za upravljanje vodama, razvrstavaju u vode I. kategorije i vode II. kategorije.

(2) Vode I kategorije su:

A) na Vodnom području Save

##### **Vodotoci**

1. Sava

2. Una

##### **Vještačke akumulacije**

1. Hazna

2. Vidara

- 3. Unac
  - 4. Sana
  - 5. Vrbas
  - 6. Pliva
  - 7. Bosna
  - 8. Krivaja
  - 9. Usora
  - 10. Spreča (nizvodno od ušća Jale)
  - 11. Željeznica
  - 12. Tinja
  - 13. Drina
  - 14. Sanica
  - 15. Klokot
- B) na Vodnom području Jadranskog mora

<b>Vodotoci</b>	<b>Vještačke akumulacije</b>
1. Neretva	1. Rama
2. Trebišnjica (regulirani dio vodotoka)	2. Jablanica
3. Matica (Vrljika)	3. Grabovica
4. Tihaljina, Mlada, Trebižat	4. Salakovac
5. Bregava	5. Mostar
6. Krupa	6. Buško blato
7. Lištica (nizvodno od Širokog Brijega)	7. Mandek
8. Rama	8. Lipa

#### **Prirodna jezera i močvarna područja**

- 1. Boračko jezero
- 2. Blidinje
- 3. Hutovo blato

Sve preostale vode su vode II. kategorije.

## **Član 7.** **Vodno dobro**

(1) Vodno dobro, prema ovom Zakonu, jeste skup zemljišnih čestica koje obuhvataju:

1. zemljište na kojem je površinska voda trajno ili povremeno prisutna i zbog toga se oblikuju posebni hidrološki, geomorfološki i biološki odnosi koji određuju vodne i od vode zavisne ekosisteme;
2. osnovno korito tekućih voda, uključujući otoke i obale do izrazite geomorfološke promjene;
3. priobalni pojas širine 15 metara od granice obale (izrazite morfološke promjene) za površinske vode I. kategorije, odnosno priobalni pojas širine 5 metara od granice obale (izrazite morfološke promjene) za površinske vode II. kategorije;
4. zemljište potopljeno stajaćim vodama, uključujući obalu do najvišeg zabilježenog vodostaja;
5. napuštena riječna korita koje voda povremeno plavi, močvare i zemljišta koja su potopljena vodom zbog zahvata u prostoru;
6. uređeni inundacioni pojasi;
7. zemljište ispod i pored vodnih objekata iz člana 14. stav 1. tačka 1. ovog Zakona.

(2) Bez obzira na odredbe stava 1. tačka 3. ovog člana, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Vlada Federacije) može odrediti drugačiju širinu zemljišta priobalnog pojasa, ako je to potrebno zbog: zaštite voda, zaštite od štetnog djelovanja voda, omogućavanja opće upotrebe voda i djelovanja nadležnih institucija kojima su dodijeljena javna ovlaštenja prema ovom Zakonu.

(3) Vodno dobro može biti u vlasništvu Federacije, kantona, grada, općine, pravnog ili fizičkog lica.

(4) U slučaju prodaje zemljišne čestice u vlasništvu pravnog ili fizičkog lica koja pripada vodnom dobru pravo preče kupnje ima Federacija, kanton, grad, odnosno općina.

## **Član 9.** **Javno vodno dobro**

(1) Javno vodno dobro čine zemljišne čestice iz člana 7. stav 1. ovog Zakona koje su do dana stupanja na snagu ovog Zakona bile upisane u zemljišnim knjigama kao javno dobro, državno vlasništvo ili vlasništvo grada ili općine, odnosno koje su na osnovu zakona postale državno vlasništvo.

(2) Javnim vodnim dobrom smatraju se, sve do dokaza suprotnog, i one zemljišne čestice iz člana 7. stav 1. ovog Zakona koje do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu bile upisane u zemljišne knjige, odnosno koje su upisane u zemljišne knjige, ali niko nije naveden kao njihov vlasnik.

(3) Javno vodno dobro definirano u stavu 1. ovog člana je dobro od općeg interesa i u vlasništvu je:

1. Federacije za sve površinske vode I. kategorije, u smislu ovog Zakona,

2. grada i općine za sve površinske vode II. kategorije, u smislu ovog Zakona, ako to nije drugačije uredeno posebnim kantonalnim propisom.

(4) Ovlaštenja upravljanja javnim vodnim dobrom vrše organi vlasti, pravna lica i druge institucije u obimu i na način propisan ovim Zakonom ili drugim aktima nadležnog organa kojima je preneseno pravo upravljanja javnim vodnim dobrom.

### **Član 10.**

(1) Rješenjem federalnog ministra utvrđuje se pripadnost vodnog dobra javnom vodnom dobru za površinske vode I. kategorije, prema propisu iz člana 8. stav 1. ovog Zakona.

(2) Rješenjem kantonalnog ministra nadležnog za vode utvrđuje se pripadnost vodnog dobra javnom vodnom dobru za površinske vode II. kategorije, prema propisu iz člana 8. stav 1. ovog Zakona.

(3) Javno vodno dobro ne može biti predmet prometa, ali može, pod posebnim uvjetima određenim ovim Zakonom ili na zakonu zasnovanom podzakonskom propisu, biti predmet ograničenog prava korištenja u formi zakupa.

(4) Federalni ministar donosi propis o načinu i uvjetima ograničenog prava korištenja javnog vodnog dobra iz stava 3. ovog člana.

### **Član 11.**

(1) Zemljšna čestica prestaje biti dijelom javnog vodnog dobra pod sljedećim uvjetima:

1. ukoliko se rješenjem nadležnog ministra iz člana 10. st. 1. i 2. ovog Zakona utvrdi da ta čestica prestaje ispunjavati uvjete vodnog dobra iz člana 7. stava 1. ovog Zakona;
2. donošenjem odluke Vlade Federacije kojom je, na drugi način, za posebne opće potrebe i namjene, određena upotreba tog javnog vodnog dobra.

(2) Status javnog vodnog dobra prestaje datumom upisa promjene statusa u zemljšne knjige na osnovu donezenog rješenja, ili odluke iz stava 1. ovog člana.

### **Član 12. Zahvati na vodnom dobru**

(1) Na vodnom dobru nije dozvoljeno izvoditi zahvate, osim:

1. gradnje objekata javne infrastrukture ( putevi, željeznice, mostovi, gasovodi i sl.);
2. gradnje zaštitnih vodnih objekata;
3. zahvata koji se odnose na poboljšanje hidromorfoloških i bioloških karakteristika površinskih voda;
4. zahvata koji se odnose na zaštitu prirode;
5. gradnje objekata potrebnih za korištenje voda (objekti za zahvat i akumuliranje vode) i objekata za osiguranje plovidbe i zaštitu od utapanja na prirodnim kupalištima;
6. gradnje objekata namijenjenih zaštiti voda od zagađenja;
7. gradnje objekata namijenjenih za potrebe rada državnih organa, zaštitu i spasavanje ljudi, životinja ili imovine od prirodnih i drugih nesreća, te provođenje zadataka policije.

(2) Zahvati iz stava 1. ovog člana podliježu uvjetima propisanim ovim Zakonom i propisima o građenju.

## IV. UPRAVLJANJE VODAMA

### 2. Strategija i planovi upravljanja vodama

#### Član 25.

#### Planovi upravljanja vodama

(1) Za provođenje strategije iz člana 24. stav 7. ovog Zakona donose se planovi upravljanja vodama za Vodno područje Save i Vodno područje Jadranskog mora.

(2) Plan upravljanja vodama iz stava 1. ovog člana obavezno sadrži:

1. opći opis karakteristika vodnog područja i to:
  - a) za površinske vode:
    - karte položaja i granica vodnih tijela,
    - karte ekoregija i tipova površinskih voda u vodnom području,
    - oznaku referentnih uvjeta za tipove površinskih voda;
  - b) za podzemne vode:
    - karte položaja i granica vodnih tijela podzemnih voda;
2. sažeti prikaz svih značajnih pritisaka i uticaja ljudske djelatnosti na stanje površinskih i podzemnih voda uključujući:
  - procjenu zagađenja iz tačkastih izvora,
  - procjenu zagađenja iz rasutih izvora, uključujući i pregled korištenja zemljišta,
  - procjenu pritisaka na kvantitativno stanje voda, uključujući i zahvatanje,
  - analizu ostalih uticaja ljudskih djelatnosti na stanje voda;
3. identifikaciju i karte zaštićenih područja;
4. kartu mreže monitoringa te prikaz rezultata programa monitoringa kojim se prati stanje:
  - površinskih voda (ekološko i hemijsko),
  - podzemnih voda (hemijsko i kvantitativno),
  - zaštićenih područja;
5. ciljeve upravljanja vodama, a naročito:
  - ciljeve za postizanje dobrog stanja i ekološkog potencijala vodnih tijela,
  - ciljeve u vezi sa uređenjem voda i zaštite od štetnog djelovanja voda,
  - ciljeve za održivo korištenje voda,
  - rokove za postizanje navedenih ciljeva;
6. pregled ekonomskih analiza korištenja voda;
7. prikaz programa mjera uključujući i načine za dostizanje ciljeva iz tačke 5. stav 2. ovog člana i to:
  - sažeti prikaz mjera za zaštitu voda,

- izvještaj o praktičnim koracima i mjerama preduzetim radi primjene načela povrata troškova korištenja voda,
  - pregled mjera preduzetih radi uspostavljanja monitoringa svih izvorišta koja se koriste ili se planiraju koristiti za javno vodosnabdijevanje čija je izdašnost veća od 100m<sup>3</sup>/dan,
  - sažeti prikaz kontrole zahvatanja i akumuliranja vode uključujući i pregled registara i navođenje slučajeva u kojima su načinjeni izuzeci,
  - sažeti prikaz izvršenih kontrola za tačkaste ispuste i druge djelatnosti koje utiču na stanje voda,
  - navođenje slučajeva u kojima je dopušteno direktno ispuštanje u podzemne vode,
  - pregled mjera preduzetih za sprečavanje zagađenja voda u vezi sa prioritetnim materijama,
  - pregled mjera preduzetih radi sprečavanja ili smanjenja uticaja akcidentnih zagađenja,
  - pregled mjera preduzetih za vodna tijela za koja je upitno dostizanje ciljeva iz tačke 5. stav 2. ovog člana,
  - detaljni prikaz dopunskih mjer za koje se ukazala potreba radi postizanja postavljenih ciljeva iz tačke 5. stav 2. ovog člana,
  - detaljni prikaz mjer radi sprečavanja zagađenja mora,
  - procjenu potrebnih sredstava za provođenje programa mjer kao i utvrđivanje načina osiguranja tih sredstava;
8. pregled svih detaljnijih programa i planova upravljanja vodama koji se odnose na određene riječne bazene, podbazene, sektorske planove, probleme ili tipove voda zajedno sa pregledom njihovih sadržaja;
  9. izvještaj koji obuhvata opis aktivnosti i rezultate učešća javnosti u postupku izrade plana;
  10. listu institucija i način dobivanja dokumenata na osnovu kojih je izrađen plan;
  11. pregled međunarodnih obaveza koje je preuzeila Bosna i Hercegovina, koje se odnose na upravljanje vodama te način njihovog izvršavanja.

(3) Izmjena i dopuna plana upravljanja vodama, pored sadržaja iz stava 2. ovog člana, sadrži i:

1. pregled svih promjena ili dopuna plana od dana njegovog stupanja na snagu,
2. ocjenu stepena dostignutih ciljeva,
3. pregled mjer koje su bile predviđene u prethodnom planu, a nisu realizirane sa navođenjem razloga nerealizacije,
4. pregled mjer koje nisu bile predviđene u prethodnom planu, a realizirane su radi postizanja ciljeva.

