

Број: 03-02-898/2017  
Сарајево, 15.12.2017. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -  
госп Един Мушић, предсједавајући
- Дом народа -  
гђа Лидија Брадара, предсједавајућа

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације БиХ, а у вези са одредбама чл. 163, 164. и 165. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07 и 2/08) и чл. 155, 156. и 157. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03 и 21/09), **ради разматрања и прихватања, достављам Вам НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОДАМА**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 132. сједници, одржаној 14.12.2017. године.

Нацрт закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



**ПРЕМИЈЕР**  
*[Signature]*  
**Фадил Новалић**

- Прилог: - Нацрт закона на српском језику,  
- Одредбе закона које се мијењају или допуњују,  
- Изјава о усклађености и  
- Закон о водама („Службене новине Федерације БиХ“, број 70/06).

**Цо: Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства  
госп Шемсудин Дедић, министар**

*Co: предмет*

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ВЛАДА**

**НАЦРТ**

**ЗАКОН  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОДАМА**

**Сарајево, децембар 2017. године**

## ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВОДАМА

### Члан 1.

У Закону о водама ("Службене новине Федерације БиХ", број 70/06) у члану 4. тачка 4. мијења се и гласи:

"4. „ријека“ значи тијело копнене воде, које већим дијелом тече површином тла, али може дијелом тока тећи и испод земље."

У члану 4. у тачки 27. ријечи "ако је укупна захваћена количина већа од 10 м<sup>3</sup> на дан" бришу се.

У члану 4. тач. 36. и 41. мијењају се и гласе:

"36. „отпадне воде“ означавају све потенцијално онечишћене технолошке, санитарне, оборинске и друге воде које су промијениле своје природне, физичке, хемијске или биолошке особине резултатом људских активности;"

"41. „инундациони појас“ означава земљиште између ријечног корита и вањског руба припадајућих му регулацијских и заштитних водних објеката укључујући и појас земљишта потребног за њихово редовно одржавање, као и земљиште уз водотоке које је документима просторног уређења резервисано за грађење регулационих и заштитних водних објеката и вјештачке ретензије у границама утврђеним документима просторног уређења;"

У члану 4. иза тачке 42. додају се нове тач. 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51., 52., 53., 54., 55., 56., 57., 58., 59., 60., 61., 62., 63., 64., 65., 66., 67., 68., 69., 70., 71., 72. и 73. које гласе:

"43. **"поплава"** означава привремену покривеност водом земљишта које обично није прекривено водом. Израз обухваћа поплаве које узрокују ријеке, бујице, привремени водотоци, поплаве морском водом у обалним подручјима. Појам не обухваћа поплаве из система јавне канализације за одвођење урбаних отпадних вода;

44. **"поплавни ризик"** означава комбинацију вјероватноће појаве поплаве и потенцијалних штетних посљедица услјед појаве поплаве по здравље људи, околиш, културну баштину и привредне активности;

45. **"језеро"** означава тијело стајаће копнене површинске воде;

46. **"добро стање површинске воде"** означава стање неког тијела површинске воде када се и њезино еколошко и хемијско стање оцјењују барем као "добро";

47. **"добро стање подземне воде"** означава стање неког тијела подземне воде када се и њезино количинско и хемијско стање оцјењују барем као "добро";

48. **"добро еколошко стање"** означава стање неког тијела површинске воде, класификовано у складу с одредбама подзаконског прописа из члана 43. став (1) тачка 2. овог закона;

49. **"добар еколошки потенцијал"** означава стање знатно промијењеног или вјештачког водног тијела, класификовано у складу с одредбама подзаконског прописа из члана 43. став (1) тачка 2. овог закона;

50. **"добро хемијско стање површинске воде"** означава хемијско стање површинске воде које се тражи да би се постигли циљеви заштите околиша, одређено у складу с прописом из члана 43. став (1) тачка 2. овог закона, односно да би се постигло хемијско стање тијела површинске воде у којем

концентрације загађујућих материја не прелазе утврђене стандарде квалитета околиша;

51. **"добро хемијско стање подземне воде"** означава хемијско стање неког тијела подземне воде које задовољава условима дефинисаним прописом из члана 43. став 1. тачка 2. овог закона";

52. **"расположиве залихе подземне воде"** означава вишегодишњи просјек укупног прихрањивања водног тијела подземне воде умањен за вишегодишњи просјек протицаја потребан за постизање циљева еколошког квалитета повезаних површинских вода, утврђен прописом из члана 43. став (1) тачка 2. овог закона, како би се избјегло свако знатније погоршање еколошког стања тих вода, и доношење знатне штете повезаним копненим екосистемима;

53. **"добро квантитативно стање"** означава стање подземне воде дефинисано прописом из члана 43. став (1) тачка 2. овог закона;

54. **"загађење"** означава директно или индиректно уношење материја или топлоте у зрак, воду или земљиште изазвано људском активношћу, што може бити штетно за људско здравље или квалитет водних екосистема или копнених екосистема директно зависних о водним екосистемима, које доводи до штете по материјалну имовину, штети вриједностима околиша или другим легитимним облицима коришћења околиша или на њих утиче;

55. **"циљеви заштите околиша"** означава циљеве утврђене у чл. 30. до 37 овог закона;

56. **"стандард квалитета околиша"** означава концентрацију одређене загађујуће материје или групе загађујућих материја у води, седименту и/или биоти, која се не смије премашити, ради заштите људског здравља и околиша;

57. **"водне услуге"** означава све услуге које за домаћинства, јавне установе или било коју привредну активност осигуравају:

- a) захватање, акумулирање, складиштење, пречишћавање и дистрибуцију површинске или подземне воде,
- b) прикупљање и пречишћавање отпадних вода које се затим испуштају у површинске воде;

58. **"коришћење воде"** означава, уз водне услуге, и остало коришћење вода из чл. 44. и 46. овог закона заједно са било којом другом активношћу која има значајан утицај на стање вода. Појам „коришћење вода“ у смислу ове тачке примјењује се само за provedбу поглавља IV овог закона и израду економске анализе коришћења вода која је саставни дио плана управљања водним подручјима;

59. **"граничне вриједности емисија"** означава масу, изражену у односу на одређене посебне показатеље, концентрацију и/или ниво емисије, која се не смије прекорачити у једном или више раздобља. Граничне вриједности емисија могу се такођер одредити за одређене групе или категорије супстанци, посебно оне наведене у пропису из члана 55. став (1) овог закона;

60. **"контроле емисија"** означава мјере којима се захтијева специфично ограничење емисија, на примјер граничну вриједност емисије, или другачије одређују ограничења или услове посљедица, природе или других карактеристика емисије или услове рада који утичу на емисију;

61. **"мониторинг"** је процес вишекратне контроле једног или више показатеља квалитета и количина вода;

62. **"ЕС (еквивалентни број станозника)"** значи органско биоразградиво оптерећење од 60 г О<sub>2</sub> дневно, исказано као петодневна биохемијска потрошња кисеоника (БПК<sub>5</sub>);

63. **"естуариј"** означава пријелазно подручје на ушћу ријеке, између копнених вода и обалних морских вода;
64. **"квантитативно стање"** означава степен до којег се на неко тијело подземне воде утиче директним и индиректним захватањем;
65. **"адекватно пречишћавање отпадних вода"** подразумијева пречишћавање урбаних и/или технолошких отпадних вода било којим процесом и/или начином испуштања којим се омогућава да водна тијела у која се испуштају отпадне воде задовољавају стандарде квалитете околиша (СКО) и у складу са прописом из члана 43. став (1) тач. 1.,2.,3. и 6. овог закона и околишне циљеве прописане за то водно тијело у складу с чл. 30. до 37. овог закона;
66. **"јавни канализациони систем"** означава систем водних објеката из члана 14. став (1) тачка 4. овог закона којим се прикупљају и одводе урбане отпадне воде, а којим управља оператер;
67. **"систем индивидуалне одводње"** чине објекти одводње отпадних вода из појединачних објеката на подручјима гдје није изграђен јавни канализациони систем, којима се врши: а) одводња и испуштање санитарних отпадних вода путем септичких јама код којих се разликују техничка рјешења испуштања преливних вода из јаме у површинске воде, односно индиректно у подземне воде (путем упојних бунара) и сл. сходно одлуци о одводњи или б) одводња и прикупљање санитарних отпадних вода или технолошких отпадних вода након предтретмана у сабирну јаму одговарајуће запремине за привремено прихваћање чији садржај се периодично празни, сходно одлуци о одводњи;
68. **"технолошке отпадне воде"** су све отпадне воде које настају у технолошким поступцима и испуштају се из објеката у којима се обавља било каква индустријска или привредна активност, осим санитарних отпадних вода и оборинских вода;
69. **"урбане отпадне воде"** означавају отпадне воде које су прикупљене јавним канализационим системима из домаћинстава или мјешавину тих вода са технолошким отпадним водама и/или оборинским водама;
70. **"санитарне отпадне воде"** означавају отпадне воде из стамбених објеката, угоститељства, установа, војних објеката и других непроизводних дјелатности и углавном потичу од људског метаболизма и активности кућанстава;
71. **"оборинске онечишћене воде"** су отпадне воде које настају испирањем оборианама с површина: аутоцеста, аеродрома и сличних прометних објеката, бензинских пумпи, радионица за поправак возила са ненаткривеним радним простором.
72. **"агломерација"** подразумијева подручје на којем су становништво и/или привредне активности довољно концентрисани да се урбане отпадне воде могу прикупљати и спроводити до постројења за пречишћавање отпадних вода или до крајње тачке испуштања;
73. **"ефлуент"** је јединствен назив за отпадне воде које се пречишћене или непречишћене испуштају у јавни канализациони систем или у површинске воде и отпадне воде јавног канализационог система које се, пречишћене или непречишћене, испуштају у површинске воде."

## Члан 2.

У члану 5. у ставу (2) у наслову (А) на водном подручју Саве, поднаслов Вјештачке акумулације, тачка 5. Жупица брише се.

У члану 5. у ставу (2) у наслову (Б) На водном подручју Јадранског мора, у поднаслову Водотоци, иза тачке 8. додаје се нова тачка :

9. Ракитница

У члану 5. у ставу (2) ријечи: "Све преостале воде су воде II категорије." бришу се.

Иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4) који гласе:

„(3) У површинске воде I категорије спадају и површинске воде које пресијецају државну границу Босне и Херцеговине са сусједним државама, чији попис за водно подручје утврђује Влада Федерације на приједлог надлежне агенције за воде. У ову листу се укључују и вјештачке акумулације које пресијеца ентитетска линија између Федерације БиХ и Републике Српске или Федерације БиХ и Брчко Дистрикта БиХ, ако то није у супротности са прописом кантона.

(4) Све преостале воде су воде II категорије.“

## Члан 3.

У члану 7. став (4) брише се.

## Члан 4.

У члану 9. иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

„(5) Обавезе правних лица и институција којима је пренесено право управљања јавним водним добром из става (3) овог члана укључују: одржавање, давање у закуп, чување, вођење евиденција и ажурног уписа јавног водног добра у земљишне књиге, извјештавање власника о стању јавног водног добра, уколико актом о преносу није другачије утврђено.“

## Члан 5.

У члану 10. досадашњи став (4) мијења се и гласи:

„(4) Јавно водно добро може бит предмет додјеле концесије у складу са прописма о концесијама .“

Досадашњи став (4) постаје став (5).

## Члан 6.

У члану 11. у ставу (1) тачка 2. брише се.

У члану 11. у ставу (2) текст: "на основу донесеног рјешења, или одлуке из става (1) овог члана" брише се.

## Члан 7.

У члану 12. у ставу (1) у тачки 4. ријеч: "природе" замјењује се ријечима: "природног и културно-хисторијског наслеђа."

У члану 12. у ставу (1) иза тачке 7. додају се нове тач. 8. и 9. које гласе:

"8. постављање или градња привремених објеката за спорт, рекреацију, угоститељство и туризам и то: шетнице, видиковци, трим стазе, спортски терени без трибина, дјечја игралишта, пристаништа, сплавови и љетне баште;

9. реконструкције постојећих објеката изграђених у складу са условима из прописа о водама и прописа о грађењу који су важили у вријеме њихове изградње."

У члану 12. иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4) који гласе:

"(3) У случајевима захвата на јавном водном добру из става (1) овог члана за које је потребно проглашење јавног интереса одлуку, на приједлог корисника, доноси Влада Федерације за јавно водно добро у власништву Федерације, влада кантона за јавно водно добро у власништву кантона и општинско вијеће за јавно водно добро у власништву општине у складу са чланом 9. став (3) овог закона.

(4) Одлуком из става (3) овог члана јавно водно добро не мијења статус."

### **Члан 8.**

У члану 25. ст. (1) и (2) мијењају се и гласе:

„(1) За управљање водама унутар територије Федерације доносе се планови управљања водама за водно подручје ријеке Саве и водно подручје Јадранског мора на начин прописан овим законом.

(2) План управљања водама из става (1) овог члана обавезно садржи:

1. Општи опис карактеристика водног подручја;
2. Сажети приказ свих значајних притисака и утицаја људске дјелатности на стање површинских и подземних вода;
3. Идентификацију и карте заштићених подручја;
4. Карту мреже мониторинга те приказ резултата мониторинга којим се прати стање вода;
5. Циљеве управљања водама;
6. Преглед економских анализа коришћења вода;
7. Приказ програма мјера којим се осигурава достизање циљева заштите околиша из чл. 30. до 37. овог закона;
8. Преглед садржаја свих детаљнијих програма и планова из области управљања водама, околиша и водних услуга на водном подручју;
9. Извјештај који обухваћа опис активности и резултата учешћа јавности у поступку израде плана;
10. Листу институција и начин добивања докумената на основу којих је израђен план;
11. Преглед међународних обавеза које је преузела Босна и Херцеговина, које се односе на управљање водама те начин њиховог извршавања.“

### **Члан 9.**

У члану 26. ст. (1), (2) и (3) мијењају се и гласе:

„(1) Ради постизања циљева заштите околиша из члана 30. до 37. овог закона, за свако водно подручје израђује се програм мјера, узимајући у обзир резултате анализа из члана 29. овог Закона.