(4) Detaljan sadržaj i način donošenja plana iz stava 1. ovog člana propisuje se posebnim aktom koji, na prijedlog Federalnog ministarstva, donosi Vlada Federacije.

(5) Akt iz stava 4. ovog člana uskladit će se na nivou Bosne i Hercegovine u odnosu na pitanja koja su u nadležnosti Bosne i Hercegovine.

## **Član 26. Program mjera**

- (1) Program mjera sadrži osnovne mjere potrebne za postizanje ciljeva u vezi sa zaštitom voda, uređenjem voda i zaštitom od štetnog djelovanja voda i korištenjem voda.
- (2) Osnovne mjere iz stava 1. ovog člana su:
1. mjere koje se odnose na zaštitu voda:
    - određene ovim Zakonom i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog Zakona,
    - određene propisima o zaštiti okoliša i zaštiti prirode, a koji se odnose na vodne i o vodi zavisne ekosisteme,
    - kojima se osigurava odgovarajući kvalitet vode za snabdijevanje pitkom vodom,
  2. mjere koje se odnose na uređenje voda i zaštitu od štetnog djelovanja voda i to na:
    - očuvanje i izravnavanje količina voda,
    - zaštitu od štetnog djelovanja voda,
    - određivanje obima gradnje vodnih objekata;
  3. mjere koje se odnose na korištenje voda, a koje:
    - se primjenjuju u postupcima izdavanja dozvola za korištenje voda,
    - se odnose na povrat troškova za korištenje i zaštitu voda,
    - podstiču održivo korištenje voda.

(3) Program mjera može sadržavati i dopunske mjere, ako su potrebne za postizanje dobrog stanja voda.

(4) U programu mjera određuju se i prioriteti realizacije pojedinih mjer iz stava 2. tačka 2. ovog člana.

(5) Ako se na osnovu monitoringa ili drugih podataka utvrdi da ciljevi iz strategije i planova upravljanja vodama za pojedino vodno tijelo neće biti dostignuti, Federalno ministarstvo utvrdit će razloge, pregledati i provjeriti izdate dozvole i koncesije, pregledati i prilagoditi programe monitoringa, te predložiti Vladi Federacije da usvoji dodatne mjeru, uključujući i određivanje strožijih graničnih vrijednosti za opterećenje voda.

(6) Program mjera je dio plana upravljanja vodama.

(7) Vlada Federacije svake dvije godine izvještava Parlament Federacije o provođenju programa mjer iz ovog člana.

## **Član 27. Rokovi za izradu i revidiranje plana upravljanja vodama**

- (1) Prvi planovi upravljanja vodama donijet će se najkasnije do 2012. godine.
- (2) Planovi upravljanja vodama se revidiraju i dopunjavaju svakih šest godina, u skladu sa postupkom za pripremu i donošenje plana upravljanja vodama.

## **Član 29. Posebne dužnosti agencije za vode u upravljanju vodama**

Nadležna agencija za vode iz člana 152. ovog Zakona:

1. priprema analizu karakteristika vodnog područja;
2. priprema pregled uticaja ljudskih aktivnosti na stanje površinskih i podzemnih voda;
3. priprema ekonomsku analizu korištenja voda;
4. uspostavlja registar zaštićenih područja iz člana 65. ovog Zakona, kao i područja sa posebnom zaštitom određenih odlukom Vlade Federacije;
5. uspostavlja registar vodnih tijela koja se koriste ili se planiraju koristiti za zahvatanje vode za ljudsku potrošnju;
6. priprema klasifikaciju ekološkog, hemijskog i kvantitativnog stanja voda;
7. priprema program i organizira praćenje stanja voda;
8. priprema plan upravljanja vodama i program mjera.

### **Član 31. Određivanje karakteristika tipova vodnih tijela**

- (1) U cilju postizanja i održavanja dobrog stanja ili dobrog ekološkog potencijala vrši se određivanje karakteristika tipova vodnih tijela.
- (2) Vodna tijela površinskih voda u vodnom području razvrstavaju se u jedan od sljedećih tipova: rijeke, jezera, prijelazne vode i obalne morske vode ili kao vještačka ili jako izmijenjena vodna tijela.
- (3) U svakoj kategoriji površinskih voda iz člana 5. ovog Zakona površinske vode u vodnom području razvrstavaju se u tipove u skladu sa metodologijom utvrđenom podzakonskim propisom iz člana 43. stav 1. tačka 1. ovog Zakona.
- (4) Za vještačka ili jako izmijenjena vodna tijela primjenjuje se ista metodologija kao i za tipove površinskih voda koji najbliže odgovaraju opisu tog vještačkog ili jako izmijenjenog vodnog tijela.
- (5) Određivanje karakteristika vodnih tijela površinskih i podzemnih voda vrši se u skladu sa metodologijom utvrđenom podzakonskim propisom iz člana 43. stav 1. tačka 1. ovog Zakona. Za početno određivanje karakteristika vodna tijela mogu se grupisati.

### **Član 42.**

#### **Povezanost planova upravljanja vodama sa prostornim i drugim planovima**

- (1) U prostorne planove i druge planove koji utiču na zaštitu voda, njihovo uređenje i korištenje unose se zaštićena i ugrožena područja prema odredbama ovog Zakona.
- (2) Predlagač nacrta plana iz stava 1. ovog člana mora kod njegove pripreme uzeti u obzir režim dozvoljenih aktivnosti i zabrane koje se odnose na zahvate u prostoru na područjima iz stava 1. ovog člana.
- (3) Predlagač nacrta plana iz stava 1. ovog člana mora u postupku njegove pripreme izabrati način korištenja prostora koji je moguć u skladu sa ovim Zakonom.
- (4) Predlagač nacrta prostornog plana mora u postupku njegove pripreme odrediti zahvate u prostoru koji se odnose na izgradnju vodne infrastrukture i koji su predviđeni planovima upravljanja vodama.
- (5) Predlagač nacrta prostornog plana Federacije, kantona, grada i općine mora dobiti saglasnost federalnog ministra na nacrt tog plana.

(6) Federalni ministar izdaje saglasnost iz stava 5. ovog člana, ako utvrdi da je taj plan u skladu sa planom upravljanja vodama i odredbama ovog Zakona.

(7) U slučajevima izmjene područja iz stava 1. ovog člana, izmjene režima dozvoljenih aktivnosti i zabrana ili donošenja akta iz čl. 67., 68., 71., 72., 74. i 77., kao i člana 86. stav 2. ovog Zakona za novouspostavljena područja, nakon objave prostornog plana ili drugog plana, zahvati u prostoru usklađuju se sa ovim promjenama.

## **VI. ZAŠTITA VODA**

### **1. Zabrane i ograničenja**

#### **Član 54. Opća obaveza odvodnje i tretmana otpadnih voda**

(1) Fizičko i pravno lice dužno je otpadnu vodu ispuštati u javni kanalizacioni sistem ili na drugi način, u skladu sa odlukom o odvodnji otpadnih voda.

(2) Odluka iz stava 1. ovog člana sadrži naročito: odredbe o načinu odvodnje otpadnih voda, obavezu priključenja na javni kanalizacioni sistem, uvjete i način ispuštanja otpadnih voda na područjima na kojima nije izgrađen takav sistem, obavezu posebnog odlaganja i odstranjivanja opasnih i drugih materija, te obavezu održavanja javnih kanalizacionih sistema.

(3) Odluku o odvodnji otpadnih voda na području grada, odnosno općine donosi gradsko, odnosno općinsko vijeće. U slučaju da se istim sistemom javne odvodnje otpadnih voda odvodi voda sa područja više općina odluku donosi organ određen propisom kantona.

#### **Član 62. Ekološki prihvatljiv protok**

(1) Ekološki prihvatljiv protok predstavlja minimalni protok koji osigurava očuvanje prirodne ravnoteže i ekosistema vezanih za vodu.

(2) Ekološki prihvatljiv protok utvrđuje se na osnovu provedenih istražnih radova i u skladu sa metodologijom za njegovo određivanje utvrđenih propisom iz stava 4. ovog člana.

(3) Do donošenja propisa iz stava 4. ovog člana ekološki prihvatljiv protok utvrđuje se na osnovu hidroloških osobina vodnog tijela za karakteristične sezone kao minimalni srednji mjesecni protok 95% od vjerovatnoće pojave.

(4) Federalni ministar, uz saglasnost sa federalnim ministrom nadležnim za okoliš, donosi propis o načinu određivanja ekološki prihvatljivog protoka. Ovaj propis naročito sadrži metodologiju i potrebna istraživanja, uzimajući u obzir specifičnosti lokalnog ekosistema i sezonske varijacije protoka i procedure određivanja ovog protoka.

(5) Troškove potrebnih istraživanja snosi investitor, odnosno korisnik.

#### **Član 63. Vađenje materijala**

Vađenje materijala iz vodotoka dozvoljeno je u obimu i na način koji bitno ne mijenja prirodne procese, ne remeti prirodnu ravnotežu ekosistema ili ne pospješuje štetno djelovanje voda.

**Član 64.**  
**Referentna i ovlaštene laboratorije**

- (1) Za praćenja stanja voda, verifikaciju rezultata rada ovlaštene laboratorije i za izvršavanje zadatka iz nadležnosti Federalnog ministarstva, federalnog ministarstva nadležnog za okoliš, kantonalnih ministarstava nadležnih za vode i okoliš i agencije za vodno područje, nadležna je referentna laboratorija.
- (2) Do osnivanja referentne laboratorije na državnom nivou poslovi i zadaci referentne laboratorije mogu se dodijeliti nekoj od ovlaštenih laboratorija.
- (3) Monitoring kvaliteta otpadne vode i efluenta sa postrojenja za prečišćavanje otpadne vode može vršiti samo ovlaštena laboratorija.
- (4) Nadzor nad provođenjem odredbi o zaštiti voda utvrđenih ovim Zakonom, preuzimanje mjera i izricanje kazni zbog njihove povrede može se vršiti samo na osnovu rezultata analize referentne, odnosno ovlaštene laboratorije.
- (5) Uvjete koje mora ispunjavati referentna, odnosno ovlaštena laboratorija, sadržaj i način davanja ovlaštenja utvrđuje federalni ministar posebnim propisom.
- (6) Ovlaštenje za rad laboratorije iz stava 5. ovog člana daje Federalno ministarstvo.

**2. Zaštićena područja**

**Član 66.**  
**Područja zaštite izvorišta vode za piće**

- (1) Područje na kojem se nalazi izvorište vode koje se po količini i kvalitetu može koristiti ili se koristi za javno vodosnabdijevanje mora biti zaštićeno od zagađenja i drugih nepovoljnih uticaja na zdravstvenu ispravnost vode ili izdašnost izvorišta.
- (2) Na području iz stava 1. ovog člana provodi se zaštita izvorišta utvrđivanjem zona sanitарне zaštite čija se veličina, granice, sanitarni režim, mjere zaštite i drugi uvjeti određuju prema propisu iz stava 3. ovog člana.
- (3) Federalni ministar, u saradnji sa federalnim ministrima nadležnim za zdravstvo i okoliš, donosi propis o načinu utvrđivanja uvjeta za određivanje zona sanitарне zaštite i zaštitnih mjera za izvorište iz stava 1. ovog člana.
- (4) Na osnovu propisa iz stava 3. ovog člana i istražnih radova donosi se odluka o provođenju zaštite izvorišta. Odluka sadrži naročito: granice zona sanitарne zaštite, sanitарne i druge uvjete u pojedinim zonama i druge mjere zaštite, zabrane i ograničenja, izvore i način finansiranja za provođenje zaštitnih mjera, nazive organa i pravna lica koja će provoditi odluku, te kazne za povredu odredaba te odluke.

**Član 68.**  
**Odluka o zaštiti izvorišta**

- (1) Zone sanitарne zaštite i zaštitne mjere utvrđuje općinski organ uprave nadležan za vode na čijem području se nalazi izvorište.
- (2) Odluku o zaštiti izvorišta čije se zone sanitарne zaštite prostiru na području jednog grada ili općine donosi nadležno gradsko, odnosno općinsko vijeće.

(3) Odluku o zaštiti izvorišta čije se zone sanitarne zaštite prostiru na području više gradova ili općina u sastavu istog kantona donosi organ određen propisom kantona.

(4) Odluku o zaštiti izvorišta čije se zone sanitarne zaštite prostiru na području dvaju ili više kantona donosi Vlada Federacije na prijedlog Federalnog ministarstva.

(5) Odluku o zaštiti izvorišta čije se zone sanitarne zaštite prostiru na području Federacije i Republike Srpske, odnosno Distrikta Brčko donose sporazumno vlade Federacije i Republike Srpske, odnosno Distrikta Brčko.

(6) Odluka o zaštiti izvorišta čije se zone sanitarne zaštite prostiru na području Bosne i Hercegovine i susjedne države mora biti usklađena sa međunarodnim ugovorom koji je potpisala Bosna i Hercegovina.

### **Član 79.**

#### **Ograničenje u svrhu zaštite akvatičnih i poluakvatičnih organizama**

(1) U cilju zaštite akvatičnih i poluakvatičnih vrsta i njihovih staništa pri opterećivanju vode ili vodnog zemljišta mora se voditi računa o:

1. održavanju uvjeta za njihovu reprodukciju,
2. održavanju odgovarajućih uvjeta u njihovim zimskim skloništima,
3. održavanju ostalih uvjeta vezanih za njihovo održanje i razvoj uključujući njihovu zamjenu i obogaćivanje,
4. očuvanju postignutih ciljeva kvaliteta vode iz člana 30. ovog Zakona.

(2) Obaveze iz stava 1. ovog člana utvrđuju se u vodnoj saglasnosti.

(3) Federalni ministar nadležan za okoliš može, u skladu sa pravilima o očuvanju prirode, propisati metode i uvjete zaštite za pojedinačne slučajeve opterećenja voda, obala ili vodnog dobra.

(4) Propis iz stava 3. ovog člana može sadržavati obaveze za osiguranje prolaza za akvatične i poluakvatične vrste.

## **VII. UREĐENJE VODOTOKA I DRUGIH VODA I ZAŠTITA OD ŠTETNOG DJELOVANJA VODA**

### **Član 80.**

#### **Uređenje vodotoka i drugih voda**

Uređenje vodotoka i drugih voda, prema ovom Zakonu, jeste održavanje vodotoka i vodnog dobra, kao i drugi radovi kojima se omogućava kontrolirani i neškodljivi protok vode.

### **Član 81.**

#### **Održavanje vodotoka, vodnog dobra i vodnih objekata**

Održavanje vodotoka, vodnog dobra, vodnih objekata i sistema obuhvata naročito:

1. rad na održavanju prirodnih i vještačkih vodotoka kao što je oblaganje korita i obala, čišćenje, uklanjanje nanosa i djelimično produbljavanje dna korita, ublažavanje zavoja bez značajnije promjene trase korita i sl.;

2. izvođenje zemljanih i sličnih radova na uređenju i održavanju obala, zemljane radove u inundacionom pojasu, krčenje i košenje rastinja, obnavljanje i održavanje propusta i prijelaza;
3. održavanje regulacionih i zaštitnih vodnih objekata kao što je popravak, pojačanje i obnavljanje nasipa, krčenje, košenje i rad na vegetativnoj zaštiti objekta, zamjena oštećenih dijelova građevine i sl.;
4. održavanje vodnih objekata za melioracionu odvodnju kao što je čišćenje, tehničko i vegetativno održavanje objekata i pojasa uz objekte, zemljani radovi na manjim dopunama kanalske mreže, ublažavanje zavoja i nagiba, drenažni radovi, izrada tipskih propusta i sličnih objekata koji su sastavni dio kanalske mreže, njihovo obnavljanje, zamjena i sl.

### **Član 82.**

#### **Poboljšanje hidromorfološkog stanja površinskih voda**

(1) Radi poboljšanja narušene prirodne ravnoteže vodnih i priobalnih ekosistema, ili zbog slabog stanja voda, naročito na vještačkom i jako izmijenjenom vodnom tijelu, provode se mjere za poboljšanje dinamike prirodnih procesa voda.

(2) Mjere za poboljšanje hidromorfološkog stanja obuhvataju obnovu i ponovno uspostavljanje strukture i oblika vodnog tijela koje utiču na poboljšanje njegovog hemijskog i ekološkog stanja.

(3) Mjere iz stava 1. ovog člana određuju se programom mjera iz člana 26. stav 3. ovog Zakona.

### **Član 85.**

#### **Zaštita od štetnog djelovanja voda**

(1) Pod zaštitom od štetnog djelovanja voda podrazumijeva se provođenje aktivnosti i mjera u cilju smanjenja ili sprečavanja ugroženosti ljudi i materijalnih dobara od štetnog djelovanja voda i otklanjanje posljedica njihovog djelovanja.

(2) Zaštita od štetnog djelovanja voda odnosi se na odbranu od poplava i leda na vodotocima i zaštitu od erozije i bujica.

(3) Pored zaštite iz stava 2. ovog člana zaštita od štetnog djelovanja voda obuhvata i mjere zaštite i otklanjanja posljedica prouzrokovanih vanrednim zagađenjem voda.

### **Član 86.**

#### **Ugrožena područja**

(1) Radi smanjenja stepena ugroženosti ljudi i materijalnih dobara i radi provođenja mjera i aktivnosti zaštite od štetnog djelovanja voda, određuje se područje koje je ugroženo:

1. poplavama (u dalnjem tekstu: poplavno područje),
2. erozijom površinskih voda (u dalnjem tekstu: erozivno područje).

(2) Područja iz stava 1. ovog člana (u dalnjem tekstu: ugrožena područja) određuje Vlada Federacije, na prijedlog federalnog ministra, uzimajući u obzir prirodne mogućnosti i uvjete za nastanak štetnog djelovanja voda, broj potencijalno ugroženih stanovnika i veličinu moguće štete na zemljištu, objektima i drugim dobrima.

(3) Radi zaštite od štetnog djelovanja voda, s obzirom na stepen ugroženosti, zemljište na ugroženom području može se podijeliti na kategorije.

(4) Federalni ministar donosi propis o načinu određivanja ugroženog područja i razvrstavanju zemljišta na kategorije ugroženosti.

### **Član 89. Obaveze nadležnih nivoa vlasti**

(1) U cilju zaštite od štetnog djelovanja voda, Federacija, kantoni, gradovi i općine na ugroženom području osiguravaju, svako u okviru svoje nadležnosti prema odredbama ovog Zakona, planiranje mjera zaštite, gradnju i upravljanje zaštitnim vodnim objektima, a naročito gradnju nasipa, brana, pregrada, objekata za stabilizaciju dna i obala, objekata za odvođenje unutrašnjih voda i dr.

(2) Mjere i aktivnosti iz stava 1. ovog člana provode se i izvan ugroženog područja sve do nivoa riječnog bazena, ako se njima povećava stepen zaštite.

(3) Ciljevi zaštite od štetnog djelovanja voda moraju biti sadržani i u drugim sektorskim planovima, u skladu sa odredbama člana 42. ovog Zakona.

(4) Mjere i aktivnosti zaštite od poplava dijele se na sljedeće faze: fazu planiranja i pripremnu fazu, fazu aktivne odbrane od poplava i fazu sanacije posljedica štetnog djelovanja voda.

### **Član 90. Obim zaštite od štetnog djelovanja voda**

(1) Obim zaštite od štetnog djelovanja voda i potrebne mjere određuju se sljedećim planovima: posebnim planovima zaštite od poplava i leda, planovima zaštite od erozije i bujica i planovima zaštite od vanrednog zagađenja voda.

(2) Kod određivanja obima zaštite iz stava 1. ovog člana u obzir se naročito uzimaju:

1. značaj ugroženog područja, veličina naselja, vrijednost infrastrukture ili zemljišta;
2. prirodne i socijalne prilike stanovništva na ugroženom području;
3. potrebne mjere za zaštitu, uključujući i ocjenu njihove izvodljivosti, visinu troškova, te posljedice za prirodnu ravnotežu;
4. osjetljivost vodnog talasa na mogućnost iznenadnog zagađenja.

(3) Vlada Federacije na prijedlog federalnog ministra donosi propis o vrstama i sadržaju planova iz stava 1. ovog člana.

### **Član 91. Osmatranje, prognoza i rano upozorenje**

(1) Federacija osigurava neposredno, u skladu sa propisima sektora voda i sektora zaštite od prirodnih i drugih nesreća, obavljanje djelatnosti monitoringa prirodnih i drugih pojava koje su u vezi sa zaštitom od štetnog djelovanja voda, a naročito:

1. praćenje i prognozu vanrednih hidroloških stanja i drugih prirodnih pojava kao što su poplave, pojava bujica i erozije i leda na vodotocima,

2. praćenje stanja visokih pregrada (brana) na osnovu podataka pogonskog monitoringa vodnih objekata ili uređaja iz člana 15. stav 1. ovog Zakona.

(2) Agencija za vodno područje dužna je uspostaviti sistem za praćenje i prognozu vanrednih hidroloških stanja na pripadajućem vodnom području i osigurati pravovremeno obaveštavanje stanovništva na ugroženim područjima.

(3) Federalni meteorološki zavod dužan je uspostaviti sistem za praćenje i prognozu vanrednih meteoroloških stanja i prognozu takvih stanja pravovremeno dostavljati u informacioni sistem voda iz člana 98. ovog Zakona.

(4) Vlasnik, odnosno operator objekata od značaja za zaštitu od štetnog djelovanja voda dužan je vršiti monitoring i podatke o tome dostavljati u informacioni sistem voda iz člana 98. ovog Zakona na način propisan vodnim aktom.

(5) Podaci monitoringa iz st. 1., 2., 3. i 4. ovog člana dio su sistema praćenja, obaveštavanja i uzbunjivanja, u skladu sa propisima o zaštiti od prirodnih i drugih nesreća.

## **Član 92. Faza aktivne odbrane od poplava**

(1) Za vrijeme neposredne opasnosti od pojave velikih (poplavnih) voda, Federacija, kanton, grad i općina osiguravaju, svako u okviru svoje nadležnosti prema odredbama ovog Zakona, provođenje mjera aktivne odbrane od poplava.

(2) Mjere iz stava 1. ovog člana su naročito:

1. mjere na ugroženim područjima i zaštitnim vodnim objektima kojima se sprečava nastanak težih posljedica štetnog djelovanja voda;
2. neprekidna dežurna služba pravnog lica iz člana 157. ovog Zakona u vrijeme opasnosti i za vrijeme trajanja velikih voda;
3. povećan nadzor nad zaštitnim objektima i na ugroženim područjima;
4. odstranjivanje naplavina u cilju povećanja kapaciteta protočnosti riječnog korita;
5. provođenje privremenih mjeru kao što je postavljanje odbrambenog nasipa, nasipanje, saniranje proboga i dr.

(3) Kod provođenja aktivne faze odbrane od poplava potrebno je preuzeti najveće moguće mјere zaštite zaštitnih vodnih objekata i uređaja, kao i najveće moguće mјere za očuvanje karakteristika ekosistema i prirodnih vrijednosti.