(2) Програм мјера из става (1) овог члана обухваћа основне и према потреби допунске мјере, које се детаљније утврђују прописом из члана 25. став (4) овог закона.

(3) Основне мјере из става (2) овог члана су:

1. мјере које се односе на заштиту вода:
  - одређене овим законом и подзаконским актима донесеним на основу овог закона;
  - одређене прописима о заштити околине и заштити природе, а који се односе на водне и од воде зависне екосистеме;
  - којима се осигурава одговарајући квалитет воде за снабдијевање питком водом;
2. мјере које се односе на коришћење вода, а које:
  - се примјењују у поступцима издавања дозвола за коришћење вода;
  - се односе на поврат трошкова за коришћење и заштиту вода;
  - потичу одрживо коришћење вода.
3. мјере којима се побољшавају хидроморфолошки услови водних тијела.“

#### **Члан 10.**

У члану 27. у ставу (1) ријечи: „до 2012. године“ замјењују се ријечима: „до краја 2017. године.“

#### **Члан 11.**

Иза члана 28. додају се нови чл. 28а., 28б. и 28ц. који гласе:

#### **Члан 28а.**

#### **Мониторинг стања површинских и подземних вода и заштићених подручја**

- (1) Ради добивања јасног и свеобухватног прегледа стања вода у сваком водном подручју, надлежна агенција за воде успоставља програм мониторинга стања вода:
  - а. за површинске воде програм обухваћа:
    - водостаје и протицаје у мјери одговарајућој за еколошко и хемијско стање и еколошки потенцијал и
    - еколошко и хемијско стање и еколошки потенцијал;
  - б. за подземне воде програм обухваћа мониторинг хемијског и квантитативног стања;
  - с. за заштићена подручја програм се надопуњује специфичним подацима утврђеним законом по којем су поједина заштићена подручја успостављена.
- (2) Мониторинг стања вода проводи се у складу са прописом из члана 43. став (1) тач 2., 3. и 6. овог закона, а за осјетљива подручја и у складу са прописом из члана 76. став (2) овог закона.

#### **Члан 28б.**

#### **Накнада трошкова за водне услуге**

- (1) Накнадом трошкова за водне услуге, укључујући трошкове заштите околиша и трошкове ресурса, у складу са економском анализом из члана 29. став (2) овог закона, и посебно у складу с принципом „загађивач плаћа“ и „корисник плаћа“, осигурава се:



- да политика цијена воде представља одговарајући потицај корисницима да користе воду рационално и да тиме допринесу остварењу околичних циљева из овог закона;
  - да одговарајуће учешће корисника воде намијењене за индустрију, домаћинства и пољопривреду, у накнади трошкова водних услуга, узима у обзир социјалне, околичне и привредне ефекте накнаде, као и географске и климатске услове.
- (2) У плану управљања водама из члана 25. овог закона даје се приказ планираних корака за примјену одредби става (1) овог члана који ће допринијети постизању околичних циљева из овог закона, као и о учешћу различитих видова коришћења воде у накнади трошкова за водне услуге.
- (3) Одредбе овог члана нису сметња за финансирање превентивних или мјера за опоравак, ради постизања циљева овог закона.
- (4) Влада Федерације на приједлог федералног министра и федералног министра надлежног за околич доноси уредбу о методологији утврђивања најниже основне цијене водних услуга.
- (5) На основу прописа из става (4) овог члана кантонални министри надлежни за комуналне дјелатности доносе прописе којим ће се одредити најнижа основна цијена водних услуга и врсте трошкова које та цијена покрива на подручју кантона, а коначну цијену ће утврђивати јединице локалне самоуправе.

## **Члан 28ц.**

### **Комбиновани приступ за тачкасте и расуте изворе**

За свако испуштање отпадних вода у површинске воде примјењује се комбиновани приступ који обухваћа:

- (а) контролу емисија утемељених на најбољој постојећој технологији; или
- (б) контролу одговарајућих граничних вриједности емисија; или
- (с) код распршених извора, контроле које укључују, у дотичном случају, најбољу еколошку праксу,

сходно овом Закону и прописима донесеним на основу овог Закона, укључујући примјену добре еколошке праксе сходно прописима о околичу, те примјену добре пољопривредне праксе сходно прописима о пољопривреди."

## **Члан 12.**

У члану 29. ријечи: „Надлежна агенција за воде из члана 152. овог закона“ замјењују се ријечима:

„(1) Агенција за воде из члана 152. овог закона на припадајућем водном подручју.“

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Економска анализа из става (1) тачка 3. овог члана садржи довољно информација одговарајућег степена детаљности, узимајући у обзир и трошкове прикупљања релевантних података, у циљу:

- а) израде прорачуна неопходних за примјену начела накнаде трошкова за водне услуге, сходно члану 28б. овог закона, узимајући у обзир дугорочне

прогнозе о испоруци воде и захтјевима за водом у водном подручју и, по потреби:

- процјене количине, цијена и трошкова у вези с водним услугама, и
  - процјене одговарајућих инвестиција, укључујући и прогнозе таквих инвестиција;
- b) доношења одлука о економски најприхватљивијим комбинацијама мјера у вези са коришћењем вода, које се укључују у програме мјера из члана 26. овог закона, на основу процјене потенцијалних трошкова тих мјера.“

### **Члан 13.**

У члану 31. наслов члана: „Одређивање карактеристика типова водних тијела“ замјењује се ријечима: „Разврставање водних тијела“.

У члану 31. став (1) брише се.

Досадашњи ст. (2), (3), (4) и (5) постају ст. (1), (2), (3) и (4).

У члану 31. у ставу (4) иза ријечи: „груписати“, тачка се замјењује интерпункцијским знаком зареза и додају се ријечи: „сходно одредбама подзаконског прописа из члана 43. став (1) тач. 1., 2. и 3. овог закона.“

### **Члан 14.**

Додаје се нови члан 35а. који гласи:

#### **Члан 35а.**

#### **Привремено погоршање стања вода**

- (1) Привремено погоршање стања водних тијела се дозвољава уколико наступи као посљедица природних догађаја (природних појава) или више силе која је изузетна и оправдано се није могла предвидјети, нарочито појаве као што су екстремне поплаве и дуготрајне суше, или ако настаје као резултат акцидентних околности које се нису могле предвидјети, ако су кумулативно испуњени сљедећи услови:
- a) да су подузете све могуће мјере како би спријечио даљње погоршање стања уз обавезу за испуњење околишних циљева на другим водним тијелима које нису погођене овим околностима,
  - b) да су наведени услови под којима ће наступити екстремне околности или појаве које се оправдано нису могле предвидјети, користећи се и одговарајућим показатељима. Све се ово даје у плану управљања ријечним сливовима,
  - c) да су мјере које треба подузети у таквим изузетним околностима укључене у програм санације и не искључују могућност опоравка водног тијела и квалитета воде када околности више не постоје,
  - d) да се ефекти екстремних околности које се нису могле разумно предвидјети, оцјењују једном годишње уз обавезу спровођења свих мјера усмјерених на најраније могуће изводљиво враћање статуса водних тијела која су имали прије наступања екстремних околности,
  - e) да сажетак ефеката екстремних околности и подузетих мјера које су проведене или ће бити имплементирани према тач. а) и б), буду укључени у наредне ревизије плана управљања.

- (2) Привремено погоршање стања водних тијела из става 1. овог члана не представља кршење одредби овог закона."

#### **Члан 15.**

У члану 42. став (4) брише се.

Садашњи став (5) мијења се и гласи:

„(5) Федерални министар даје мишљење на нацрт просторног плана, или других планова (енергетика, саобраћај, пољопривреда, индустрија, шуме, рибарство и сл.) о усклађености са планом управљања водама водног подручја и одредбама овог закона, уз претходно стручно мишљење надлежне агенције за воде.“

Досадашњи ст. (5), (6) и (7) постају ст. (4), (5) и (6).

#### **Члан 16.**

Члан 54. мијења се и гласи:

#### **Члан 54.**

##### **Општа обавеза одводње и третмана отпадних вода**

- (1) Правна и физичка лица дужна су отпадне воде испуштати у јавне или индивидуалне системе одводње отпадних вода, односно на други начин у складу са одлуком о одводњи отпадних вода.
- (2) Одлука из става (1) овог члана садржи нарочито: одредбе о начину одводње отпадних вода насеља на подручју општине или града, обавезу прикључења на јавни канализациони систем, начин и степен третмана отпадних вода, услове и начин испуштања отпадних вода путем система индивидуалне одводње насеља на подручју општине или града на којима није изграђен такав систем, обавезу посебног одлагања и одстрањивања опасних и других материја, укључујући и муљ са постројења за пречишћавање отпадних вода, те обавезу одржавања јавних канализационих система и система индивидуалне одводње отпадних вода.
- (3) Одлуку из става 1. овог члана на подручју града, односно општине доноси градско, односно општинско вијеће, након спроведене јавне расправе. У случају да се истим системом јавне одводње отпадних вода одводи вода са подручја више општина одлуку доноси орган одређен прописом кантона.
- (4) Надлежни орган из става (3) овог члана дужан је на нацрт одлуке прибавити претходно мишљење мјесно надлежне агенције за воде.
- (5) Надлежни орган из става (3) овог члана један примјерак одлуке доставља мјесно надлежној агенцији и мјесно надлежном кантоналном министарству, у року од 60 дана од дана доношења одлуке.
- (6) Измјена одлуке из става (1) овог члана се врши по истој процедури као и њено доношење.
- (7) Садржај одлуке из става 2. овог члана и друга питања битна за ову одлуку, укључујући и услове испуштања отпадних вода на подручјима гдје није изграђен јавни канализациони систем, детаљније ће се регулисати

подзаконским прописом који доноси Влада Федерације на приједлог федералног министра."

#### **Члан 17.**

У члану 62. у ставу (1) ријечи: „који осигурава очување природне равнотеже и екосистема везаних за воду“ замјењују се ријечима: „којим се осигурава достизање циљева заштите околиша из чл. 30. до 37. овог закона кроз одрживо коришћење воде.“

У ставу (4) истог члана ријечи: „и потребна истраживања, узимајући у обзир специфичности локалног екосистема и сезонске варијације протока и процедуре одређивања овог протока“ замјењују се ријечима: „одређивања еколошки прихватљивог протока за нове и постојеће кориснике вода, узимајући у обзир циљеве заштите околиша из чл. од 30. до 37. овог закона, пратеће мјере којима се може постићи достизање циљева заштите околиша, врсту коришћења вода, могући превлађујући јавни интерес и социо-економске утицаје, специфичности локалног екосистема, одступања која се могу допустити у јако измијењеним водним тијелима, расположивост података и потребу за новим истраживањима, као и постепене примјене одредби правилника.“

#### **Члан 18.**

У члану 63. ријечи: "не ремети природну равнотежу екосистема" бришу се.

#### **Члан 19.**

Члан 64. мијења се и гласи:

#### **Члан 64.**

##### **Лабораторије за воде**

- (1) Провођење анализа биолошких, физичко-хемијских и хемијских параметара за потребу провођења програма мониторинга стања вода за водно подручје ријеке Саве и водно подручје Јадранског мора, контролу резултата овлаштене лабораторије из става (3) овог члана, извршавање задатака утврђивања стања вода у појединачним случајевима из надлежности или по налогу агенција за водно подручје или по захтјеву Федералног министарства, федералног министарства надлежног за околиш, кантоналних министарстава надлежних за воде и околиш и водне инспекције, врши Лабораторија за воде Агенције за водно подручје ријеке Саве Сарајево (у даљем тексту: Лабораторија).
- (2) Послови Лабораторије из става (1) овог члана финансирају се из средстава који су приход агенција за воде тако да АВП Сава сноси трошкове за водно подручје ријеке Саве, а АВП Јадранско море сноси трошкове за водно подручје Јадранског мора, на начин да АВП Јадранско море врши пренос средстава АВП Сава у вриједности стварних годишњих трошкова извршених послова на водном подручју Јадранског мора на основу споразума између агенција за воде и годишњег програма мониторинга који је саставни дио Плана и финансијског плана АВП Јадранско море.

- (3) Мониторинг квалитета отпадне воде, ефлуента са постројења за пречишћавање отпадне воде и утврђивање количине загађења изражене преко ЕС-а врши овлаштена лабораторија.
- (4) Услове које мора испуњавати Лабораторија из става (1) овог члана и услове и начин давања овлаштења лабораторијама из става (3) овог члана, утврђује федерални министар посебним прописом.
- (5) Овлаштење за рад лабораторија из става 3. овог члана даје Федерално министарство на период од четири године.
- (6) Ако се приликом контроле резултата овлаштене лабораторије, вриједности укупног терета загађења разликују за више од 20% од оних које је утврдила лабораторија из става (1) овог члана након два контролна мјерења, лабораторија из става (1) овог члана извјештај о резултатима контроле доставља Федералном министарству које ће на основу истих укинути овлаштење из става (5) овог члана издато контролисаној овлаштеној лабораторији.
- (7) Правно лице коме је овлаштење укинуто не може поднијети захтјев за поновно издавање овлаштења у року од двије године од дана доношења рјешења о одузимању овлаштења.
- (8) Изрицање казни правним и физичким лицима због чијег је дјеловања или пропуштања наступило загађење вода може се вршити само на основу резултата анализе Лабораторије из става (1) овог члана."

#### **Члан 20.**

У члану 66. иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

„(5) Мјере заштите изворишта унутар одлуком утврђених зона санитарне заштите из става (4) овог члана имају приоритет у односу на све друге мјере заштите у истом подручју.“

#### **Члан 21.**

У члану 68. став (5)) мијења се и гласи:

„(5) У случајевима доношења Одлуке о заштити изворишта чије се зоне санитарне заштите поред подручја Федерације БиХ пружају и на подручју Републике Српске, односно Дистрикта Брчко, органи из ст. (2), (3) и (4) доносе одлуке за подручје у Федерацији БиХ за које су надлежни, а путем Федералног министарства подносе захтјев надлежном органу за воде за доношење одлуке на подручју Републике Српске односно Дистрикта Брчко.

Иза става (5) додаје се нови став (6) који гласи:

(6) Надлежни орган из става (1) овог члана у сарадњи са надлежним органима из ст. (2), (3), (4) и (5) овог члана проводи јавну расправу о нацрту одлуке, прибавља мишљење општина на чијем подручју се протежу заштитне зоне и мишљења надлежних агенција за воде са подручја обухвата заштитних зона, којој један примјерак одлуке доставља у року од 60 дана од њеног доношења.“  
Досадашњи став (6) постаје став (7).

## **Члан 22.**

Члан 79. брише се.

## **Члан 23.**

Члан 80. мијења се и гласи:

### **'Члан 80.**

#### **Уређење водотока**

Уређење водотока према овом Закону обухваћа изградњу заштитних водних објеката из члана 14. став 1. тачка 1. овог Закона и објеката за пловидбу из члана 14. став 1. тачка 3. алинеја 5. овог закона."

## **Члан 24.**

Члан 81. мијења се и гласи:

### **'Члан 81.**

#### **Одржавање водотока и водних објеката**

(1) Одржавање водотока и водних објеката обухваћа нарочито:

1. рад на одржавању природних и вјештачких водотока као што је чишћење водотока од отпада антропогеног поријекла, уклањање препрека, дјелимично облагање дна корита и обала и вађење материјала из водотока ради уклањања спрудова односно обезбјеђења капацитета протицајног профила корита, продубљивања дна, ублажавања завоја без значајније промјене трасе корита и сл.;
2. извођење земљаних и сличних радова на одржавању обала, земљани радови у инундационом појасу, крчење растиња и сл.;
3. одржавање регулационих и заштитних водних објеката као што је поправак, појачање и обнављање насипа, крчење, кошење и рад на вегетативној заштити објекта, замјена оштећених дијелова грађевине и сл.;
4. одржавање водних објеката за мелиорацијску одводњу као што је чишћење, техничко и вегетативно одржавање објеката и појаса уз објекте, земљани радови на мањим допунама каналске мреже, ублажавање завоја и нагиба, дренажни радови, израда типских пропуста и сличних објеката који су саставни дио каналске мреже, њихово обнављање, замјена и сл.

(2) Извођач радова за активности из става (1) тач. 1. и 2. овог члана на мјесту извођења радова обавезан је посједовати претходну водну сагласност надлежног органа за управљање водама, а када врши радове одржавања објекта из става (1) тач. 3. и 4. овог члана писано одобрење корисника или оператера објекта, док извођење активности вађења материјала из водотока подлијеже прибављању водне сагласности из одредбе члана 109. став (2) тачка ф) овог закона и њено посједовање на мјесту извођења радова.

(3) У периоду трајања проглашене природне непогоде и друге несреће по важећим прописима о заштити и спашавању, извођач радова из става (1)

овог члана дужан је посједовати само писану сагласност органа надлежног за управљање водама, издату по захтјеву градског, односно општинског штаба цивилне заштите, што у наведеном периоду укључује и вађење материјала из водотока.

- (4) Писана сагласност из става (3) овог члана садржи: врсту радова одржавања, вријеме извођења радова, прецизан локалитет и дионицу водотока, оријентациону количину материјала и локацију депоније."

#### **Члан 25.**

Члан 82. мијења се и гласи:

#### **'Члан 82.**

##### **Вађење материјала из водотока**

- (1) Вађење и уклањање материјала из водотока у сврху одржавања водотока и водних објеката изводи се на основу утврђених потреба за њиховим одржавањем.
- (2) Потребу за вађењем материјала из става (1) овог члана самостално или по иницијативи општине или оператера објекта, за водотоке I категорије утврђује надлежна агенција, а за водотоке II категорије надлежни кантонални орган.
- (3) На темељу утврђене потребе и одговарајуће документације, надлежни орган из става (2) овог члана спроводи поступак додјеле уговора на темељу јавног позива.
- (4) У поступку додјеле уговора прописана посебна водна накнада из члана 170. став (1) тачка 4. овог закона сматра се најмањим почетним износом, а уговор се склапа с понуђачем који понуди највиши износ ове накнаде.
- (5) Материјал из водотока из става (1) овог члана, након вађења и плаћања уговорене накнаде из става (4) овог члана од стране понуђача са којим је склопљен уговор, постаје власништво понуђача.
- (6) Детаљније одредбе о садржају документације и поступку спровођења додјеле уговора по јавном позиву за додјелу уговора за вађење материјала из водотока ће се уредити подзаконским прописом којег доноси Влада Федерације, на приједлог Федералног министарства."

#### **Члан 26.**

Иза члана 82. додају се нови чл. 82а. и 82б који гласе:

#### **'Члан 82а.**

##### **Вишак материјала из водотока код радова уређења и одржавања водотока**

- (1) За радове уређења водотока из члана 80. овог закона и одржавања водотока и водних објеката из члана 81. став (1) овог закона а који обухваћају и радове вађења и уклањања материјала, надлежни орган проводи поступак јавне набавке радова (уређења или одржавања водотока) у складу са одредбама закона о јавним набавкама.

- (2) Ако извађени материјал није потребно у цијелости искористити за радове из става (1) овог члана, вишак уклоњеног материјала, ако је то предвиђено техничком документацијом и уговором, након плаћања посебне водне накнаде постаје власништво извођача радова.
- (3) За вишак извађеног материјала из става (2) овог члана извођач радова је обавезан уплатити посебну водну накнаду из члана 170. став (1) тачка 4. закона у износу утврђеном одлуком Владе Федерације из члана 171. овог закона.
- (4) Ако уговором из става (1) овог члана није обухваћено питање вишка материјала то питање се рјешава примјеном одредби члана 82. ст. (3) и (4) овог закона.

#### **Члан 82б.**

##### **Накнада штете за материјал извађен супротно одредбама овог закона**

- (1) Правно или физичко лице које супротно одредбама овог закона вади материјал из водотока, или врши друге радове у водотоку, дужно је надокнадити насталу штету и санирати девастирано ријечно корито.
- (2) Влада Федерације на приједлог Федералног министарства одлуком прописује висину накнаде штете у виду увећане тржишне вриједности за незаконито извађени материјал из става(1) овог члана.
- (3) Рјешење о накнади штете из става (1) овог члана доноси надлежна водна инспекција у складу са одлуком из става (2) овог члана.
- (4) Против рјешења из става (3) овог члана може се изјавити жалба надлежном органу према одредбама овог закона. Жалба не одлаже извршење рјешења."

#### **Члан 27.**

У члану 85. став (3) брише се.

#### **Члан 28.**

Члан 86. мијења се и гласи:

#### **'Члан 86.**

##### **План управљања поплавним ризиком**

- (1) Ради сагледавања свих аспеката управљања поплавним ризиком на угроженим подручјима, смањења степена угрожености од поплава људи и материјалних добара и ради утврђивања циљева, потребних мјера и активности заштите од штетног дјеловања вода на тим подручјима, доносе се планови управљања поплавним ризиком за свако поплавно подручје утврђено кроз претходну израду прелиминарне процјене поплавног ризика, карата опасности и карата поплавног ризика.
- (2) Планови из става (1) овог члана израђују се у складу са одредбама прописа из члана 90. став (3) овог закона, а доноси их Влада Федерације."



## **Члан 29.**

Члан 89. мијења се и гласи:

### **'Члан 89.**

#### **Мјере заштите**

У циљу заштите од штетног дјеловања вода, Федерација, кантони, градови и општине на угроженом подручју из чл. 87. и 88. овог закона, координирано планирају и проводе мјере заштите, градњу и управљање заштитним водним објектима из члана 14. став (1) тач. 1. и 2. овог закона."

## **Члан 30.**

У члану 90. ст. (1) и (2) мијењају се и гласе:

„(1) Обим заштите од штетног дјеловања вода и потребне мјере одређују се плановима из члана 86. став (1) овог закона и оперативним плановима активне одбране од поплава и леда.

(2) Код одређивања обима заштите из става (1) овог члана сагледавају се сви аспекти смањења поплавног ризика, а нарочито:

1. спречавање и заштита од плављења угроженог подручја;
2. припрему, укључујући прогнозу и систем раног упозоравања;
3. специфичне карактеристике угроженог подручја у оквиру ријечног слива или дијела ријечног слива;
4. подузимање мјера подршке праксама одрживог коришћења земљишта, повећања могућности задржавања воде и контролираног плављења одређених подручја у случају поплава.“

## **Члан 31.**

Члан 91. мијења се и гласи:

### **'Члан 91.**

#### **Осматрање, прогноза и рано упозорење**

- (1) Федерација осигурава праћење и прогнозу ванредних метеоролошких и хидролошких стања у циљу заштите од штетног дјеловања вода, а нарочито праћење и прогнозу ванредних хидролошких стања, метеоролошких и других природних појава као што су поплаве, појава бујица, ерозије и леда на водотоцима.
- (2) Надлежне агенције за водно подручје у сурадњи са Федералним хидрометеоролошким заводом успостављају систем за праћење и прогнозу ванредних хидролошких стања на припадајућем водном подручју ради правовременог обавјештавања становништва на угроженим подручјима путем Федералне управе цивилне заштите и средстава информисања.
- (3) Федерални хидрометеоролошки завод успоставља систем за праћење и прогнозу ванредних метеоролошких стања и прогнозу таквих стања ради правовременог обавјештавања надлежних агенција за водно подручје и становништва путем цивилне заштите и средстава информисања.

- (4) Власник, односно оператор објекта од значаја за заштиту од штетног дјеловања вода дужан је вршити мониторинг и праћење стања стабилности насипа, брана са акумулацијама и других преграда на водотоцима, те о томе податке достављати у информациони систем вода из члана 98. овог закона, на начин прописан водним актом.
- (5) Подаци мониторинга из ст. (2), (3) и (4) овог члана дио су система праћења, обавјештавања и узбуњивања, у складу са прописима о заштити од природних и других несрећа."

### **Члан 32.**

У члану 92. ст. (4) и (5) мијењају се и гласе:

„(4) Федерални министар, на основу прописа из члана 90. став (3) овог закона, доноси оперативни план одбране од поплава и леда за подручја уз површинске воде I категорије.

(5) Кантонални министар надлежан за воде, на основу прописа из члана 90. став (3) овог закона, доноси оперативни план одбране од поплава и леда за подручја уз површинске воде II категорије на територији кантона.“

### **Члан 33.**

Члан 94. мијења се и гласи:

### **Члан 94.**

#### **Санације посљедица штетног дјеловања вода**

- (1) Ако су посљедице штетног дјеловања вода настале на јавном водном добру или заштитном водном објекту који су у власништву Федерације, средства за њихову санацију осигуравају Влада Федерације и надлежна агенција за воде из члана 152. овог Закона.
- (2) Ако су посљедице штетног дјеловања вода настале на јавном водном добру или водном објекту који је у власништву кантона, града или општине, средства за њихову санацију осигурава кантон, град или општина, односно правно лице коме је повјерено управљање и коришћење водног објекта.
- (3) Ако су посљедице штетног дјеловања вода настале на водном добру или на водном објекту које је у власништву правног или физичког лица, средства за њихову санацију осигурава власник односно оператер.
- (4) Уколико су приликом поплава настала оштећења на заштитним водним објектима, јавном водном добру и/или коритима водотока које није могуће санирати кроз текуће годишње планове надлежне агенције за воде и кантона, надлежна агенција за водно подручје и надлежна кантонална министарства за воде на поплавленим подручјима ће припремити приједлог Програма санације посљедица поплава на површинским водама I категорије, јавном водном добру и заштитним водним објектима у власништву Федерације и површинским водама II категорије, јавном водном добру и заштитним водним објектима у власништву кантона, града или општине на водном подручју, са процјеном потребних

средстава за санацију и изворима финансирања, који се путем Федералног министарства доставља Влади Федерације на доношење.

- (5) У случају настанка штетних посљедица поплава само на водама и објектима из става (2) овог члана, погођени кантон, град или општина доносе програм санације посљедица штетног дјеловања вода, са процјеном потребних средстава за санацију и изворима финансирања, у складу са прописом кантона.
- (6) Програме санације из ст. (4) и (5), надлежни органи су дужни израдити и упутити на доношење најкасније у року од 6 мјесеци од дана појаве поплаве и настанка штетних посљедица."

#### **Члан 34.**

У члану 96. у ставу (1) тачка 10. мијења се и гласи:

"10. у инундационом подручју истоварати или депоновати било какав материјал, осим материјала намијењеног мјерама заштите од поплава односно привременог одлагања материјала у складу са издатим водним актом."

У тачки 14. истог става ријечи: „и друге круте и течне материје и материјале“ замјењују се ријечима: „комунални отпад и друге круте и течне материје.“

У тачки 15. истог става ријечи: „изузев заштитних шума“ бришу се.

У ставу (2) тачка 1. истог члана мијења се и гласи:

„1. у инундационом подручју сјећи дрвеће и крчити растиње;“

У истом ставу тачка 2. брише се.