(4) Federalni ministar, na osnovu propisa iz člana 90. stav 3. ovog Zakona, donosi plan o mjerama i načinu njihovog provođenja za područja uz površinske vode I. kategorije.

(5) Kantonalni ministar nadležan za vode, na osnovu propisa iz člana 90. stav 3. ovog Zakona, donosi plan o mjerama i načinu njihovog provođenja za područja uz površinske vode II kategorije na teritoriji kantona.

## **Član 94. Sanacije posljedica štetnog djelovanja voda**

(1) Sanacija posljedica štetnog djelovanja voda izvodi se na osnovu programa sanacije.

(2) Ako su posljedice štetnog djelovanja voda nastale na vodnom, priobalnom ili drugom zemljištu ili na vodnoj infrastrukturi ili drugom vodnom objektu i uređaju koji je u vlasništvu Federacije, sredstva za njihovu sanaciju osigurava Federacija.

(3) Ako su posljedice štetnog djelovanja voda nastale na vodnom objektu ili uređaju namijenjenom za posebno korištenje voda i vodnog dobra koji nije u vlasništvu Federacije, njegovu sanaciju dužan je osigurati vlasnik ili operator.

(4) Ako lice iz stava 3. ovog člana ne osigura sanaciju, a to je značajno za funkcioniranje sistema zaštite od štetnog djelovanja voda, Federalno ministarstvo sanaciju osigurava na njegov teret.

(5) Bez obzira na odredbe st. od 2. do 4. ovog člana troškove sanacije posljedica vanrednog zagađenja voda snosi pravno i/ili fizičko lice zbog čije je radnje ili propuštanja radnje nastupilo zagađenje.

(6) Program sanacije iz stava 1. ovog člana predlaže Federalno ministarstvo, a donosi Vlada Federacije u roku od šest mjeseci od dana procjene štete i pripreme prijedloga programa sanacije. Procjenu štete i pripremu prijedloga programa sanacije vrši posebna komisija za procjenu štete, u skladu sa ovim Zakonom i propisima o zaštiti od prirodnih i drugih nesreća.

## **Član 96. Zabrane na poplavnom području**

(1) Na poplavnom području su, osim zabrana iz člana 12. ovog Zakona, izričito zabranjene i sve aktivnosti koje mogu za vrijeme poplava imati štetan uticaj na vode, vodno dobro, priobalno zemljište i zaštitne objekte, a naročito:

1. na odbrambenom nasipu, odnosno obodnom kanalu i inundacionom području kopati zemlju, saditi drveće i grmlje, pobijati kolje i druge predmete, kao i postavljati rampe, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno;
2. na nasipu graditi objekte koji nemaju karakter zaštitnog objekta;
3. vršiti vađenje materijala (šljunak, pjesak, kamen i glina) u inundacionom području, odnosno u branjenom području na udaljenosti manjoj od 100 metara od vanjske (vodne) nožice nasipa;
4. graditi bunare na udaljenosti manjoj od 50 metara od vanjske nožice nasipa, kopati (bušiti) jame ili paralelne kanale na udaljenosti manjoj od 20 metara od unutrašnje nožice, odnosno 10 metara od vanjske nožice nasipa;
5. podizati ograde i živice i saditi drveće na udaljenosti manjoj od 20 metara sa unutrašnje strane i 10 metara sa vanjske strane od nožice nasipa, kao i graditi objekte (stambeni, privredni i drugi) sa unutrašnje strane nasipa na udaljenosti manjoj od 20 metara od nožice nasipa i u inundacionom području;
6. obrađivati zemlju na udaljenosti manjoj od 10 metara od nožice nasipa;
7. podizati pregrade u inundacionom području;
8. puštati po nasipu, obodnom i odvodnom kanalu stoku radi ispaše ili prevoditi stoku izvan mjesta određenog za prijelaz;
9. oštećivati ili uništavati uređaje na nasipu (rampa, oznaka, vodomjer i dr.) ili uređaje za registraciju promjena na vodama ili druge znakove;
10. na nasipu i njegovom zaštitnom pojasu i u inundacionom području istovaratiti ili ostavljati bilo kakav materijal, izuzev materijala za odbranu od poplava (deponija, kamen i zemlja);
11. oštećivati ili neovlašteno rukovati akumulacijama i njihovom opremom, crpnim stanicama, ustavama, kanalima, tunelima, kulama zatvaračnicama i njenim pripadajućim objektima, dalekovodima, trafostanicama i sistemom veza;

12. neovlašteno koristiti pristupne puteve do zaštitnih objekata;
13. mijenjati pravac vodotoka i kanala bez vodne saglasnosti i vodne dozvole, odnosno protivno uvjetima određenim u vodnoj saglasnosti i vodnoj dozvoli;
14. unositi u vodotoke, jezera, more, akumulacije i retenzije, kao i deponovati na obale vodotoka, jezera, mora, akumulacija i retenzija kamen, zemlju, jalovinu i druge krute i tečne materije i materijale;
15. saditi drveće na udaljenosti manjoj od 10 metara od linije dopiranja velikih voda vodotoka i mora, odnosno 10 metara od rubne linije akumulacije ili retenzije, obodnog ili vještačkog kanala, izuzev zaštitnih šuma;
16. podizati zgrade i druge objekte koji ne služe odbrani od poplava i koji sprečavaju prilaz vodotoku na udaljenosti manjoj od 10 metara od linije dopiranja velikih stogodišnjih voda za sve površinske vode, najvišeg nivoa obalnog mora, izuzev ako je vlasniku ili korisniku uvjetovana izgradnja objekta prethodnim preuzimanjem zaštitnih mjera kojima se onemogućuju ili smanjuju štetne posljedice od voda;
17. vršiti radnje koje mogu oštetiti korito i obale vodotoka, jezera, odnosno korito kanala, korito i obale akumulacije ili retenzije ili tunela ili smetati slobodnom oticanju vode;
18. izvoditi radove u blizini vodotoka, jezera, kanala, tunela, akumulacije i retenzije, koji bi mogli ugroziti stabilnost zaštitnih vodnih objekata ili njihovu upotrebu (kopanje šljunka, pijeska, kamena i sl.).

(2) Zabranjeno je, bez pisane saglasnosti nadležnog organa za vode:

1. u inundacionom području saditi drveće i grmlje, sjeći drveće i krčiti rastinje;
2. u inundacionom području sjeći zaštitne šume ili drugo drveće i vršiti druge radove koji mogu dovesti do erozivnih procesa;
3. pristajati plovnom objektu uz obale vodotoka, jezera ili uz morsku obalu radi utovara ili istovara tereta i na obali vodotoka, jezera ili na morskoj obali deponovati ili istovarati materijale, odnosno materije namijenjene utovaru u plovni objekat;
4. vršiti promet vozilima po odbrambenim nasipima.

### **Član 97. Zabrane na erozivnom području**

(1) Na erozivnom području zabranjeno je:

1. izvoditi građevinske i druge zahvate u prostoru na način koji pospješuje eroziju i nastanak bujica;
2. ogolijevanje površina;
3. krčenje šumskih površina koje sprečavaju klizanje zemljišta i snježne naslage, izravnavaju protoke ili na drugi način štite nizvodna područja od štetnih uticaja erozije;
4. zatrpanjanje izvora;
5. sakupljanje ili odvođenje sabranih voda preko erozivnih ili kliznih zemljišta bez nadzora;
6. ograničavanje protoka vodenih bujica, jačanje erozivne snage vode i slabljenje uravnoteženih odnosa;
7. izvlačenje, odlaganje ili skladištenje drva i drugih materijala;
8. zatrpanjanje otkopanim ili otpadnim materijalom;
9. skupljanje naplavina sa dna i korita osim za osiguranje protočne moći korita bujica.

(2) Uvjeti za zahvat u prostoru na ugroženom području detaljno se određuju vodnim aktima, u skladu sa odredbom iz člana 109. stav 2. tačka 3. ovog Zakona.

## **VIII. INFORMACIONI SISTEM VODA**

### **Član 99. Sadržaj ISV**

- (1) ISV, prema odredbama ovog Zakona, sadrži dvije osnovne podatka i to:
1. podatke u nadležnosti institucija u sektorу voda,
  2. podatke u nadležnosti vanjskih institucija (civilna zaštita, vatrogasci, policija i dr.) koji su od značaja za upravljanje vodama.
- (2) Osnovnu grupu podataka iz stava 1. tačka 1. ovog člana čine:
1. vodni katalog,
  2. vodna knjiga,
  3. evidencija izdatih koncesija na vodama i vodnom dobru,
  4. evidencija o inspekcijskim pregledima,
  5. podaci o intelektualnom kapitalu,
  6. ostala dokumentacija.
- (3) Osnovnu grupu podataka iz stava 1. tačka 2. ovog člana čine:
1. geografski podaci i resursi,
  2. demografski, sociološki i ekonomski podaci.

### **Član 103. Evidencija inspekcijskih pregleda**

Vodna inspekcija dužna je dostaviti kopiju predmeta o inspekcijskom pregledu mjesno nadležnoj agenciji za vodno područje.

## **IX. VODNI AKTI**

### **Član 107. Vrste vodnih akata**

- (1) Radi osiguranja upravljanja vodama i osiguranja pravičnog pristupa vodi svim pravnim i fizičkim licima ovim Zakonom propisuje se način ostvarivanja prava na vodu izdavanjem vodnih akata. Vodni akti, u smislu ovog Zakona, su:
1. prethodna vodna saglasnost,
  2. vodna saglasnost i
  3. vodna dozvola.
- (2) Vodni akti su upravni akti i izdaju se u formi rješenja, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- (3) Postupak izdavanja vodnih akata provodi se prema pravilima utvrđenim ovim Zakonom, uz subsidiarnu primjenu Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br: 2/98 i 48/99).

(4) Federalni ministar donosi propis o sadržaju, obliku, uvjetima, načinu izdavanja, čuvanja i drugim pitanjima od značaja za vodne akte iz stava 1. ovog člana.

## **Član 109. Aktivnosti za koje su uvijek potrebni vodni akti**

(1) Prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost i vodna dozvola moraju se pribaviti, bez obzira na njihove uticaje za sljedeće aktivnosti:

1. zahvatanje vode u svim privrednim granama i djelatnostima, a naročito za:
  - industriju i energetiku,
  - poljoprivredu,
  - vodosnabdijevanje,
  - uslužne djelatnosti koje u tehnološkom postupku koriste vodu,
  - turističke djelatnosti;
2. ispuštanje otpadnih voda u površinske vode;
3. indirektno ispuštanje otpadnih voda u podzemne vode;
4. vještačko prihranjivanje podzemnih voda;
5. vađenje materijala iz vodotoka;
6. izgradnju objekata za iskorištavanje hidroenergije;
7. trajno podizanje nivoa vode i kao rezultat toga plavljenje normalno suhog zemljišta;
8. izgradnju objekata za zaštitu od poplava;
9. izgradnju saobraćajnica (cestovne i željezničke) uključujući i šumske puteve;
10. izgradnju mostova ili drugih objekata iznad ili u vodotoku;
11. izgradnju ili uređenje deponija otpada;
12. pokretanje postupka izdavanja koncesija na vodama i vodnom dobru;
13. za promet opasnih materija, kao i proizvoda od tih materija koji nakon upotrebe dospjevaju u vode;
14. uređenje vodotoka.

(2) Pored aktivnosti iz stava 1. ovog člana prethodna vodna saglasnost, vodna saglasnost i vodna dozvola izdaju se i za aktivnosti koje mogu:

1. privremeno ili trajno degradirati kvalitet voda, ili ometati poboljšanje njihovog postojećeg kvaliteta;
2. štetno uticati na akvatične i poluakvatične ekosisteme;
3. povećati rizik od poplave ili erozije;
4. značajno smanjiti kvantitet voda, promijeniti morfologiju vodotoka, ometati korištenje površinskih voda za rekreaciju i dr.