Досадашње тач. 3. и 4. постају тач. 2. и 3..

#### **Члан 35.**

У члану 97. став (2) брише се.

#### **Члан 36.**

У члану 99. став (2) тачка 4 се брише.

#### **Члан 37.**

Члан 103. се брише.

#### **Члан 38.**

У члану 107. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Ради постизања циљева управљања водама прописаних одредбама овог закона издају се водни акти: претходна водна сагласност, водна сагласност и водна дозвола.“

#### **Члан 39.**

Члан 109. мијења се и гласи:

#### **Члан 109.**

### **Активности за које су увијек потребни водни акти**

Активности за које су увијек потребни водни акти:

- (1) Претходна водна сагласност, водна сагласност и водна дозвола морају се прибавити за сљедеће активности и то:
- a) захватање воде за:
    - индустрију и енергетику;
    - пољопривреду;
    - водоснабдијевање;
    - услужне дјелатности које у технолошком поступку користе воду;
    - туристичке дјелатности;
    - узгој рибе;
  - b) испуштање отпадних вода у површинске воде;
  - c) испуштање технолошких отпадних вода у јавни канализациони систем или сабирну јаму,
  - d) искориштавање хидроенергије;
  - e) формирање акумулација, укључујући и захватање воде из акумулације за различите намјене, без обзира на количину захватања;
  - f) умјетно прихрањивање подземних вода;
  - g) депоновање отпада;
  - h) кавезни узгој рибе на вјештачким језерима и мору.
- (2) Претходна водна сагласност и водна сагласност се морају прибавити за сљедеће активности:
- a) изградњу водних објеката из члана 14. став (1) тач. 1., 2. и алинеја 5. тачке 3. овог закона;
  - b) изградњу саобраћајница (путних и жељезничких);
  - c) изградњу мостова или других објеката изнад или у водотоку;
  - d) уређење купалишта на водама из члана 72. овог закона;
  - e) рударске и експлоатационе радове;
  - f) вађење материјала из водотока;
  - g) постављање или градња на водном добру привремених објеката из члана 12. став 1. тачка 8. овог закона.

За активности из става (2) овог члана није потребно прибављање водне дозволе.

- (3) Поред активности из ст. (1) и (2) овог члана, претходна водна сагласност издаје се за:
- a) истражне и друге сличне радове који могу имати специфичне утицаје на воде, што се цијени у сваком конкретном случају од стране органа надлежног за издавање водног акта;
  - b) промет опасних материја и друге активности које могу имати специфичне утицаје на воде и којима се може привремено или трајно деградирати квалитет вода, или ометати побољшање њиховог постојећег квалитета, повећати ризик од поплаве и ерозије, значајно смањити квантитет вода, промијенити морфологија водотока, ометати коришћење површинских вода за рекреацију и др.
  - c) активности одржавања водотока из члана 81. став (1) тач. 1. и 2. овог закона уколико ти радови не обухваћају вађење материјала из водотока.

- (4) Активности из става (3) овог члана и услови за њихово обављање, укључујући и рокове важења издате претходне водне сагласности обзиром да за исте није потребно прибављање водне сагласности и водне дозволе, се детаљније прописују правилником из члана 107. став (4) овог закона.
- (5) Активности из ст. (1), (2) и (3) овог члана и припадајући водни објекти подлијежу условима прописаним овим законом и прописима о грађењу."

#### **Члан 40.**

Члан 110. мијења се и гласи:

#### **Члан 110.**

- (1) Водни акти нису потребни:
  - a) за коришћење воде која не прелази обим опште употребе воде из члана 46. овог закона;
  - b) за гашење пожара и предузимање хитних санитарних и других мјера у случају опште опасности;
  - c) за испуштање оборинских вода, осим оборинских онечишћених;
  - d) за грађење нових и реконструкцију постојећих објеката у којима се вода користи искључиво за пиће и санитарне потребе, без обзира на начин снабдјевања водом, а из којих се испуштање санитарних отпадних вода врши у јавни канализациони систем или септичку јаму или сабирну јаму;
  - e) за испуштање санитарних отпадних вода у јавни канализациони систем који се врши у складу са одобрењем оператера канализационог система, или у сабирну јаму у складу са одлуком о одводњи, чије пражњење врши оператер јавног канализационог система на припадајућем подручју;
  - f) за снабдијевање водом путем прикључка на јавни водоводни систем које се врши у складу са одобрењем оператера водоводног система;
  - g) за рафтинг и сплаварење;
  - h) за радове реконструкције, санације, одржавања, замјене дијелова опреме и других активности на постојећим објектима за које су издани одговарајући водни акти, а којим радовима се не утиче на постојећи режим површинских и подземних вода.
- (2) Додатне активности за које нису потребни водни акти могу се допунити прописом из члана 107. став (4) овог закона."

#### **Члан 41.**

У члану 111. ст. (1) и (2) мијењају се и гласе:

„(1) Претходном водном сагласношћу одлучује се о постојању услова на конкретној локацији за вршење активности за коју се тражи издавање претходне водне сагласности и утврђују услови којима треба удовољити документација за извођење планиране активности која се подноси уз захтјев за издавање водне сагласности, изузев за активности из члана 109. став (3) овог закона гдје се претходном водном сагласношћу одлучује о постојању услова, утврђује начин извођења активности и ограничења за њено вршење, као и накнада штете уколико иста настане вршењем предметне активности.

(2) Претходна водна сагласност из става (1) овог члана прибавља се:

- у поступку издавања урбанистичке сагласности
- у поступку издавања локационе информације;
- у поступку издавања концесије на водама и водном добру;
- за активности за које је овим законом прописано прибављање водног акта, које не подлијежу обавези прибављања урбанистичке сагласности/локационе информације.”

У ставу (3) истог члана ријечи: „објекте или радове“ замјењују се ријечима: „активности из члана 109. ст. (1) и (2) овог закона“.

Иза става (3) додају се нови ст.(4) и (5) који гласе:

„(4) Претходна водна сагласност се издаје уз претходно прибављени извод из просторно-планских докумената са стручним мишљењем органа надлежног за просторно планирање којим се потврђује да је активност из захтијева усклађена са просторно планским документима.

(5) Извод из просторно-планских докумената са стручним мишљењем органа надлежног за просторно планирање из става (4) овог члана прибавља орган надлежан за издавање претходне водне сагласности.“

#### **Члан 42.**

Члан 112. брише се.

#### **Члан 43.**

У члану 114. став (5) мијења се и гласи:

„(5) Водна сагласност за вађење материјала из водотока укључује и услове за уређење локалитета и предметне дионице водотока, а иста престаје да важи истеком рока од једне године од дана њеног издавања.“

#### **Члан 44.**

Члан 115. мијења се и гласи:

#### **Члан 115.**

##### **Водна дозвола**

Водном дозволом утврђује се да су испуњени услови одређени водном сагласношћу и да је уз захтјев за издавање водне дозволе приложен општи акт из члана 20. став (6) овог закона, који се доноси прије издавања водне дозволе."

#### **Члан 45.**

Члан 116. мијења се и гласи:

#### **Члан 116.**

(1) За правна и физичка лица која не посједују водну дозволу, а врше активности за које је обавезно прибављање овог водног акта, код издавања водне дозволе за прелазни период од максимално три године надлежни орган прописује услове које је подносилац захтјева дужан испунити у задатом року.

(2) Ако се због промјене у технологији или из других разлога накнадно измјени обим и услови коришћења воде, односно испуштање отпадних вода у површинске воде потребно је прибавити нову водну дозволу."

#### **Члан 46.**

У члану 117. у ставу (2) умјесто тачке ставља се зарез и додају ријечи: „без сагласности органа који је издао водну дозволу.“

У члану 117. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Сагласност из става (2) овог члана се издаје у виду закључка који се доноси по приједлогу правног или физичког лица.

Досадашњи став (3) постаје став (4).

#### **Члан 47.**

У члану 118. у ставу (2) иза ријечи „става (1)“ додају се ријечи „тач. 2. и 3.“

У истом члану иза става (3) додају се нови ст. (4) и (5) који гласе:

„(4) Захтјев за продужење водне дозволе из става (3) овог члана се подноси 60 дана прије истека рока важења раније издане водне дозволе.

(5) Услови утврђени ранијом водном дозволом важе до доношења рјешења по захтјеву из става (4) овог члана.“

#### **Члан 48.**

У члану 120. став (1) ријечи „органа надлежног за издавање околине дозволе“ бришу се.

У члану 120. став (5) мијења се и гласи:

„(5) Техничку документацију која се подноси уз захтјев за издавање водног акта израђује правно лице које је регистровано за обављање дјелатности пројектовања, и посједује овлаштење органа надлежног за послове просторног уређења.“

#### **Члан 49**

У члану 129. став (2) мијења се и гласи:

„Надлежни орган из члана 139. овог закона дужан је 6 (шест) мјесеци прије истека важења водне дозволе обавијестити правно лице којем је исти издат.“

Став (3) истог члана брише се.

#### **Члан 50.**

У члану 130. став (1) тач. 3. и 4. мијењају се и гласе:

"3. је носитељ права из водног акта провео мјере и активности које су утврђене у водном акту, овом закону или другим важећим прописима, због којих је дошло до битне измјене услова који су наведени у водном акту,

4. је измјена потребна ради ступања на снагу нових прописа или измјене прописа који су били на снази приликом издавања водног акта."

#### **Члан 51.**

Чл. 135. и 136. се бришу.

#### **Члан 52.**

У члану 137. наслов „Трајно одузимање“ мијења се и гласи „Укидање водног акта“.

У ставу (1) ријечи: „одузима се трајно“ мијењају се и гласе: „укида се“.

### **Члан 53.**

У члану 138. у наслову и ст. (1), (2) и (4) ријеч „одузимање“ мијења се у ријеч „укидање“ у одговарајућим падежима.

У ставу (3) истог члана ријеч: „одузет“ мијења се у ријеч: „укинут“.

### **Члан 54.**

Члан 139. мијења се и гласи:

#### **Члан 139.**

##### **Подјела надлежности издавања водних аката**

- (1) Агенција за водно подручје је надлежна за издавање водних аката за:
1. захватање воде у количини већој од 10 литара у секунди.
  2. испуштање отпадних вода у површинске воде, и то:
    - урбаних отпадних вода општинских и градских центара и насеља која имају више од 2.000 планираних ЕС;
    - испуштање технолошких отпадних вода;
  3. испуштање технолошких отпадних вода у јавни канализациони систем или сабирну јаму.
  4. за искоришћење хидроенергије када је:
    - постројење лоцирано на површинским водама I категорије,
    - постројење лоцирано на површинским водама II категорије и снаге веће од 5 MW;
  5. формирање акумулације, укључујући и захватање воде из акумулације за различите намјене, без обзира на количину захватања, када је акумулација:
    - лоцирана на површинским водама I категорије,
    - лоцирана на површинским водама II категорије, а на подручју је два или више кантона;
  6. умјетно прихрањивање подземних вода;
  7. депоновање отпада;
  8. кавезни узгој рибе на вјештачким језерима која припадају површинским водама I категорије и мору;
  9. изградњу водних објеката из члана 14. став (1) тач. 1. 2. и алинеја 5. тачке 3. овог закона уз или на површинским водама I категорије;
  10. изградњу саобраћајница (жељезничких пруга, аутопутева и магистралних путева);
  11. изградњу мостова или других објеката изнад или у водотоку I категорије;
  12. уређење купалишта из члана 72. овог закона на водотоцима I категорије;
  13. рударске и експлоатационе радове;
  14. вађење материјала из водотока I категорије;
  15. постављање или градња на водном добру привремених објеката из члана 12. став 1. тачка 8. овог закона уз водотоке I категорије;
  16. истражне и друге сличне радове који могу имати специфичне утицаје на воде, што се цијени у сваком конкретном случају од стране органа надлежног за издавање водног акта;



17. промет опасних материја и друге активности које могу имати специфичне утицаје на воде којим се може привремено или трајно деградирати квалитет вода, или ометати побољшање њиховог постојећег квалитета, повећати ризик од поплаве и ерозије, значајно смањити квантитет вода, промијенити морфологија водотока, ометати коришћење површинских вода за рекреацију и др.;
  18. активности одржавања водотока I категорије из члана 81. став (1) тач. 1. и 2. овог закона уколико ти радови не обухваћају вађење материјала из водотока.
- (2) Кантонално министарство надлежно за воде надлежно је за издавање водних аката за:
1. захватање воде за количину 10 литара у секунди и мање;
  2. испуштање отпадних вода у површинске воде, и то:
    - урбаних отпадних вода насеља која имају до 2.000 планираних ЕС;
    - испуштање санитарних отпадних вода из појединачних објеката путем система индивидуалне одводње;
  3. искориштавање хидроенергије као што су млинови и сл.;
  4. формирање акумулације када је акумулација лоцирана на површинским водама II категорије и налази се на подручју кантона, укључујући и захватање воде из акумулације за различите намјене, без обзира на количину захватања;
  5. кавезни узгој рибе на вјештачким језерима која припадају површинским водама II категорије;
  6. изградњу водних објеката из члана 14. став (1) тач. 1. и 2. овог закона уз или на површинским водама II категорије;
  7. изградњу саобраћајница (регионалних и локалних);
  8. изградњу мостова или других објеката изнад или у површинским водама II категорије;
  9. уређење купалишта из члана 72. овог закона на површинским водама II категорије;
  10. вађење материјала из површинских вода II категорије;
  11. постављање или градња на водном добру привремених објеката из члана 12. став 1. тачка 8. овог закона уз водотоке II категорије;
  12. активности одржавања водотока II категорије из члана 81. став (1) тач. 1. и 2. овог закона уколико ти радови не обухватају вађење материјала из водотока.