(3) Aktivnosti iz stava 2. ovog člana detaljnije se definiraju propisom iz člana 107. stav 4. ovog Zakona.

## **Član 110.**

### **Objekti i aktivnosti za koje nisu potrebni vodni akti**

- (1) Vodni akti nisu potrebni za korištenje vode koja ne prelazi obim opće upotrebe vode iz člana 46. ovog Zakona.
- (2) Vodni akti nisu potrebni za gašenje požara i preduzimanje hitnih sanitarnih i drugih mjera u slučaju opće opasnosti.
- (3) Vodni akti nisu potrebni za objekte i aktivnosti koji ne podliježu obavezi pribavljanja okolinske dozvole, u smislu odredaba Zakona o zaštiti okoliša ("Službene novine Federacije BiH", broj: 33/03), a koji vodu za obavljanje privredne ili obrtničke djelatnosti osiguravaju priključkom na javni vodovodni sistem i ispuštanje otpadnih voda vrše u javni kanalizacioni sistem, prema odobrenju operatora tih sistema.
- (4) Vodne akte nije potrebno pribaviti ni za građenje novih i rekonstrukciju postojećih stambenih objekata koji se snabdijevaju vodom priključkom na javni vodovodni sistem, a ispuštanje otpadnih voda vrše u javni kanalizacioni sistem.
- (5) Odredbe st. 3. i 4. ovog člana ne odnose se na objekte koji svojim gabaritom i načinom fundiranja utiču na režim podzemnih voda.
- (6) Operator vodovodnog, odnosno kanalizacionog sistema ne može izdati odobrenje za priključak na vodovodni sistem, odnosno na kanalizacioni sistem fizičkim i pravnim licima iz st. 3. i 4. ovog člana, ako sam za taj sistem ne posjeduje vodnu dozvolu.
- (7) Sadržaj odobrenja iz stava 3. ovog člana utvrđuje se propisom iz člana 107. stav 4. ovog Zakona.

## **Član 111.**

### **Prethodna vodna saglasnost**

- (1) Prethodnom vodnom saglasnošću odlučuje se o postojanju uvjeta za ostvarivanje prava na vodu podnosioca zahtjeva, kao i način ostvarivanja tog prava, te uvjeti kojima mora udovoljiti dokumentacija za građenje novih, rekonstrukciju ili uklanjanje postojećih objekata i druge aktivnosti koje se ne smatraju građenjem, a mogu trajno, povremeno ili privremeno uticati na promjenu režima voda.
- (2) Prethodna vodna saglasnost iz stava 1. ovog člana pribavlja se u postupku izdavanja okolinske dozvole urbanističke saglasnosti za objekte i aktivnosti za koje nije potrebna okolinska dozvola i u postupku izdavanja koncesije na vodama i vodnom dobru.
- (3) Za objekte ili radove za koje je pribavljena prethodna vodna saglasnost iz stava 1. ovog člana, a za koje nije podnesen zahtjev za izdavanje vodne saglasnosti, prethodna vodna saglasnost prestaje važiti istekom roka od tri godine.

## **Član 112.**

### **Prethodna vodna saglasnost i okolinska dozvola**

- (1) Okolinska dozvola za pogone i postrojenja za koje je neophodno pribaviti okolinsku dozvolu, u skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša, izdaje se na osnovu prethodne vodne saglasnosti za objekte za koje je ovim Zakonom propisana obaveza pribavljanja prethodne vodne saglasnosti.
- (2) Zahtjev za izdavanje prethodne vodne saglasnosti iz stava 1. ovog člana podnosi organ nadležan za izdavanje okolinske dozvole.

(3) Za pogone, postrojenja i aktivnosti koji prije dobivanja okolinske dozvole moraju proći proceduru procjene uticaja na okoliš, organ nadležan za izdavanje vodnih akata učestvuje u postupku procjene uticaja na okoliš, na zahtjev organa koji vodi postupak procjene uticaja na okoliš.

(4) Za pogone, postrojenja ili aktivnosti koji moraju proći proceduru procjene uticaja na okoliš, uz zahtjev iz člana 120. stav 1. ovog Zakona podnosi se i studija o uticaju na okoliš, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti okoliša.

#### **Član 114. Vodna saglasnost**

(1) Vodnom saglasnošću utvrđuje se da je dokumentacija priložena uz zahtjev za izdavanje vodne saglasnosti u skladu sa prethodnom vodnom saglasnošću, propisima o vodama i planskim dokumentima.

(2) Odobrenje za građenje novih ili rekonstrukciju postojećih objekata, u smislu propisa o prostornom uređenju, izdaje se po izdatoj vodnoj saglasnosti za objekte za koje je ovim Zakonom propisana obaveza pribavljanja vodne saglasnosti.

(3) Vodna saglasnost izdaje se u skladu sa odredbama člana 120. ovog Zakona, uz ovjeru dokumentacije za građenje čime se potvrđuje da je ta dokumentacija urađena u skladu sa prethodnom vodnom saglasnošću. Ovjera se vrši upisivanjem broja i stavljanjem otiska pečata organa nadležnog za izdavanje vodnog akta na tu dokumentaciju.

(4) Vodna saglasnost neće se izdati ako dokumentacija za građenje ili druge aktivnosti nisu urađene u skladu sa prethodnom vodnom saglasnošću.

(5) Za izuzetne slučajeve, za koje nije potrebna vodna dozvola, prema odredbama člana 115. stav 1. ovog Zakona, sastavni dio vodne saglasnosti su uvjeti za uređenje lokaliteta i predmetne dionice vodotoka.

(6) Vodna saglasnost prestaje da važi istekom roka od dvije godine od dana njenog izdavanja ukoliko do tog dana nije pribavljeno odobrenje za građenje i započeti radovi.

#### **Član 115. Vodna dozvola**

(1) Vodna dozvola potrebna je za sve objekte i aktivnosti za koje je ovim Zakonom propisano izdavanje vodne saglasnosti, izuzev za vađenje materijala iz vodotoka iz člana 63. i uređenje vodotoka iz člana 80. ovog Zakona.

(2) Ako se zbog promjene u tehnologiji ili iz drugih razloga naknadno izmijeni obim i uvjeti korištenja vode, odnosno ispuštanje otpadnih voda u površinske vode, potrebna je nova vodna dozvola.

#### **Član 116.**

(1) Vodnom dozvolom utvrđuje se namjena, način i uvjeti iskorištavanja vode, režim rada objekata i postrojenja, način i uvjeti ispuštanja otpadnih voda, način i uvjeti odlaganja krutog i tečnog otpada i drugi uvjeti.

(2) Vodnom dozvolom utvrđuje se da su ispunjeni uvjeti određeni vodnom saglasnošću i da je uz zahtjev za izdavanje vodne dozvole priložen opći akt iz člana 20. stav 6. ovog Zakona, koji se donosi prije izdavanja vodne dozvole.

## **Član 117.**

- (1) Vodna dozvola izdaje se na određeno vrijeme, a najduže do 15 godina.
- (2) Pravo na korištenje ili upotrebu vode ili ispuštanje otpadnih voda stečeno na osnovu vodne dozvole ne može se prenosi na drugo pravno i fizičko lice.
- (3) Izdavanje vodne dozvole prethodi izdavanju upotrebne dozvole u smislu propisa o građenju.

## **Član 118.**

- (1) Vodna dozvola prestaje važiti:
  1. istekom roka važnosti vodne dozvole,
  2. odricanjem korisnika od prava iz vodne dozvole,
  3. nekorištenjem prava iz vodne dozvole bez opravdanih razloga duže od dvije godine.
- (2) Rješenje o utvrđivanju prestanka prava, u smislu odredbe iz stava 1. ovog člana, donosi organ koji je izdao vodnu dozvolu.
- (3) U slučaju iz stava 1. tačka 1. ovog člana vodna dozvola može se produžiti na zahtjev korisnika.

## **Član 120. Zahtjev za izdavanje vodnog akta**

- (1) Vodni akt izdaje se na pisani zahtjev investitora, odnosno korisnika, organa nadležnog za izdavanje urbanističke saglasnosti prema propisima o prostornom uređenju, organa nadležnog za izdavanje okolinske dozvole ili organa nadležnog za pokretanje postupka za dodjelu koncesija na vodama i vodnom dobru prema propisima o koncesijama.
- (2) Uz zahtjev za izdavanje vodnog akta dostavljaju se potrebni podaci o lokalitetu, vrsti i obimu aktivnosti koja se namjerava provesti i tehnička dokumentacija kojom se obrađuje konkretna aktivnost. Vrsta i sadržaj podataka i dokumentacije određuje se propisom iz člana 107. stav 4. ovog Zakona.
- (3) Vodne akte izdaje nadležni organ iz člana 139. ovog Zakona.
- (4) Vodni akti kojima se regulira korištenje prekograničnih voda ili ispuštanje otpadnih u prekogranične vode izdaju se u skladu sa procedurama utvrđenim međunarodnim ugovorima ili konvencijama.
- (5) Dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje vodnog akta izrađuje pravno lice koje je registrirano za tu djelatnost.
- (6) Federalni ministar donosi propis kojim se propisuju uvjeti i kriteriji koje mora ispunjavati pravno lice iz stava 5. ovog člana.

## **Član 130. Izmjene vodnih akata**

- (1) Nadležni organ iz člana 139. ovog Zakona može izmijeniti ranije izdati vodni akt ako:
  1. izmjena je potrebna radi osiguranja snabdijevanja vodom za piće iz člana 47. stav 2. ovog Zakona,

2. uticaji aktivnosti koja je predmet vodnog akta bitno su drugačiji od onih koji su procijenjeni prilikom izdavanja vodnog akta,
3. zbog uvođenja naprednije tehnologije uticaji aktivnosti mogli bi bitno smanjeni bez prevelikih troškova po korisnika,
4. izmjena je potrebna zbog izvršavanja međunarodnih ugovora koje zaključi Bosna i Hercegovina.

(2) Izmjene iz stava 1. ovog člana nadležni organ ne može izvršiti, ako bi one spriječile ili znatno ometale nastavak izvođenja aktivnosti.

(3) Zahtjev za izmjenu vodnog akta može podnijeti organ inspekcije, nosilac prava iz vodnog akta ili zainteresirana strana. Organ koji izdaje vodni akt izmjenu akta pokreće po službenoj dužnosti.

(4) Zahtjev za izmjenu vodnog akta rješava se po istom postupku kao i zahtjev za njegovo izdavanje.

### **Član 135. Oduzimanje vodnog akta**

(1) Pravnom licu može se trajno ili privremeno oduzeti vodni akt.

(2) Rješenje o trajnom ili privremenom oduzimanju vodnog akta donosi organ koji je izdao vodni akt.

### **Član 136. Privremeno oduzimanje**

(1) Vodni akt oduzet će se privremeno kada korisnik u roku određenom u nalogu ne obavi radnju, ne izvrši ulaganje ili se ne uzdrži od činjenja naloženog u nalogu i ako zbog neizvršenja naloga ne nastupi neposredna opasnost po život i zdravlje ljudi ili poremećaj u privredi.

(2) Vodni akt može se privremeno oduzeti na period do šest mjeseci u kom roku se korisniku obustavlja pravo koje je stekao na osnovu vodnog akta i u kom roku je korisnik dužan da izvrši radnju zbog koje mu je privremeno oduzet vodni akt.

### **Član 137. Trajno oduzimanje**

Vodni akt oduzima se trajno, ako:

1. u određenom roku korisnik ne obavi radnju, ne izvrši ulaganje ili se ne uzdrži od činjenja naloženog u nalogu zbog čega mu je vodni akt privremeno oduzet,
2. neizvršenjem naloga mogla bi nastupiti ili je nastupila teška i neposredna opasnost za život ili zdravlje ljudi, ili ako je došlo do poremećaja u privredi,
3. podnositelj zahtjeva da netačne podatke koji su nadležni organ doveli u zabludu u pogledu činjenica odlučujućih za izdavanje vodnog akta,
4. uvjeti iz vodnog akta bitno su prekršeni uprkos pisanog upozorenja od organa inspekcije,
5. aktivnost se ne vrši u periodu od dvije uzastopne godine,
6. aktivnost uzrokuje uticaje koji su zabranjeni ovim Zakonom, a ti uticaji ne mogu biti spriječeni ili ublaženi izmjenama vodnog akta u skladu sa odredbama člana 130. stav 1. ovog Zakona.

**Član 138.**  
**Postupak oduzimanja vodnog akta**

- (1) Zahtjev za oduzimanje vodnog akta podnosi organ inspekcije ili nadležni organ iz člana 139. ovog Zakona po službenoj dužnosti.
- (2) Nadležni organ iz stava 1. ovog člana odmah obavještava nosioca prava iz vodog akta o podnesenom zahtjevu za oduzimanje vodnog akta. Nosilac prava iz vodnog akta dužan je dati odgovor na obavijest.
- (3) Nosilac prava iz vodnog akta kome je oduzet vodni akt može zatražiti izdavanje novog vodnog akta, ako ispuni potrebne uvjete utvrđene propisom iz člana 107. stav 4. ovog Zakona.
- (4) Rješenje o trajnom oduzimanju vodnog akta dostavlja se federalnom, kantonalnom, gradskom i općinskom organu nadležnom za prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

**Član 139.**  
**Podjela nadležnosti izdavanja vodnih akata**

- (1) Agencija za vodno područje nadležna je za izdavanje vodnih akata za:
1. zahvatanje vode u količini većoj od 10 litara u sekundi;
  2. ispuštanje otpadnih voda za naselja koja imaju više od 2.000 stanovnika;
  3. ispuštanje tehnoloških otpadnih voda u površinske vode;
  4. indirektno ispuštanje otpadnih voda u podzemne vode;
  5. vještačko prihranjivanje podzemnih voda;
  6. vađenje materijala iz površinskih voda I. kategorije;
  7. izgradnju hidroelektrane za proizvodnju električne energije kada je:
    - postrojenje locirano na površinskim vodama I. kategorije,
    - postrojenje locirano na površinskim vodama II. kategorije i snage veće od 5 MW,
    - dva ili više postrojenja locirano je na površinskim vodama II. kategorije, snage veće od po 2MW, a nalaze se na međusobnoj udaljenosti manjoj od 2 kilometra;
  8. formiranje akumulacije koja je:
    - locirana na površinskim vodama I. kategorije,
    - locirana na području dvaju ili više kantona;
  9. izgradnju objekata za zaštitu od poplava na površinskim vodama I. kategorije, kao i izgradnju objekata za zaštitu od poplava na površinskim vodama II. kategorije koji mogu uticati na:
    - površinske vode I. kategorije,
    - vodno dobro koje se nalazi uz površinske vode I. kategorije;
  10. aktivnosti iz člana 109. stav 2. tač. od 1. do 4. ovog Zakona.
- (2) Kantonalno ministarstvo nadležno za vode nadležno je za izdavanje vodnih akata za:
1. zahvatanje vode u količini do 10 litara u sekundi;
  2. ispuštanje otpadnih voda za naselja koja imaju do 2.000 stanovnika;
  3. vađenje materijala iz površinskih voda II. kategorije;

4. izgradnju hidroelektrane za proizvodnju električne energije kada je postrojenje locirano na površinskim vodama II. kategorije, snage do 5MW;
5. formiranje akumulacije koja je locirana na površinskim vodama II. kategorije i nalazi se na području kantona;
6. izgradnju objekata za zaštitu od poplava na površinskim vodama II. kategorije, ako te aktivnosti ne utiču na površinske vode I kategorije.

(3) Kantonalnim propisom utvrđuje se prijenos dijela kantonalnih nadležnosti za izdavanje vodnih akata za grad i općinu.

## XI. ORGANIZACIJA UPRAVLJANJA VODAMA

### 1. Agencije za vode

#### Član 153.

- (1) Agencije za vode su federalne javne ustanove koje djeluju u skladu sa propisima koji reguliraju rad ustanova, ako ovim Zakonom nije drugačije utvrđeno.
- (2) Agencije za vode su pravna lica sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim ovim Zakonom, drugim zakonima i statutom agencije.
- (3) Agencije za vode su neprofitna pravna lica koja posluju putem svog transakcijskog računa za obavljanje djelatnosti.
- (4) Agencije za vode upisuju se u sudski registar.
- (5) Rad agencija za vode je javan. Agencija za vode o svom radu obavještava javnost pravovremeno i istinito na način određen statutom agencije.

#### Član 155. Zadaci agencije za vode

- (1) Zadaci agencije za vode su trajno i nesmetano obavljanje poslova kojima se ostvaruje upravljanje vodama u obimu utvrđenom planovima iz člana 160. st. 1. i 2. tačka 2. ovog Zakona i u skladu sa sredstvima koja se na osnovu ovog Zakona osiguravaju za te namjene.
- (2) Za obavljanje poslova od javnog interesa agencija za vode ima, u skladu sa ovim Zakonom, propisana ovlaštenja u okviru kojih donosi upravne i druge akte, te odlučuje o pitanjima značajnim za upravljanje vodama.
- (3) U okviru ovlaštenja iz stava 2. ovog člana agencija za vode vrši ovlaštenja i obaveze Federacije prema zaštitnim vodnim objektima iz člana 14. stav 1. tačka 1. ovog Zakona koji su u vlasništvu Federacije.

#### Član 156.

- (1) Pored zadataka iz čl. 29. i 155. ovog Zakona agencija za vode na području za koje je nadležna obavlja i sljedeće poslove:
  1. organizira, prikuplja, upravlja i vrši distribuciju podataka o vodnim resursima u skladu sa odredbama ovog Zakona uključujući i uspostavu i održavanje ISV;

2. organizira hidrološki monitoring i monitoring kvaliteta voda, monitoring ekološkog stanja površinskih voda, te monitoring podzemnih voda, priprema izvještaj o stanju voda i predlaže potrebne mjere;
  3. priprema plan upravljanja vodama za pripadajuće vodno područje, organizira izradu tehničke dokumentacije za pojedina pitanja upravljanja vodama, te obavlja i druge poslove koji se odnose na upravljanje vodama, u skladu sa ovim Zakonom;
  4. priprema planove za sprečavanje i smanjenje štetnih uticaja prouzrokovanih poplavama, sušama, erozijom obala vodnog tijela i organizira implementaciju tih planova;
  5. upravlja javnim vodnim dobrom iz člana 9. stav 3. tačka 1. ovog Zakona na način određen ovim Zakonom;
  6. preduzima hitne mјere na sprečavanju ili smanjenju štetnih uticaja prouzrokovanih incidentnim zagađenjima i priprema planove za takve mјere;
  7. izdaje vodne akte u skladu sa ovim Zakonom za čije se potrebe uspostavlja posebna organizaciona jedinica u okviru agencije za vode;
  8. daje stručna mišljenja prema zahtjevima za izdavanje vodnih akata iz nadležnosti kantonalnog ministarstva nadležnog za vode;
  9. daje stručna mišljenja sa stanovišta voda o dokumentima iz nadležnosti drugih federalnih i kantonalnih ministarstava koja zatraže ti organi;
  10. učestvuje u pripremi politike sektora voda i legislative koja se odnosi na vode;
  11. promovira istraživački rad u oblasti voda i održivog upravljanja vodama;
  12. organizira podizanje javne svijesti vezane za održivo korištenje voda, zaštitu voda i zaštitu vodnih ekosistema;
  13. učestvuje u koordinaciji aktivnosti na izradi i provođenju planova upravljanja vodama sa nadležnim organizacijama iz Republike Srpske na nivou Bosne i Hercegovine, odnosno sa nadležnim tijelima za područje međunarodnog podsliva rijeke Save i međunarodnih riječnih bazena Neretve i Cetine;
  14. prema odluci Federalnog ministarstva provodi aktivnosti vezane za implementaciju projekata koje finansiraju međunarodne institucije, odnosno koji se finansiraju iz budžeta Federacije;
  15. vrši redovne konsultacije sa agencijom za vodno područje u Republici Srpskoj na istom vodnom području koje se odnose na poslove iz stava 1. tač. od 1. do 14. ovog člana;
  16. preduzima aktivnosti vezane za prikupljanje vodnih naknada i izvještavanje nadležnih institucija o stepenu izmirenja obaveza od obveznika plaćanja vodnih naknada i dr.;
  17. obavlja i druge poslove propisane ovim Zakonom i aktima agencije za vode.
- (2) Agencije za vode obavezne su uskladiti metodologiju i način izvršavanja zadataka iz čl. 29. i 155. ovog Zakona i stava 1. ovog člana za područje Federacije, a zadatke iz stava 1. tačka 10. ovog člana pripremiti objedinjeno za cijelo područje Federacije.

**Član 157.**  
**Povjeravanje stručno-tehničkih poslova trećim licima**

(1) Obavljanje stručno-tehničkih poslova iz svoje nadležnosti agencija za vode može ustupiti ovlaštenim pravnim licima.

(2) Federalni ministar propisuje uvjete i kriterije koje moraju zadovoljiti ovlaštena pravna lica iz stava 1. ovog člana i način izdavanja ovlaštenja.

**3. Upravljanje vodama na kantonalnom nivou**

**Član 167.**

(1) Kanton je nadležan za obavljanje poslova i zadataka koji su ovim Zakonom dati u njegovu nadležnost, a način organizacije obavljanja tih poslova uređuje se propisom kantona.

(2) Kanton svojim propisom može određene poslove iz svoje nadležnosti prenijeti na grad i/ili općinu na svom području.

**XII. FINANSIRANJE UPRAVLJANJA VODAMA**

**Član 170.**  
**Posebne vodne naknade**

(1) Posebne vodne naknade su :

1.naknada za korištenje površinskih i podzemnih voda koja obuhvata zahvatanje:

- vode za javno vodosnabdijevanje,
- vode i mineralne vode koja se koristi za flaširanje vode,
- vode za navodnjavanje,
- vode za uzgajanje ribe u ribnjacima,
- vode za industrijske procese, uključujući i termoelektrane,
- vode za druge namjene.

Naknada iz tačke 1. stav 1. ovog člana obračunava se na osnovu količine zahvaćene vode izražene u m<sup>3</sup>. Visina ove naknade može biti različita, zavisno od namjene i kvaliteta vode;

2. naknada za korištenje vode za proizvodnju električne energije dobivene korištenjem hidroenergije. Ova naknada obračunava se na osnovu proizvedene električne energije izražene u kWh;

3. naknada za zaštitu voda:

- koju plaćaju vlasnici transportnih sredstava koja za pogon koriste naftu ili naftne derive. Ova naknada obračunava se na osnovu količine zagađenja voda izraženog preko ekvivalentnog broja\_stanovnika (u dalnjem tekstu: EBS),

- za ispuštanje otpadnih voda. Ova naknada obračunava se na osnovu količine zagađenja voda izraženog preko EBS,
  - za uzgoj ribe. Ova naknada se obračunava po 1kg proizvedene ribe,
  - za upotrebu vještačkih đubriva i hemikalija za zaštitu biljaka. Ova naknada obračunava se po 1kg proizvedenog ili uvezenog vještačkog đubriva ili hemikalije za zaštitu biljaka;
4. naknada za vađenje materijala iz vodotoka. Ova naknada obračunava se po 1m<sup>3</sup> izvađenog materijala;
  5. naknada za zaštitu od poplava:
    - poljoprivrednog, šumskog ili građevinskog zemljišta koje je zaštićeno objektima za zaštitu od poplava. Primjenjuju se definicije poljoprivrednog, šumskog ili građevinskog zemljišta usvojene u poreznim propisima. Ova naknada obračunava se po 1ha zaštićenog zemljišta. Visina ove naknade može biti različita, zavisno od vrste branjenog zemljišta,
    - stambenih, poslovnih i drugih objekata koji su zaštićeni objektima za zaštitu od poplava. Ova naknada obračunava se po 1m<sup>2</sup> korisne površine objekta.