(3) Кантоналним прописом се може утврдити пријенос дијела кантоналних надлежности за издавање водних аката на град или општину.

(4) Надлежни орган о поднесеном захтјеву једним водним актом одлучује о свим активностима за које је овим законом прописана обавеза прибављања водног акта, а које се врше у оквиру планираног захвата подносиоца захтјева.

(5) Ако је у оквиру планираног захвата подносиоца захтјева барем једна од активности из става (1) овог члана, водни акт издаје надлежна агенција за водно подручје. Ако је у оквиру планираног захвата подносиоца захтјева барем једна од активности из става (2) овог члана која није пренесена у надлежност

града или општине, водни акт издаје кантонално министарство надлежно за воде."

#### **Члан 55.**

У члану 153. став (3) ријеч: „непрофитна“ се брише, а иза ријечи „правна лица“ додају се ријечи „ванбуџетски корисници“.

#### **Члан 56.**

У члану 155. у ставу (1) ријечи: „ст. (1) и (2) тачка 2.“ бришу се.

#### **Члан 57.**

У члану 156. став (1) тач. 3., 7. 9. и 10. мијењају се и гласе:

"3. припрема план управљања водама, планове управљања ризиком од поплава за припадајуће водно подручје, организује израду техничке документације за поједина питања управљања водама, те обавља и друге послове који се односе на управљање водама, у складу са овим законом;"

"7. издаје водне акте и за обављање ових послова овим законом се агенцији за воде повјеравају јавна овлаштења;"

"9. сарађује са надлежним институцијама Федерације и кантона на припадајућем водном подручју, које су корисници средстава по овом закону о водама у сврху имплементације стратегије управљања водама и планова управљања водама, те даје стручна мишљења са становишта вода о документима из надлежности других федералних и кантоналних министарстава, органа града или општине која затраже ти органи;"

"10. учествује у припреми и провођењу утврђене политике за област вода и легислативе која се односи на воде, врши идентификацију и предлагање извора финансирања активности и пројеката у сврху имплементације стратегије управљања водама из члана 24. став (7) овог закона, те врши имплементацију пројеката из властитих, буџетских и страних средстава."

#### **Члан 58.**

Члан 157. мијења се и гласи:

#### **Члан 157.**

##### **Повјеравање стручно-техничких послова трећим лицима**

(1) Обављање стручно-техничких послова из своје надлежности агенција за воде може по процедурама јавних набавки уступити правним лицима регистрованим за те послове.

(2) Федерални министар прописује минималне услове и критерије које морају задовољити правна лица из става (1) овог члана."

#### **Члан 59.**

У члану 167. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Кантон је дужан осигурати припрему и финансирање приоритетних пројеката, кроз планове институција на кантоналном нивоу у сарадњи са општинама на подручју тог кантона, те податке о томе достављати у

Информациони систем вода надлежне агенције, у сврху праћења имплементације стратегије управљања водама и других планских докумената у области вода.“

#### **Члан 60.**

У члану 170. у ставу (1) иза алинеје 2. додаје се нова ал. 3. и 4. и гласи:

„-воде за производњу алкохолних и безалкохолних пића,  
- термоминералне воде,“

Досадашње ал. 3., 4., 5., и 6. постају ал. 4., 5., 6. и 7..

У члану 170. став (2) мијења се и гласи:

„(2) Обвезник плаћања посебних водних накнада из става 1. тач. 1, 2. и тачка 3. алинеја 2. и 3. и тачка 4. овога чланка је физичка и правна особа која је дужна прибавити водну дозволу, односно водну сагласност за одговарајућу активност, у смислу одредби овог закона. За правна и физичка лица која се водом снабдијевају из јавног водоводног система а отпадне воде испуштају у јавни канализациони систем или путем система индивидуалне одводње, односно у складу са одлуком о одводњи, обвезник плаћања накнада из става (1) тачка 1. и тачка 3. алинеја 2. овог члана је оператор јавног водоводног система.“

#### **Члан 61.**

Члан 173. мијења се и гласи:

#### **Члан 173.**

(1) Контролу измиривања и поступак принудне наплате обавеза по основу опште водне накнаде и посебних водних накнада врши Порезна управа Федерације БиХ.

(2) Контролу обрачунавања и плаћања посебних водних накнада врше федерална и кантонална водна инспекција и мјесно надлежна агенција које су дужне о извршеној контроли сачинити записник са налогом обвезнику за поступање.

(3) Уколико обвезник плаћања водних накнада у остављеном року не поступи по наложеном у записнику, примјерак записника се доставља надлежној пореској управу на даљње поступање у складу са прописима из области пореза."

#### **Члан 62.**

У члану 178. став (1) тач. 2. и 3. мијењају се и гласе:

"2. одржавање заштитних водних објеката у власништву Федерације и суфинансирање изградње заштитних водних објеката на површинским водама I категорије у складу са посебном одлуком Владе Федерације;

3. суфинансирање активности из програма мјера плана управљања водама водног подручја и других планова и аката из области вода које доноси Влада Федерације."

#### **Члан 63.**

Чл. 180. и 182. бришу се.

#### **Члан 64.**

Члан 183. мијења се и гласи:

### **Члан 183.**

Инспекцијски надзор над провођењем овог закона и прописа донесених на основу овог закона који су овим законом стављени у надлежност Федерације, проводи Федерална управа за инспекцијске послове путем федералне водне инспекције."

### **Члан 65.**

Чл. 184. и 185. бришу се.

### **Члан 66.**

У члану 187. у ставу (1) додају се нове тач. 7. и 8. које гласе:

"7. забранити или ограничити обављање активности ако су у супротности са Одлуком о заштити изворишта из члана 68. овог Закона.

8. забранити или ограничити испуштање отпадних вода које је у супротности са Одлуком о одводњи из члана 54. овог Закона."

Постојеће тач. 7. и 8. постају 9. и 10. мијењају се и гласе:

"9. забранити вађење материјала и друге радове у водотоку или на водном објекту, ако се исти врше супротно одредбама чл. 81, 82. и 82а. овог закона;

10. одредити обавезу накнаде штете и обавезу санације девастираног ријечног корита, у складу са одредбама чл. 82б. ст. (1), (2) и (3) овог закона."

Постојећа тачка 9. постаје тачка 11.

### **Члан 67.**

У члану 190. у ставу (2) тачка 2. мијења се и гласи:

"2. поднијети захтјев надлежној грађевинско-урбанистичкој инспекцији за уклањање објекта или постројења за који није прибављен одговарајући водни акт."

Иза става (2) додаје се став (3) који гласи:

„(3) За незаконите активности из члана 96. став (1) тачка 14. водни инспектор је дужан обавјестити надлежног општинског или кантоналног комуналног или грађевинског инспектора.“

Досадашњи став (3) постаје став (4).

### **Члан 68.**

Члан 203. брише се.

### **Члан 69.**

У члану 204. у ставу (1) у првом реду број: "50.000,00" замјењује се бројем: "15.000,00".

У тачки 14. истог става на крају текста иза ријечи: „акта;“ додају се ријечи: „из члана 109. овог закона“.

Иза тачке 16. додаје се нова тачка 17. која гласи;

"17. не поступи по утврђеним обавезама за плаћање посебне водне накнаде у складу са одредбом члана 173. став (3) овог закона".

У ставу 2. истог члана број: "5.000,00" замјењује се бројем: "3.000,00".

#### **Члан 70.**

У члану 205. у ставу (1) у првом реду број: "20.000,00" замјењује се бројем: "6.000,00".

Иза тачке 15. додаје се нова тачка 16. која гласи:  
"16. не врши мониторинг отпадних вода."

У истом члану у ставу (2) број: "3.000,00" замјењује се бројем: "1.500,00".

#### **Члан 71.**

У члану 206. у ставу (1) у првом реду број: "100,00" замјењује се бројем: "300,00" и број "2.000,00" замјењује се бројем "1.500,00".

#### **Члан 72.**

Члан 214. мијења се и гласи:

##### **'Члан 214.**

##### **Раније издати водни акти**

- (1) Водне дозволе које су издате до ступања на снагу овог закона усагласиће се са одредбама овог закона у року од три године од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) Водне сагласности издате до ступања на снагу овог закона усагласиће се са одредбама овог закона у року од двије године од дана ступања на снагу овог закона.
- (3) Претходне водне сагласности које су издате до ступања на снагу овог закона усагласиће се са одредбама овог закона у року од једне године од дана ступања на снагу овог закона.
- (4) Носиоци права из водног акта дужни су поднијети захтјев за усклађивање водног акта са одредбама овог закона у року од годину дана.
- (5) У случају да захтјев из става (4) овог члана није поднесен у року из става (4) овог члана, водни акт престаје важити.
- (6) Одредбе Из става (1) овог члана не односе се на водне дозволе које важе три године или мање од дана ступања на снагу овог закона."

#### **Члан 73.**

Иза члана 215., додаје се нови члан 215а. који гласи:

##### **'Члан 215а.**

##### **Неријешени захтјеви за издавање водних аката**

- (1) Захтјеви за издавање водних аката који су поднесени надлежном органу до дана ступања на снагу овог закона рјешаваће се у складу са одредбама овог закона.
- (2) Поступци по жалбама који нису ријешени до дана ступања на снагу овог закона рјешаваће се у складу са одредбама овог закона."

#### **Члан 74.**

Члан 219. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Прописе из члана 25. став (4), члана 57. став (1), члана 82. став (7) и члана 82б. став (2) овог закона Влада Федерације ће донијети у року од једне године од дана ступања на снагу овог закона.“

#### **Члан 75.**

Иза члана 221. додају се нови чл. 221а., 221б. и 221ц. који гласе:

#### **Члан 221а.**

##### **Примјена и рок за усклађивање прописа**

- (1) Усклађивање прописа из члана 107. став (4) овог закона извршиће се у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) Подзаконски акти из члана 28б став (4) и члана 54. став (7) овог закона донијеће се у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.
- (3) До доношења прописа из става (1) овог члана примјењиваће се подзаконски прописи донесени на основу закона о водама (Службене новине Федерације БиХ“ број 70/06), а који нису у супротности са овим законом.

#### **Члан 221б.**

##### **Рок за усклађивање и доношење одлука**

- (1) Надлежни орган из члана 54. овог закона дужан је донијети односно ускладити постојећу одлуку о одводњи у року од двије године од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) Надлежни орган из члана 68. овог закона дужан је донијети односно ускладити постојећу одлуку из члана 68. овог закона у року од три године од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 221ц.**

##### **Рок важења издатих овлаштења**

Овлаштења издата у складу са чланом 120. став (6) и 157. став (2) овог закона престају да важе у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона."

#### **Члан 76.**

##### **Рок за усклађивање кантоналних прописа**

Кантонални органи надлежни за воде дужни су ускладити своје кантоналне законе у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 77.**

##### **Ступање на снагу**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### а) УСТАВНОПРАВНИ И ЗАКОНСКИ ОСНОВ

Уставноправни основ за доношење Закона о водама, а тиме и Закона о измјенама и допунама Закона о водама (у даљем тексту: Закон о измјенама и допунама), садржан је у одредби члана III 2. тач. ц) и и), а у вези са одредбама члана III 3. ст. (1) и (3) Устава Федерације Босне и Херцеговине. Наиме, одредбом члана III 2. тач. ц) и и) прописано је да су федерална власт и кантони надлежни за политику заштите човјекове околине и коришћење природних богатстава, док је одредбама члана III 3. ст. (1) и (3) прописано да федерална власт има право утврђивати политику и доносити законе који се тичу ових области.

Користећи напријед наведени уставноправни основ, донесен је постојећи Закон о водама („Службене новине Федерације БиХ“, број 70/06, у даљем тексту: Закон о водама ), те је исти уједно основ и за припрему и доношење измјена и допуна овог прописа.

### б) РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И ОБЈАШЊЕЊЕ ОДАБРАНЕ ПОЛИТИКЕ

#### 1. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Постојећи Закон о водама је припремљен уз подршку ЕУ кроз активности реформе сектора вода у Босни и Херцеговини у периоду 2001.-2005. године, које су за циљ имале институционално јачање сектора и израду хармонизираних примарне и секундарне легислативе сектора вода у оба БХ ентитета и Брчко Дистрикту БиХ, хармонизираних са легислативом ЕУ, прије свега Оквирном директивом о водама ЕУ 2000/60/ЕЦ (у даљем тексту: Оквирна директива о водама ЕУ) чији је циљ успостава оквира заштите свих вода, разврстаних у површинске, прелазне, обалне и подземне воде.

Доношењем тог Закона 2006. године и у Федерацији БиХ су преузети принципи ове ЕУ легислативе у сврху бољег управљања и заштите водних ресурса и потреба ЕУ интеграција у овој области. Истим су такођер уведена нова правна рјешења која на домаћем нивоу укључују надлежности свих нивоа власти од опћинског до федералног нивоа и потребу за чврстом координацијом у планирању и провођењу прописаних обавеза и надзору у оквиру сектора вода, али и са другим сродним ресорима као што је околице, просторно планирање и сл., што се због сложене административне структуре показало тешко provedивим.

Примјена овог прописа је отпочела 01.01.2008. године, по испуњењу Законом прописаних предуслова. Већ од почетка примјене Закона о водама евидентирани су одређени недостаци, посебно у непрецизној расподјели надлежности за издавање водних аката, те су услиједили и приједлози од: Савеза опћина и градова Федерације БиХ, појединих корисника вода, органа Зеничко-добојског и Тузланског кантона, Федералне управе за инспекцијске послове, Парламента Федерације БиХ, пројекта „ Гилјотина прописа“ и других субјеката за измјене и допуне овог прописа.

Представнички дом Парламента Федерације БиХ је у својим закључцима из 2011. и из 2012. године затражио измјене и допуне Закона о водама ради отклањања административних баријера код издавања водних аката и додатног уређивања у области водопривреде, што је био разлог за уврштавање припреме Закона о измјенама и допунама Закона о водама у план рада Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства (у даљем тексту: Министарство) за 2012. годину, а затим и у наредне трогодишње и годишње планове. У складу с тим, од стране Министарства као предлагача је још у 2013. години урађена Аналитичка подлога и припремљен Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о водама, са потребним образложењем, проведене консултације и стручна расправа, израђен успоредни приказ усклађености и изјава о усклађености са Оквирном директивом ЕУ са унапрјеђењем правних рјешења и институционалног уређења у области вода у Федерацији

БиХ који је разматран на Влади у јануару 2014. године. Како тај Преднацрт Влада Федерације у прошлом мандату није усвојила ни упутила у даљу процедуру, Министарство је у мају 2015. године исти повукло из процедуре ради актуализирања. Имајући у виду обавезу поступања по напријед наведеним задужењима Парламента, Министарство је подузело потребне активности с циљем да поново припреми и у процедуру упути нови Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о водама. Из тог разлога је припремљен нови радни текст Закона о измјенама и допунама Закона о водама већ у октобру 2015. године.

У међувремену је Влада Федерације својим закључком В. број: 1439/2015 од 22.10.2015. године, обавезала федерална министарства надлежна за воде, заштиту околиша и просторно уређење да изврше усклађивање федералних закона који регулишу управљање водама, заштиту околиша и просторно уређење, што је додатни разлог да се припреми Закон о измјенама и допунама Закона о водама, а којим ће се осигурати усклађивање, поједностављење и скраћење поступака издавања водних аката и околишне дозволе са сагласностима и дозволама из области просторног уређења и грађења и укупног усклађивања правног оквира у овим областима. Због тога је припремљени радни текст Закона о измјенама и допунама Закона о водама прошао још један круг дораде, у складу са предњим закључком, прије упућивања у прописане јавне консултације.

## **2. ОБЈАШЊЕЊЕ ОДАБРАНЕ ПОЛИТИКЕ**

Уважавајући напријед наведене разлоге, код припреме измјена Закона о водама предлагач је слиједио и утврђену политику и циљеве дефинисане Стратегијом управљања водама у Федерацији БиХ за период 2010.-2022. године (у даљем тексту: Стратегија), као основним планским документом у овој области коју је усвојио Парламент Федерације БиХ, како са становишта домаћих потреба за унапређењем у области управљања водама тако и у погледу напретка у испуњавању захтјева ЕУ интеграција у овој области као предуслова за омогућавање коришћење ЕУ IPA II средстава.

Анализом постојеће ситуације у примјени Закона о водама идентификовани су проблеми у његовом провођењу и примјени, а због потреба за побољшањем правних рјешења у овом пропису и усклађивањем са регулативом из области околиша и просторног уређења, дефинисана су питања које измјене и допуне Закона о водама треба да обухвате, а нарочито:

- поједностављење процедуре прибављања водних аката у смислу издавања једног акта једној странци од стране једног надлежног органа, за разлику од садашњег рјешења гдје се углавном странка мора обратити код три надлежна органа (агенција за воде, кантонално министарство и опћина);
- мјесто подношења захтјева за издавање водног акта приближити странци и мјесту обављања активности прерасподјелом на кантоне надлежности за издавање водних аката за већи број активности са мањим утицајем на воде, чиме се уједно постиже и прерасподјела надлежности федералне и кантоналне водне инспекције и осигурава дјеловање водне инспекције ближе мјесту одвијања активности;
- присутни проблеми и нејасноће у издавању водних аката за испуштање санитарних отпадних вода путем система индивидуалне одводње, за оборинске онечишћене воде, испуштање технолошких отпадних вода у површинске воде, јавни канализациони систем или сабирну јаму, за формирање акумулације, укључујући и захватање воде из акумулације за различите намјене, без обзира на количину захватања, што је потребно измијенити у сврху побољшања и правног оквира и управљања водама;



- додатно уређивање сегмента заштите од штетног дјеловања вода према искуствима катастрофалних поплава 2014. године и захтјевима ЕУ директиве о управљању поплавним ризицима;
- додатно уређивање вађења материјала из водотока, допуном досадашње праксе издавања водних аката по захтјеву за вађење материјала из водотока прописивањем процедуре додјеле права за вађење материјала из водотока на тржишној основи, за потребе одржавања водотока и водних објеката и осигурања протичајног профила корита, тј. побољшања превенције поплава;
- ефикасан надзор вађења материјала из водотока и одржавања водотока и накнаду настале штете, ради елиминисања и санкционисања нелегалног вађења материјала, због чега је дошло до девастације ријечних корита, угрожавања постојећих заштитних објеката и других штетних утицаја;
- неадекватна усклађеност са Оквирном директивом ЕУ констатована кроз извјештаје RENA 2012. године, поготово по питању дефиниција, мониторинга вода, економских анализа и поврата трошкова водних услуга, садржаја и рокова за израду планова управљања водама на водним подручјима Федерације, што лимитира даље усклађивање са овом Директивом кроз подзаконске акте и извршавање обвеза ЕУ интеграција у овој области;
- због непроведивости рјешења успоставе Референтне лабораторије за воде на нивоу БиХ, што је прописано чланом 64. постојећег Закона, утврдити Лабораторију за воде за подручје Федерације БиХ ради вршења мониторинга вода, контроле рада овлашћених лабораторија и омогућавања ефикаснијег надзора правних и физичких лица која загађују воде, све са циљем заштите овог врло важног ресурса и осигурања базе података о водама за различите активности управљања водама и планирање, за извјештавање Европске агенције за околицу путем EIONET-а и обавјештавање јавности о стању вода;
- у ревизорским извјештајима и извјештајима агенција за воде констатовано стање слабе наплате средстава по основу водних накнада (посебних водних накнада и опћих водних накнада), гдје се просјечно не прикупи 20-25% прописаних накнада, што на 44,0 мил КМ укупних прихода по овом основу износи 8,8-11,0 мил. КМ /годину што тражи хитну измјену одредби којим ће се осигурати повећање убирања ових јавних прихода;
- прецизирати надлежност Порезној управи Федерације БиХ за вршење контроле измиривања обавеза по основу опће и посебних водних накнада као и начин ефикаснијег обрачуна и контроле измиривања обавеза по основу водних накнада путем агенција за воде, кантоналних органа и водне инспекције који ће омогућити већи проценат наплате ових прихода;
- прецизирање одредби о координацији активности реализације Стратегије управљања водама ФБиХ и осигурања података за праћење и оцјену имплементације стратегије, планова и пројеката од стране агенција за воде, кантоналних органа и опћина, као и других субјеката и прецизирање задатака агенција и других корисника средстава у том правцу;
- отклонити прописана ограничења агенција за воде да своја припадајућа средства поред послова управљања водама (мониторинг и планирање, одржавање заштитних водних објеката, водни акти, стручни послови, заштита од штетног дјеловања вода) могу усмјерити и у суфинансирање изградње заштитних водних објеката на површинским

водама I категорије и суфинансирање активности заштите вода из програма мјера плана управљања водама водног подручја и других планова и аката из области вода које донесе Влада Федерације или надлежни органи на нивоу Босне и Херцеговине, како би се осигурало да се средства која се убиру по овом закону и распоређују агенцијама за воде усмјере у остварење стратешких циљева у овој области, гдје је достизање стандарда квалитета околиша један од приоритета;

- укључити рјешења којима ће се опћинама осигурати средства за провођење превентивних мјера заштите од поплава на уређеним коритима водотока на њиховом подручју и других мјера, путем активности агенција за воде и кантона;
- ради уједначавања праксе и правног оквира за водне услуге (снабдијевања водом и канализације и пречишћавања отпадних вода) на нивоу Федерације БиХ, прописати доношење јединствене методологије за обрачун тарифа за водне услуге на нивоу Федерације БиХ и параметара за утврђивање најнижих цијена водних услуга на нивоу кантона, при чему коначну цијену водне услуге за свој водоводни систем доноси јединица локалне самоуправе, са крајњим циљем постепеног осигурања заштите вода од загађења урбаним отпадним водама и од прекомјерног исцрпљивања, те испуњавања захтјева из водно-комуналних директива ЕУ у овом сегменту што је предуслов за коришћење ЕУ фондова;
- категорију водотока I категорије дати и водотоцима који пресијецају или чине границу са сусједном државом по листи коју утврди Влада Федерације БиХ по приједлогу агенција, јер се тиме осигурава поступање прописано чланом 123. Закона о водама за активности и захвате на тим водотоцима који имају утицај на воде у другој држави;
- одредбе које регулишу водно добро и јавно водно добро, прецизирати у погледу укидања права прече купње, и поступања Владе Федерације БиХ и надлежних тијела кантона и опћина код проглашавања јавног интереса за захвате на јавном водном добру, у зависности од власништва, те увођење концесије као вида коришћења јавног водног добра, што би такођер био извор средстава за потребе опћина;
- отклонити непрецизности у забранама за захвате на водном добру што доводи до различитог поступања органа код реконструкције објеката који су раније легално изграђени у том појасу уз водотоке I и II категорије и сл.;
- кроз измјене Закона о водама, поред усклађивања са законима о околишу и просторном планирању, осигурати и усклађивање са другим системским прописима као што су: закон о буџетима, закон о инспекцијама, закон о прекршајима, закон о стварним правима и др.;
- одређен број одредби које су превазиђене, брисати ради поједностављења овог комплексног прописа.

На бази предњих потреба за унапређењем правних рјешења и описаних разлога, предлагач је дефинирао циљеве који се намјеравају постићи овим измјенама и допунама Закона о водама, који се могу сублимирати у сљедећем:

- повећање степена транспозиције захтјева из ЕУ Оквирне директиве о водама и ЕУ директиве о поплавама, односно стварање услова за њихову даљу транспозицију кроз подзаконске прописе чије доношење се прописује овим законом;
- допринијети побољшању пословног амбијента, поједностављењем процедуре издавања водних аката и усклађивања истих са поступцима прибављања сагласности и дозвола по прописима из области просторног уређења и грађења и заштите околиша;

- успоставити ефикаснију расподјелу надлежности за издавање водних аката и инспекцијског надзора између федералног нивоа и кантона;
- укључити правна рјешења која ће омогућити унапређење система заштите од поплава у Федерацији БиХ на свим нивоима, ради заштите људи и материјалних добара;
- укључити правна рјешења која ће омогућити дугорочно унапређење водних услуга водоснабдијевања, канализације и пречишћавања отпадних вода у Федерацији БиХ, чија развијеност најдиректније утиче на стање вода, али и на укупни развој;
- укључити правна рјешења за координацију свих нивоа власти у Федерацији БиХ, и у БиХ, код доношења стратегије и планова управљања водама, одлука о заштити изворишта, одлука о одводњи, планова управљања поплавним ризиком и других планова и програма и осигурања њиховог провођења;
- осигурати пуно измиривање обавеза и убирање прихода по основу опће и посебних водних накнада као основе за извршавање послова прописаних овим законом; и
- извршити усклађивање са Законом о заштити околиша и Законом о просторном уређењу и коришћењу земљишта на нивоу Федерације БиХ, као и са другим системским прописима који уређују поједина питања која се дотичу и Закона о водама.

Обзиром на широку листу заинтересираних субјеката за измјене и допуне Закона о водама и блокирање слања у даљу процедуру Преднацрта измјена овог прописа из 2013. године, због неслагања са дијелом предложених правних рјешења од стране директно заинтересираних и укључених страна на које овај пропис има утицаја (корисника средстава који се убиру по овом закону тј. агенција за воде, Федералног фонда за заштиту околиша и кантона, те Федералне управе за инспекцијске послове), Министарство је у новом циклусу припреме измјена и допуна Закона о водама и израде рјешења напријед наведених идентифицираних проблема, приступило са приоритетним циљем постизања што већег степена усаглашености тих рјешења са наведеним кључним институцијама. То је осигурано путем њихове укључености у тимове за израду новог Радног текста прописа, одржавањем радних састанака, додатним усаглашавањем, те њиховим учешћем у давању коментара у оквиру јавних консултација, које су из тог разлога и проведене у два круга.

У том правцу је Министарство, по припреми новог радног текста Закона о измјенама и допунама Закона о водама почетком 2016. године утврдило и објавило листу заинтересираних страна и провело јавне консултације, размотрило све достављене примједбе, прихватљиве уградило а остале образложило, те припремило нови текст Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама са образложењем и на исти прибавило мишљења надлежних органа у складу са Пословником о раду Владе. Поступање по коментарима и примједбама из мишљења Уреда, Федералног министарства финансија и Федералног министарства правде у овом циклусу измјена Закона о водама је детаљно описано у поглављу д) Консултовање јавности, страна 17. Образложења. Преднацртни материјал је, по уградњи коментара из мишљења у септембру 2016. године, комплетиран са свим потребним прилозима од Изјаве о усклађености и Упоредног приказа усклађености са ЕУ легислативом прихваћеним од стране Уреда за законодавство, Извјештаја о проведеним јавним консултацијама, Процјеном утицаја и попутним актом припремљеним за слање Влади на разматрање.

Међутим, овај пропис тада није упућен Влади ФБиХ него је закључком стручног колегија Министарства од 22.12. 2016. године, надлежни Сектор за воде задужен да изврши додатно усаглашавање припремљеног Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о

водама са федералним агенцијама за воде и Федералном управом за инспекцијске послове, јер су ове институције накнадно Министарство доставиле своје додатне примједбе, а да се потом усаглашени текст упуту надлежним министарствима за воде у свих 10 кантона ради давања њихових примједби и сугестија, у складу са закључком са састанка федералног министра пољопривреде, водoprивреде и шумарства са кантоналним министарствима одржаног 31. 01. 2017. године. Провођењем овог закључка је у 2017. години проведен и други круг јавних консултација о измјенама овог прописа у овом циклусу.