(2) Obveznik plaćanja posebnih vodnih naknada iz stava 1. tač. 1., 2. i 3. alineja 2. i 3. i tačka 4. ovog člana je fizičko i pravno lice koje je dužno pribaviti vodnu dozvolu, odnosno vodnu saglasnost za odgovarajuću aktivnost, u smislu odredbi ovog Zakona. Ovoj obavezi ne podliježe fizičko i pravno lice iz člana 110. stav 3. ovog Zakona jer je u tom slučaju obveznik plaćanja naknade operator javnog vodovodnog, odnosno kanalizacionog sistema.

(3) Obveznik plaćanja posebne vodne naknade iz stava 1. tačka 3. alineja 1. ovog člana je fizičko i pravno lice na čije je ime registrirano transportno sredstvo, odnosno vlasnik građevinske mašine za koju nije potrebna registracija.

(4) Obveznik plaćanja posebne vodne naknade iz stava 1. tačka 3. alineja 4. ovog člana je fizičko i pravno lice koje proizvodi ili uvozi vještačka đubriva ili hemikalije za zaštitu biljaka.

(5) Obveznik plaćanja posebne vodne naknade iz stava 1. tačka 5. alineja 1. i 2. ovog člana je vlasnik zemljišta, odnosno objekta.

### **Član 173. Privremeno izuzeće od plaćanja posebne vodne naknade**

(1) Obveznik plaćanja posebne vodne naknade iz člana 170. stav 1. tačka 3. alineja 2. ovog Zakona može u posebnim slučajevima biti u cijelosti ili djelomično oslobođen plaćanja posebne vodne naknade.

(2) Obveznik iz stava 1. ovog člana u cijelosti se oslobođa plaćanja posebne vodne naknade ako:

1. samostalno vrši prečišćavanje otpadnih voda na način da ispunjava uvjete o graničnim vrijednostima zagađujućih materija iz člana 55. ovog Zakona i ako mulj sa postrojenja za prečišćavanje odlaze na propisan način,
2. u mogućnosti je dokazati odgovarajućim tehničkim elaboratom osiguravanje smanjenja emisije zagađujućih materija ispod vrijednosti utvrđenih propisom iz člana 55. ovog Zakona.

(3) Obveznik iz stava 1. ovog člana djelomično se oslobađa plaćanja posebne vodne naknade, ako ta sredstva upotrijebi za investiranje u radove na smanjenju emisije zagađujućih materija.

(4) Oslobađanje od plaćanja naknade iz stava 3. ovog člana vrši se do najviše 40% od iznosa godišnje posebne vodne naknade kada je obveznik u mogućnosti dokazati da je pristupio radovima na smanjenju emisije zagađujućih materija.

(5) U slučaju neizvršenja preuzetih obaveza iz stava 4. ovog člana obveznik je dužan uplatiti puni iznos posebne vodne naknade u roku od šest mjeseci.

(6) Obveznik iz stava 5. ovog člana nema pravo na podnošenje zahtjeva za oslobađanje od plaćanja posebne vodne naknade u naredne dvije godine.

(7) Vlada Federacije na prijedlog federalnog ministra i federalnog ministra nadležnog za okoliš donosi propis o uvjetima za oslobađanje od plaćanja posebne vodne naknade kojim se detaljno reguliraju uvjeti, procedura, rokovi i mjere u slučajevima neizvršenja obaveza na smanjenju emisije zagađujućih materija.

(8) Federalno ministarstvo odlučuje o oslobađanju od plaćanja posebne vodne naknade, u skladu sa propisom iz stava 7. ovog člana.

### **Član 178. Korištenje prihoda**

(1) Prihodi iz člana 177. stav 1. tačka 1. ovog Zakona koriste se za:

1. poslove i zadatke iz čl. 29. i 156. ovog Zakona,
2. održavanje zaštitnih objekata u vlasništvu Federacije,
3. druge poslove i aktivnosti koje su ovim Zakonom povjerene agenciji za vode i
4. finansiranje rada agencije za vode.

(2) Prihodi iz člana 177. stav 1. tačka 2. ovog Zakona koriste se za sufinansiranje izgradnje i održavanja vodnih objekata iz člana 14. stav 1. ovog Zakona, osim objekata iz tačke 3. alineje 2., 4., 5. i 6. tog člana, kao i ostale aktivnosti vezane za poslove upravljanja vodama (izrada tehničke dokumentacije, podloga za izdavanje koncesija i dr.), u skladu sa godišnjim planom i programom kantonalnog ministarstva nadležnog za vode.

(3) Prihodi iz člana 177. stav 1. tačka 3. ovog Zakona koriste se isključivo za provođenje zadataka koji su ovim Zakonom dati u nadležnost federalnom ministarstvu nadležnom za okoliš i za sufinansiranje infrastrukture za zaštitu voda od značaja za Federaciju.

## **XIII. NADZOR NAD PROVOĐENJEM OVOG ZAKONA**

### **1. Nadzor Federalnog ministarstva**

#### **Član 180.**

(1) U vršenju nadzora nad obavljanjem poslova koji su ovim Zakonom dati u nadležnost agencija za vode, Federalno ministarstvo ostvaruje neposredan uvid i kontrolu u postupanje agencija za vode, vrši pregled akata i dokumentacije koju donose agencije i o kojoj vode evidenciju, daje naloge i instrukcije za obavljanje poslova i traži podatke i obavještenja o izvršavanju obaveza iz ovog Zakona i drugih propisa donesenih na osnovu ovog Zakona i izvještaje o izvršavanju zadataka agencija propisanih ovim Zakonom.

(2) Ako Federalno ministarstvo utvrđi da agencija za vode ne izvršava obaveze iz ovog Zakona i propise donesene na osnovu ovog Zakona koje su u njenoj nadležnosti, ili opće akte za čije izvršenje je ovlaštena, ili utvrđi nepravilnosti u radu agencije, određuje rok u kojem se obaveze iz ovog Zakona, propis ili opći akt moraju izvršiti, odnosno nepravilnosti otkloniti.

(3) Ako agencija za vode u roku ne izvrši obavezu koja joj je naložena prema odredbama stava 2. ovog člana, Federalno ministarstvo o utvrđenom propustu ili nepravilnosti obavijestit će Vladu Federacije.

(4) U slučaju iz stava 3. ovog člana Vlada Federacije izdaje smjernice agenciji za vode, odnosno preduzima mjere kojima se osigurava obavljanje poslova na način utvrđen ovim Zakonom.

## **2. Organizacija vršenja inspekcijskog nadzora**

### **Član 182. Zajednička odredba**

Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona provodi se u skladu sa odredbama ovog Zakona i Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 35/05) koje se odnose na inspekcijski nadzor.

#### **a) Federalna vodna inspekcija**

### **Član 183.**

(1) Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona koji su ovim Zakonom dati u nadležnost Federacije, provodi Federalno ministarstvo putem federalne vodne inspekcije, koja se nalazi u sastavu Federalnog ministarstva, u skladu sa članom 216. ovog Zakona.

(2) Inspekcijski nadzor nad provođenjem propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, a koje donosi federalni ministar nadležan za okoliš, provodi federalno ministarstvo nadležno za okoliš putem federalne inspekcije nadležne za zaštitu okoliša.

### **Član 184. Organizacija federalne vodne inspekcije**

(1) U cilju osiguranja efikasnog obavljanja inspekcijskih poslova federalna vodna inspekcija organizira se za:

1. neposredni sлив Save,
2. podsliv Une sa Glinom i Koranom,
3. podsliv Vrbasa,
4. podsliv Bosne,
5. podsliv Drine,
6. bazen Neretve,
7. bazene Krke i Cetine i
8. obalno more.

(2) Broj i teritorijalna raspoređenost federalnih vodnih inspektora utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva.

### **Član 185. Glavni i federalni vodni inspektor**

(1) Glavni federalni vodni inspektor i federalni vodni inspektori postavljaju se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 8/06).

(2) Posebni uvjeti koje mora ispuniti lice koje se postavlja za glavnog federalnog vodnog inspektora i federalnog vodnog inspektora utvrđuju se Pravilnikom iz člana 184. stav 2. ovog Zakona.

### **Član 187. Ovlaštenja inspektora**

(1) Pored ovlaštenja i dužnosti iz člana 182. ovog Zakona federalni vodni inspektor, prema ovom Zakonu, ovlašten je i dužan:

1. spriječiti neovlašteno korištenje vode, u smislu odredaba ovog Zakona;
2. spriječiti ili ograničiti ostvarivanje prava na korištenje vode, ako se ona ne koriste u skladu sa vodnom dozvolom;
3. zaustaviti izgradnju ili izvođenje zahvata u prostoru, ako se ta izgradnja i zahvat izvode bez ili u suprotnosti sa vodnom saglasnosti;
4. odrediti privremeni prekid obavljanja djelatnosti, ako se krše odredbe dozvole iz tačke 2. stav 1. ovog člana;
5. zabraniti upotrebu objekta i uređaja, ako se koriste bez ili u suprotnosti sa vodnom dozvolom;
6. zabraniti ili ograničiti ispuštanje otpadnih voda u površinske vode ili indirektno ispuštanje otpadnih voda u podzemne vode, ako se to ispuštanje vrši u suprotnosti sa odredbama člana 55. ovog Zakona i odrediti uspostavljanje prvobitnog stanja;
7. zabraniti vađenje materijala iz površinskih voda, ako se vađenje tog materijala vrši bez vodnog ili u suprotnosti sa vodnim aktima;
8. odrediti obavezu utvrđivanja štete i naknade štete nastale radnjama iz tačke 7. stav 1. ovog člana i obavezu vraćanja u prvobitno stanje;
9. odrediti i druge mjere u skladu sa ovim Zakonom, ili na osnovu propisa i vodnih akata donesenih na osnovu ovog Zakona.

(2) Ako je potrebno da se otklone izvori i posljedice prekomjernog zagađivanja vode, federalni vodni inspektor može odrediti sanacione mjere ili predložiti Federalnom ministarstvu pripremu i provođenje sanacionog programa.

### **Član 190. Inspekcijski postupci**

(1) Kada utvrdi da je povrijeđen ovaj Zakon, propis ili drugi akt donesen na osnovu ovog Zakona, federalni vodni inspektor zapisnikom konstatiše nepravilnost ili nedostatak i rješenjem određuje mjere i rok za njihovo otklanjanje.

(2) Pored ovlaštenja i dužnosti određenih zakonom, u slučaju iz stava 1. ovog člana, federalni vodni inspektor ovlašten je i dužan:

1. naređiti obustavljanje izvođenja radova, ako se vrše protivno vodnom aktu ili se vrše bez vodnog akta, a propisana je obaveza njegovog pribavljanja;
2. naređiti, u saradnji sa građevinsko-urbanističkom inspekcijom, uklanjanje sagrađenog objekta ili postrojenja izgrađenog bez vodnog akta, ako u roku od 60 dana nije pribavljen vodni akt;
3. naređiti privremenu obustavu rada, odnosno obavljanje djelatnosti pravnog lica ili njegovog dijela, ako utvrdi da otpadne vode sadrže opasne materije u količini većoj od dozvoljene ili se zahvataju veće količine vode od dozvoljenih;
4. zabraniti preuzimanje radnji koje nisu dozvoljene ovim Zakonom.