Провођењем ових активности, осигурано је усаглашавање текста припремљеног Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама прво са агенцијама за воде и Федералном управом за инспекцијске послове, а по одобрењу тако усаглашеног текста од стране министра, исти је поново достављен и кантонима. За разлику од ранијих консултација када су своје коментаре доставила само 4 кантона, сада су сви кантони доставили своје писане приједлоге и сугестије на ову верзију прописа. Њиховом уградњом добивена је иновирана верзија Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама која је са одговарајућим Образложењем, поново упућена на мишљење Уреду за законодавство и усклађеност са прописима ЕУ Владе Федерације, Федералном министарству правде и Федералном министарству финансија, због промјена правних рјешења у пропису и протеча више од 6 мјесеци од прибављања мишљења на раније припремљени Преднацрт.

Поступање по коментарима и примједбама из мишљења Уреда, Федералног министарства финансија и Федералног министарства правде у овом циклусу измјена Закона о водама је детаљно описано у поглављу д) Консултовање јавности, страна 27. и 28. Образложења.

Њиховом уградњом, као и додатним усаглашавањем са представницима Владе Федерације добијена је **иновирана верзија Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама** за који се у наставку даје допуна образложења по прописаним поглављима.

## **2.1. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА**

Објашњења измјена и допуна правних рјешења која су обухваћена измјенама и допунама овог прописа дају се по поглављима Закона о водама, са појашњењима рјешења уведених измјенама и допунама појединих одредби, увођењем нових чланова, те појашњењем чланова који се бришу унутар сваког од поглавља.

### ***Поглавље I - ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ*** (чл. 1. и 2.)

У оквиру овог поглавља нису вршене измјене и допуне одредби.

### ***Поглавље II - ОСНОВНА НАЧЕЛА И ДЕФИНИЦИЈЕ*** (чл. 3. и 4.)

У оквиру овог поглавља (члан 1. Закона о измјенама и допунама) врши се измјена и допуна 4 (четири) постојеће дефиниције из члана 4. став (1) у тач. 4., 27. 36. и 41. Закона, као и допуна истог члана додавањем 31 (тридесетједне) нових дефиниција, углавном ради транспозиције дефиниција из Оквирне директиве о водама ЕУ.

### ***Поглавље III - РАЗВРСТАВАЊЕ ПОВРШИНСКИХ ВОДА, ВОДНО ДОБРО И ВОДНИ ОБЈЕКТИ*** (чл. 5. до 20.)

У оквиру овог поглавља (члан 2. Закона о измјенама и допунама), извршена је измјена члана 5. Додаје ријека Ракитница у водоток I категорије Закона брисањем тачке 5. у поднаслову А. Вјештачке акумулације којом се из површинских вода I категорије искључује

акумулација Жупица због преноса у надлежност општине и његова допуна додавањем нових ст. (3) и (4) гдје се ставом (3) уводи могућност да се у површинске воде I категорије уврсте и површинске воде које пресијецају границу са сусједном државом, као и вјештачке акумулације које пресијеца међуентитетска линија, што је утврђено као недостатак у постојећем пропису, а новим ставом (4) истог члана прецизира се да су све преостале воде, воде II категорије. У оквиру истог поглавља (члан 3. Закона о измјенама и допунама) брисана је одредба о праву прече купње из става (4) члана 7. Закона јер се ради о превазиђеном правном рјешењу, а (члан 4. Закона о измјенама и допунама) је увео допуну члана 9. Закона додавањем новог става (5) којим су прецизно утврђени послови које извршавају правна лица на које се пренеси право управљања јавним водним добром, што је био недостатак у постојећем пропису. Чланом 5. Закона о измјенама и допунама се у одредби члана 10. став (3) Закона додаје текст којим се утврђује могућност додјеле концесије за ограничено коришћење јавног водног добра, за шта је до сада био прописан само закуп као вид ограниченог коришћења, а (чланом 6. Закона о измјенама и допунама) у одредби члана 11. став (1) Закона брише се тачка 2. и са том измјеном се усклађује текст у ставу (2) истог члана Закона. Тиме се надлежност Владе Федерације да својом одлуком, за друге посебне потребе и намјене одређује употребу јавног водног добра брише у овој одредби, јер се иста надлежност Владе сада ситуира у доданој одредби члана 12. став (3) Закона, што се врши у члану 7. Закона о измјенама и допунама. Истим се одредба члана 12. став (1) допуњава тач. 8. и 9., гдје се тачком 8. прецизирају привремени објекти за спорт, рекреацију, угоститељство и туризам чије постављање или градња је дозвољена на водном добру, а тачком 9. се дозвољава реконструкција постојећих објеката изграђених на водном добру по прописима који су били на снази у вријеме њихове изградње, што до сада није било дозвољено, а ограничавало је коришћење водног добра за спорт, рекреацију и сл., односно стварало је тешкоће у одржавању постојећих објеката. Овај члан Закона о измјенама и допунама је допуњен новим ставом (3) којим су прецизиране надлежности Владе Федерације, влада кантона и општинских односно градских вијећа да доносе одлуке о употреби честица јавног водног добра у њиховом власништву за захвате који су допуштени на водном добру. Новим ставом (4) истог члана је прописано да се доношењем одлуке о употреби јавног водног добра за различите намјене исто не мијења статус.

#### **Поглавље IV - УПРАВЉАЊЕ ВОДАМА (чл 21.- 43.)**

У оквиру овог поглавља (члан 8. Закона о измјенама и допунама) измијењени су ст. (1) и (2) члана 25. Закона и одредбом става (1) прецизирано доношење планова управљања водама за водно подручје ријеке Саве и водно подручје Јадранског мора, а одредбом става (2) истог члана измијењен је садржај плана управљања водама у сврху усклађивања са Оквирном директивом о водама ЕУ. Са истим разлогом је (чланом 9. Закона о измјенама и допунама) уведена је измјена члана 26. ст. (1), (2) и (3) Закона, којим се прецизира обавеза и сврха утврђивања, обухват основних мјера и могућност обраде допунских мјера у програму мјера као саставном дијелу плана управљања водама водног подручја. Чланом 10. Закона о измјенама и допунама врши се измјена члана 27. став (1) Закона и крај 2017. године се утврђује као рок за доношење првих планова управљања водама водних подручја у ФБиХ, у складу са стварним стањем њихове припремљености за доношење.

Додавањем нових чл. 28а., 28б. и 28ц. (члан 11. Закона о измјенама и допунама) уређује се мониторинг стања вода, накнада трошкова водних услуга и начин контроле испуштања отпадних вода у површинске воде комбинованим приступом, ради транспозиције захтјева Оквирне директиве о водама ЕУ. Додатно се одредбама ст. (4) и (5) члана 28б. Да Влада Федерације донесе Одлуку на приједлог федералног министра надлежног за воде и федералног министра за околиш којим се прописује методологија за утврђивање најниже основне цијене водних услуга на нивоу Федерације БиХ, став (4) односно у ставу (5) се прописује обавеза кантоналних министара надлежних за комуналне дјелатности да, у складу

са правилником из става (4) којег донесе федерални министар, донесу пропис којим одређују најнижу основну цијену водних услуга на подручју кантона. Овим се ствара основа за унапређење водних услуга, које су, због неадекватних цијена које одобравају опћинска вијећа, пред колапсом у 75-80% опћина гдје су јавна комунална предузећа пред стечајем, а развијеност ових услуга има најдиректнији утицај на стање водних ресурса.

У оквиру овог поглавља (члан 12. Закона о измјенама и допунама) врши се измјена и допуна члана 29. Закона чиме се допуњавају послови управљања водама које врше Агенције за воде као надлежна тијела за провођење одредби Оквирне директиве о водама ЕУ на припадајућем водном подручју, (чланом 13. Закона о измјенама и допунама) врше се потребне измјене члана 31. Закона брисањем одредбе става (1) као превазиђене, (чланом 14. Закона о измјенама и допунама) се иза постојећег члана 35. Закона уводе нове одредбе чланом 35а. Закона, којим се прописује привремено погоршање стања водног тијела и да оно, ако су претходно предузете све прописане мјере, не представља кршење Закона, док се (чланом 15. Закона о измјенама и допунама) врше измјене и допуне члана 42. Закона, гдје се став (1) брише, а одредба става (5) се мијења и допуњује набрајањем планова других ресора на које федерални министар даје мишљење по оцјени њихове усклађености са плановима управљања водама и одредбама овог Закона.

#### **Поглавље V - КОРИШЋЕЊЕ ВОДА** (чл. 44. до 52.)

У оквиру овог поглавља нису вршене измјене и допуне одредби.

#### **Поглавље VI - ЗАШТИТА ВОДА** (53. до 79)

У оквиру овог поглавља (чланом 16. Закона о измјенама и допунама) врши се измјена и допуна одредби члана 54. Закона који регулише доношење одлуке о одводњи отпадних вода на подручју опћине у којем је извршена измјена постојеће три одредбе, те додате нове одредбе у ставовима (4) до (7) овог члана у сврху усклађивања приједлога одлуке са планским документима ради концентрисања одводње и пречишћавања отпадних вода, те се прецизира обавеза опћинских и градских вијећа за прибављање мишљења надлежне агенције за воде, провођење јавне расправе о нацрту одлуке, те утврђује иста процедура и за измјене ових одлука. Такођер се прописује обавеза федералног министра надлежног за воде да донесе пропис којим се детаљније прописује садржај и начин доношења одлуке о одводњи, јер се показала слаба provedивост рјешење из постојећег Закона о доношењу одлука о одводњи, па су исте сада детаљније прописане.

У оквиру овог поглавља (чл. 17. до 19. Закона о измјенама и допунама) су редом извршене измјене и допуне одредби: у члану 62. Закона, којима се прецизира намјена еколошки прихватљивог протока и обухват методологије његовог одређивања, у члану 63. Закона извршено је потребно прецизирање текста ове одредбе, а у члану 64. Закона је прописана улога Лабораторије за воде у Агенцији за водно подручје ријеке Саве Сарајево, да она врши послове анализа физичких, хемијских и биолошких параметара за потребу провођења програма мониторинга, контролу резултата рада овлашћених лабораторија и других задатака утврђивања стања вода (површинских, подземних обалних и прелазних) на оба водна подручја у Федерацији БиХ, и за потребе обје агенције за воде, те регулисан начин њеног финансирања, начин прописивања услова које та лабораторија мора испуњавати, затим прописују се послови овлашћених лабораторија и послови које врше те лабораторије, начин прописивања услова које морају испуњавати те лабораторије, начин контроле њиховог рада и начин давања и одузимања овлаштења тим лабораторијама. У (чл. 20. до 21. Закона о измјенама и допунама) редом, врши се допуна члана чл. 66. и 68. Закона, у којима се новим ставовима врши допуна и прецизира приоритет заштите изворишта воде за пиће у односу на заштићена подручја дефинисана другим прописима, као и надлежности и начин поступања код одређивања заштитних зона изворишта када се исте, поред подручја у Федерацији БиХ,

простиру и на подручју Републике Српске или Брчко Дистрикта БиХ, док је (чл. 22 Закона о измјенама и допунама) утврђено брисање члана 79. Закона.

### **Поглавље VII - УРЕЂЕЊЕ ВОДОТОКА И ДРУГИХ ВОДА И ЗАШТИТА ОД ШТЕТНОГ ДЈЕЛОВАЊА ВОДА** (чл. 80.- 97.)

У оквиру овог поглавља су начињене измјене и допуне ради отклањања недостатака идентифицираних током поплава 2014. године и усклађивања са захтјевима угрожених субјеката, опћина и кантона лоцираних у подручјима подложним поплавама. Тако је у (чл. 23. и 24. Закона о измјенама и допунама) извршена измјена и допуна члана 80. Закона, ради прецизирања обухвата послова чишћења и уређења водотока и потребне измјене и допуне члана 81. Закона, са допуном у ст.(1), (3) и (4) овог члана, начина извршавања и одобравања вршења послова редовног одржавања водотока и водних објеката и вршења истих током трајања проглашене природне несреће по прописима о заштити и спасавању, што се показало као велики недостатак током поплава 2014. године. У исту сврху чланом 25. Закона о измјенама и допунама је у цијелости измијењен члан 82. Закона и истим регулисано питање вађења материјала из водотока. Такођер се чланом 26. Закона о измјенама и допунама уводе нови чл. 82а., 82б. којима се уређује до потребног нивоа поступак одобравања вађења материјала из водотока у сврху одржавања водотока, осигурања проточности ријечног корита и превенције поплава на тржишној основи, гдје се прописана посебна водна накнада за 1м<sup>3</sup> извађеног материјала узима као најмањи почетни износ, а уговор се склапа са понуђачем који понуди највећи износ накнаде, јер се кроз досадашњу примјену Закона о водама показало да ово питање није адекватно регулисано. Управо због тога је, као привремено рјешење до измјене Закона о водама, донесена Уредба о додјели права за вађење материјала из водотока („Службене новине Федерације БиХ“, број 51/15), што је била хитна потреба за допуну постојећих рјешења у Закону. Даље се (чл. 27. до 30. Закона о измјенама и допунама) редом врши брисање става (3) члана 85. Закона као сувишне одредбе у овом поглављу Закона, као и измјена и допуна члана 86. Закона и члана 89. Закона који регулише израду планова управљања поплавним ризиком за поплавна подручја утврђена кроз претходну израду прелиминарне процјене поплавног ризика, мапа опасности од поплава и мапа поплавног ризика као инструмената усклађивања са Директивом ЕУ о управљању поплавним ризиком, те измјена одредби у ст. (1) и (2) члана 90. Закона којим се на другачији начин регулише обим заштите од штетног дјеловања вода. Напомиње се да је и до сада дио одредби и захтјева ове директиве био уграђен у Уредбу о врстама и садржају планова заштите од штетног дјеловања вода („Службене новине Федерације БиХ“, број 26/09), донесене по основу одредбе члана 90. став (3) Закона о водама. Додатно (чл. 31. до 33. Закона о измјенама и допунама) мијењају се и допуњују одредбе чл. 91., 92. и 94. Закона, којима се на основу искуства из поплава од 2014. године, Извјештаја о ревизији учинка прописа из области заштите од штетног дјеловања вода из 2012. године и захтјева погођених опћина и кантона, унапрјеђује систем осматрања, прогнозе и раног упозоравања на поплаве, надлежност доношења федералног и кантоналних оперативних планова одбране од поплава, те обавеза агенција за воде и кантона за припрему програма санације посљедица поплава. Ради измјена и допуна одредби и отклањања недостатака (чл. 34. и 35. Закона о измјенама и допунама) врши се дјеломична измјена и допуна члана 96. Закона којим се прецизирају забране на поплавном подручју и брисање става (2) члана 97. Закона.