(3) Federalni vodni inspektor sarađuje sa organom vodne inspekcije susjednih i drugih država o pitanjima nedozvoljene promjene režima voda na kontrolnim profilima međudržavnih vodotoka u skladu sa međunarodnim ugovorom, sporazumom ili konvencijom koje je zaključila Bosna i Hercegovina.

### **3. Vodočuarska služba**

#### **Član 203.**

- (1) Radi sprečavanja zagađenja voda i oštećenja vodnih objekata Federalno ministarstvo može organizirati vodočuarsku službu.
- (2) Federalni ministar donosi propis o ovlaštenjima i zadacima vodočuarske službe iz stava 1. ovog člana.
- (3) Federalni ministar, uz saglasnost sa federalnim ministrom pravde, donosi propis o službenom znaku, iskaznici i uniformi vodočuvara.

### **XIV. KAZNENE ODREDBE**

#### **Član 204.**

##### **Prekršaji**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 50.000,00 KM bit će kažnjeno za prekršaj pravno lice ako:
  1. postupa suprotno odredbama iz člana 12. ovog Zakona;
  2. vodni objekat iz člana 14. ovog Zakona ne održava u funkcionalnom stanju i ne koristi ga u skladu sa njegovom prirodom i namjenom (član 20. stav 1.);
  3. po prestanku upotrebe vodnog objekta iz člana 14. ovog Zakona ne postupi u skladu sa odredbama iz člana 20. stav 2. ovog Zakona;
  4. ne čuva vodni objekat iz člana 14. ovog Zakona i uređaje na njemu u skladu sa odredbama iz člana 20. stav 5. ovog Zakona;
  5. ne osigura stalni i sistematski pregled vode i ne preduzme mjere za osiguranje zdravstvene ispravnosti vode za piće i tehničke ispravnosti uređaja (član 48. stav 2.);
  6. vrši radnje suprotno odredbama iz člana 53. st. 2., 3. i 4. ovog Zakona;
  7. otpadnu vodu ispušta suprotno odredbi iz člana 54. stav 1. ovog Zakona;
  8. proizvodi, rukuje, čuva ili odlaže opasne materije i otpad na vodama i vodnom dobru (član 59. stav 1.);

9. ne preduzme mjere za sprečavanje ili ublažavanje uticaja prouzrokovanih incidentom i o tome pravovremeno ne obavijesti policijsku upravu, vodnu inspekciju ili agenciju za vode (član 61. stav 1.);
10. ne provodi odluku o zaštiti izvorišta (član 66. stav 4.);
11. ne preduzme mjere za zaštitu kupališta iz člana 72. stav 1. ovog Zakona (član 72. stav 4.);
12. obavlja radove i radnje zabranjene članom 96. stav 1. i članom 97. ovog Zakona;
13. koristi vodu, ispušta otpadne vode u površinske vode i vodno dobro ili vrši druge aktivnosti i zahvate bez pribavljenog vodnog akta za koje je ovim Zakonom propisana obaveza pribavljanja vodnog akta (član 109.);
14. koristi vodu, ispušta otpadne vode u površinske vode i vodno dobro ili vrši druge aktivnosti i zahvate suprotno odredbama iz vodnog akta;
15. po isteku roka važenja vodne saglasnosti za vađenje materijala ne dovede korito i obale vodotoka u stanje predviđeno vodnim aktom (član 114. stav 5.);
16. ne postupi po rješenju vodnog inspektora iz člana 190. stav 1. ovog Zakona.

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana bit će kažnjeno i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 5.000,00 KM.

### **Član 205.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 20.000,00 KM bit će kažnjeno za prekršaj pravno lice ako:

1. ne vodi evidenciju o količinama zahvaćene vode i o tome ne dostavlja podatke nadležnoj agenciji za vode (član 50. stav 1.);
2. prilikom rudarskih radova, iskopa tunela i drugih iskopa i bušenja tla najde na podzemnu vodu i o tome ne obavijesti nadležni organ (član 52. stav 1.);
3. ne dozvoli ovlaštenom licu uzimanje podataka i obavljanje potrebnih ispitivanja nađenog ležišta vode (član 52. stav 2.);
4. upotrebljava đubrivo ili sredstva za zaštitu biljaka na vodnom dobru (član 56. stav 4.);
5. vrši plovidbu plovilom koje za pogon koristi naftne derivate na površinskim vodama na kojima je to zabranjeno (član 57. stav 1.);
6. ispušta otpadne vode direktno iz plovila (član 57. stav 4.);
7. pere vozilo ili druge mašine i uređaje u površinskoj vodi (član 58.);
8. primijeti incident iz člana 61. stav 1. ovog Zakona, a o tome ne obavijesti nadležni organ (član 61. stav 2.);
9. ne poštuje odredbe odluke iz člana 70. stav 2. ovog Zakona;
10. ne vrši zaštitu ekonomski važnih akvatičnih vrsta iz člana 71. stav 1. ovog Zakona;
11. postavlja stalne ili privremene objekte ili druge prepreke ili ako sprečava slobodan prijelaz preko vodnog dobra i prilaz obalama na području kupališta (član 72. stav 3.);
12. ne provodi mjere zaštite kvantiteta i kvaliteta vode u osjetljivom području (član 75. stav 2.);
13. ne vrši monitoring od značaja za zaštitu od štetnog djelovanja vode i o tome ne dostavlja podatke u ISV (član 91. stav 4.);
14. vrši radove i radnje zabranjene članom 96. stav 2. ovog Zakona;
15. ne ustupi mjesno nadležnoj agenciji za vodno područje podatke koje posjeduje, a koji su od značaja za upravljanje vodama (član 105.).

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana bit će kažnjeno i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM.

### **Član 206.**

Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 2.000,00 KM bit će kažnjeno za prekršaj fizičko lice ako:

1. postupa suprotno odredbama iz člana 12. ovog Zakona;
2. vodni objekat iz člana 16. stav 3., člana 17. stav 3. i člana 18. ovog Zakona ne održava u funkcionalnom stanju i ne koristi ga u skladu sa njegovom prirodom i namjenom (član 20. stav 1.);
3. po prestanku upotrebe vodnog objekta iz člana 16. stav 3., člana 17. stav 3. i člana 18. ovog Zakona ne postupi u skladu sa odredbama iz člana 20. stav 2. ovog Zakona;
4. ne čuva vodni objekat iz člana 16. stav 3., člana 17. stav 3. i člana 18. ovog Zakona i uređaje na njemu u skladu sa odredbama iz člana 20. stav 5. ovog Zakona;
5. ne dozvoli ovlaštenom licu uzimanje podataka i obavljanje potrebnih ispitivanja nađenog ležišta vode (član 52. stav 2.);
6. vrši radnje suprotno odredbama iz člana 53. st. 1., 2., 3. i 4. ovog Zakona, ili indirektno ispušta otpadne vode u podzemne vode protivno načinu i uvjetima utvrđenim ovim Zakonom i preko graničnih vrijednosti utvrđenih podzakonskim propisom iz člana 55. stav 1. ovog Zakona;
7. otpadnu vodu ispušta suprotno odredbi iz člana 54. stav 1. ovog Zakona;
8. upotrebljava đubrivo ili sredstva za zaštitu biljaka na vodnom dobru (član 56. stav 4.);
9. vrši plovidbu plovilom koje za pogon koristi naftne derivate na površinskim vodama na kojima je to zabranjeno (član 57. stav 1.);
10. ispušta otpadne vode direktno iz plovila (član 57. stav 4.);
11. pere vozilo ili druge mašine i uređaje u površinskoj vodi (član 58.);
12. proizvodi, rukuje, čuva ili odlaže opasne materije i otpad na vodama i vodnom dobru (član 59. stav 1.);
13. ne preduzme potrebne mjere u sprečavanju ili ublažavanju uticaja prouzrokovanih incidentom i o tome pravovremeno ne obavijesti policijsku upravu, vodnu inspekciiju ili agenciju za vode (član 61. stav 1.);
14. o incidentu iz člana 61. stav 1. ovog Zakona ne obavijesti nadležni organ (član 61. stav 2.);
15. ne poštuje zabrane iz odluke o zaštiti izvorišta iz člana 66. stav 4. ovog Zakona;
16. ne poštuje zabrane iz odluke iz člana 70. stav 2. ovog Zakona;
17. ne poštuje zabrane iz odluke o zaštiti ekonomski važnih akvatičnih vrsta iz člana 71. stav 1. ovog Zakona;
18. postavlja stalne ili privremene objekte ili druge prepreke ili ako sprečava slobodan prijelaz preko vodnog dobra i prilaz obalama na području kupališta (član 72. stav 3.);
19. ne provodi mjere zaštite kvantiteta i kvaliteta vode u osjetljivom području (član 75. stav 2.);
20. obavlja radove i radnje zabranjene čl. 96. i 97. ovog Zakona;
21. ne ustupi mjesno nadležnoj agenciji za vodno područje podatke koje posjeduje, a od značaja su za upravljanje vodama (član 105.);
22. koristi vodu, ispušta otpadne vode u površinske vode i vodno dobro ili vrši druge aktivnosti i zahvate bez pribavljenog vodnog akta za koje je ovim Zakonom propisana obaveza pribavljanja vodnog akta (član 109.);
23. koristi vodu, ispušta otpadne vode u površinske vode i vodno dobro ili vrši druge aktivnosti i zahvate suprotno odredbama iz vodnog akta;
24. po isteku roka važenja vodne saglasnosti za vađenje materijala ne dovede korito i obale vodotoka u stanje predviđeno vodnim aktom (član 114. stav 5.);
25. ne postupi po rješenju vodnog inspektora iz člana 190. stav 1. ovog Zakona.

## XV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

**Član 214.**  
**Ranije izdati vodoprivredni akti**

(1) Vodoprivredne dozvole koje su izdate do dana početka rada agencija za vode iz člana 152. ovog Zakona, usaglasit će se sa odredbama ovog Zakona u roku do pet godina od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Vodoprivredni uvjeti koji su izdati do dana početka rada agencija za vode iz člana 152. ovog Zakona, usaglasit će se sa odredbama ovog Zakona pri izdavanju vodne saglasnosti.

(3) Vodoprivredne saglasnosti koje su izdate do dana početka rada agencija za vode iz člana 152. ovog Zakona usaglasit će se sa odredbama ovog Zakona pri izdavanju vodnih dozvola.

(4) Nosioci prava iz vodoprivrednog akta iz stava 1. ovog člana dužni su podnijeti zahtjev za preispitivanje vodne dozvole u roku do dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(5) U slučaju da zahtjev iz stava 4. ovog člana nije podnesen u roku iz stava 4. ovog člana vodoprivredni akt iz stava 1. ovog člana prestaje važiti.

(6) Odredbe iz stava 1. ovog člana ne odnose se na vodoprivredne dozvole koje važe pet godina ili manje od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**Član 219.**  
**Rokovi za donošenje propisa Vlade Federacije**

(1) Propise iz člana 43. stav 1. i propis iz člana 25. stav 4. ovog Zakona Vlada Federacije donosi u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Ostale propise za provođenje ovog Zakona Vlada Federacije donosi u roku od:

1. šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona propise iz čl. 23. i 164. stav 3. i 5. i član 171. ovog Zakona,
2. jedne godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona propis iz člana 173. stav 7. ovog Zakona,
3. dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona propise iz čl. 55. i 57. ovog Zakona.