### **Поглавље VIII- ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ВОДА** (чл. 98. до 106.)

У оквиру овог поглавља (чланом 36. Закона о измјенама и допунама) је извршена измјена члана 99. став (2). тачка 4. Закона чиме је из садржаја Информационог система вода брисана евиденција инспекцијских прегледа, а чланом 37. Измјена је брисан члан 103. Закона

који је прописивао обавезу достављања записника инспекције у Информациони систем вода који воде Агенције, због непроводивости.

### **Поглавље IX - ВОДНИ АКТИ** (чл. 107. до 139.)

У оквиру овог поглавља (члан 38. Закона о измјенама и допунама) врши се измјена става (1) члана 107. Закона, гдје се водни акти (претходна водна сагласност, водна сагласност и водна дозвола) дефинишу као управни акти којима се осигуравају циљеви управљања водама, а не као инструменти стицања права на воду како је то сада прописано, што је стварало бројне проблеме у имплементацији овог поглавља Закона о водама. Надаље, (чланом 39. Закона о измјенама и допунама) се мијења члан 109. Закона гдје се у ставу (1) дефинишу активности за које је увијек потребно прибавити сва три водна акта, у ставу (2) дефинишу се активности за које је потребно прибавити претходну водну и водну сагласност, а у ставу (3) се назначавају активности и описују утицаји које одређене такве активност имају или могу имати на воде, за које је потребно прибавити само претходну водну сагласност. Овом одредбом се смањује број административних поступака за издавање водних аката и исти прецизније прописују. Такођер је ставом (4) члана 39. Закона о измјенама и допунама прописано доношење подзаконског акта којим ће се детаљније регулисати активности за које се прибавља само претходна водна сагласност, а ставом (5) члана 39. Закона о измјенама и допунама је прецизирано да се водни акти издају и за припадајуће водне објекте који служе за провођење активности која је предмет захтјева за издавање водног акта, те да исте активности и припадајући водни објекти подлијежу и условима из закона о просторном уређењу. Кроз (члан 40. Закона о измјенама и допунама) извршене су измјене и допуне члана 110. Закона, чиме су прецизиране активности за које нису потребни водни акти. Надаље (чланом 41. Закона о измјенама и допунама) врши се измјена става (1) члана 111., јер се водним актима не остварује право на воду, те се врше потребне допуне ст. (2) и (3) истог члана. Члановима 42. и 43. Закона о измјенама и допунама врше се потребне допуне и дјеломичне измјене чл. 112. и 114. Закона. Чланом 44. до 46. Закона о измјенама и допунама мијењају се члан 115. и 116. Закона, те врши дјелимична измјена члана 117. став (2.) Закона, чиме се прецизира начин преношења водне дозволе на друго правно лице, и ова одредба се допуњава новим ставом (3) овог члана којим се дефинира начин давање сагласности за пренос водног акта. У члану 118. Закона (члан 47. Закона о измјенама и допунама) додатно се регулише продужење водне дозволе. У наставку, мијења се члан 120. Закона (члан 48. Закона о измјенама и допунама), и у ставу (1) овог члана се искључује орган надлежан за околиш као подносилац захтјева за издавање водног акта, а став (5) овог члана се мијења тако да се истим прописује да документацију која се подноси уз захтјев за издавање водног акта ради правно лице регистровано за пројектовање и које посједује овлаштење органа надлежних за просторно уређење и грађење, чиме се укида садашње издавање овлаштења овог министарства правним лицима за израду документације на основу које се издају водни акти, чиме се додатно смањује број административних поступака за правне субјекте. Чланом 49. Закона о измјенама и допунама се дјеломично мијења члан 130. Закона, којим се уређује измјена водног акта, као и захтјев за одузимање водног акта, док се чланом 50. Закона о измјенама и допунама уређује брисање чл. 135. и 136. постојећег Закона. Члановима 51. и 52. Закона о измјенама и допунама се мијењају одредбе чл. 137. и 138. Закона.

Чланом 53. Закона о измјенама и допунама мијења се члан 139. којим се врши потребна прерасподјела надлежности за издавање водних аката између Агенција за водна подручја (Федерације БиХ) и кантона, те прописује издавање једног водног акта за све активности које се врше у оквиру планираног захвата, што је недостатак постојеће одредбе, којом је за један планирани захват било прописано прибављање више водних аката од различитих надлежних органа (опћина, кантон, Агенција), што је издавање водних аката сврставало у административне баријере за пословање привредних субјеката.



**Поглавље X. ОГРАНИЧЕЊЕ ПРАВА ВЛАСНИКА И КОРИСНИКА ЗЕМЉИШТА** (чл. 140. до 151.)

У оквиру овог поглавља нису вршене измјене и допуне одредби.

**Поглавље XI ОРГАНИЗАЦИЈА УПРАВЉАЊА ВОДАМА** (чл 152. до 167.)

У оквиру овог поглавља (чланом 54. Закона о измјенама и допунама) врше се потребне измјене и допуне члана 153. Закона, у сврху прецизног дефинисања статуса агенција за воде као правних лица која су, у вршењу својих послова корисници јавних прихода прикупљених сходно одредбама Закона о водама, а којима је ревизија наложила да своје финансијске извјештаје раде као буџетски корисници, а не као непрофитна правна лица како је то до сада рађено на основу става (3) овог члана Закона, што је сада измијењено. Чланом 55. Закона о измјенама и допунама се члан 155. Закона усклађује са укљученим измјенама других чланова, а (чланом 56. Закона о измјенама и допунама) у члану 156. став (1) Закона прецизирају и допуњују послови агенција за воде и јавна овлашћења дата овим Законом, координација њихових планова са институцијама и органима Федерације и кантона које су корисници средстава из овог закона, те предлагања и имплементације пројеката што је укључено у измјенама члана 156. став (1) тач. 3., 7., 9. и 10. Закона. Такође су чланом 57. Закона о измјенама и допунама извршене измјене и допуне члана 157. Закона и истим измијењена надлежност овог министарства за овлашћивање правних лица за вршење стручно-техничких послова агенција за воде, а чланом 58. Закона о измјенама и допунама измијењен је члан 167. Закона и дефинисане обавезе кантона да координира активности имплементације Стратегије управљања водама и других планских документа на подручју кантона.

**Поглавље XII - ФИНАНСИРАЊЕ УПРАВЉАЊА ВОДАМА** (чл 168. до 178.)

У оквиру овог поглавља (чл. 59. до 61. Закона о измјенама и допунама), извршена је измјена става (2) члана 170. Закона, ради његовог усклађивања са измјеном чл. 110. и 109. Закона, те се врши измјена члана 173. Закона, којим се уређује контрола измиривања обавеза по основу водних накнада. Допуна члана 178., гдје се у ставу (1) тач. 2. и 3. прецизира суфинансирање изградње водних објеката и програма мјера из планова управљања за које се прописује и могућност коришћења средстава Агенција за воде за ове намјене, што је до сада било велико ограничење јер средства агенције нису могла бити кориштена за пројекте заштите вода, него само за пројекте заштите од вода.

**Поглавље XIII - НАДЗОР НАД ПРОВОЂЕЊЕМ ЗАКОНА** (чл 179. до 203.)

У оквиру овог поглавља (чл. 62. до 67. Закона о измјенама и допунама) извршено је брисање чл. 180. и 182. Закона те измјена члана 183. Закона, што представља усклађивање са важећим устројем Федералне управе за инспекцијске послове, у чијем саставу је и водна инспекција, а сходно томе бришу се и чл. 184. и 185. Закона. Надаље, врши се усклађивање одредби члана 187. став (1) тач. 7. и 8., које су произашле из потребе да се прецизира поступање водне инспекције по питању одлуке о заштити изворишта и одлуке о одводњи те из. чл. 82., 82а., и 82б., као и прецизирање одредбе члана 190. став 2. тачка 2. Такођер се брише члан 203. Закона, чиме се укидају одредбе о могућности организовања водочуварске службе, јер и даље не постоје услови за њену успоставу на начин како је прописана.

**Поглавље XIV - КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ** (чл 204. до 206.)

У оквиру овог поглавља (чл. 68, 69. и 70. Закона о измјенама и допунама) врши се усклађивање постојећих казних одредби чл. 204., 205. и 206. Закона са одредбама Закона о прекршајима Федерације БиХ.

## **Поглавље XV - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ** (чл. 207. до 224.)

У оквиру овог поглавља (чл. 71. и 72. Закона о измјенама и допунама) утврђени су нови чл. 214. и 215а. Закона, којим је дефинисано поступање по раније издатим водним актима, те неријешеним захтјевима за издавањем водних аката. Члановима 73. до 75. Закона о измјенама и допунама прописани су: рокови за доношење прописа из надлежности Владе ФБиХ, примјена и рок за усклађивање прописа, рок за усклађивање и доношење одлука, рок за усклађивање кантоналних прописа, а чланом 76. Закона о измјенама и допунама прописано је ступање на снагу овог закона.

### **ц) УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ**

Поступајући у складу са одредбама члана 67. став (1) Правила и поступака за израду закона и других прописа Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, број 71/14), обрађивач прописа је сачинио и доставио Уреду за законодавство Успоредни приказ и Изјаву о усклађености предметног закона са законодавством Европске уније. Увидом у ове документе, Уред је потврдио усклађеност предметног Закона са Директивом 2000/60/ЕЗ, што је потврђено потписаном и овјереном изјавом о усклађености. Копије наведених докумената су у прилогу овог Образложења.

### **д) КОНСУЛТОВАЊЕ ЈАВНОСТИ**

Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства - Обрађивач Закона је у фебруару 2016. године припремило нови радни текст Закона о измјенама и допунама Закона о водама. По истом су у 2016. години проведене прописане јавне консултације, које се у овом Образложењу описују у поднаслову **д) 1. Први круг јавних консултација**, обзиром да је због додатних примједби Агенција за воде и ФУЗИП-а, у 2017. години услиједио још један круг јавних консултација са кантонима, које се у овом Образложењу описују у поднаслову **д) 2. Други круг јавних консултација**.

#### **д) 1. Први круг јавних консултација**

Обрађивач закона је радни материјал Закона о измјенама и допунама Закона о водама према Уредби о правилима за учешће заинтересоване јавности у поступку припреме федералних правних прописа и других аката („Службене новине Федерације БиХ“, број 51/12) објавио на својој web страници, те својим актом број: 07-1-25/4-2167-5/15 ЕК од 05.02.2016. године обавијестио и позвао надлежна кантонална министарства за управљање водама, Агенције за воде, Федерално министарство просторног уређења, Федерално министарство околиша и туризма, Федерално министарство енергије и рударства и индустрије, Федерално министарство финансија, Федерални фонд за заштиту околиша, Федерални хидрометеоролошки завод и Федералну управу за инспекцијске послове, Удружење послодаваца комуналне привреде Федерације БиХ, Савез самосталних опћина и градова Федерације БиХ, Удружење „Акуасан мрежа БиХ“ Бихаћ, Удружење за заштиту и унапређење околиша, природе и здравља-Еко тим Сарајево, Удружење за заштиту околине Коњиц, Центар за екологију и енергију Тузла да својим активним учешћем дају примједбе, коментаре и сугестије на предметни материјал.

Обрађивач Закона је размотрио све пристигле примједбе и приједлоге, те прихваћене приједлоге уградио у радни материјал. Коментаре и приједлоге добивене од надлежних кантоналних министарстава и других органа који су након разматрања одбијени, као и образложења због којих нису прихваћени, према упуту Уреда за законодавство, дајемо у наставку:

## **Приједлози Федералне управе за инспекцијске послове који нису прихваћени**

Члан 4. тачка 76.:

„оборинске онечишћене воде“ су отпадне воде које настају испирањем обориона саобраћајница, паркиралишта, аутоцеста, аеродрома и манипулативних површина привредних субјеката, поступно отапајући онечишћења на наведеним површинама те утичу у јавни канализациони систем или директно у површинске воде.“

Приједлог није прихваћен јер је предложена дефиниција дата сагледавајући Уредбу о условима испуштања отпадних вода у околиш и системе јавне канализације („Сл. новине ФБиХ“, број 101/15 и 1/16), те издато тумачење Федералног министарства околиша и туризма (број: 04-23-167/16 ЗМ од 08.02.2016. г.) и Инструкцију Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства (број: 07-25/2-264-4/14 ЗР од 10.02.2016. г.).

Члан 96. став 1.:

- У тачки 14, последије... „камен, земљу, јаловину“... треба додати..., „комунални отпад и друге круте и течне материјале и материјале“.
- Затим, додати члан 96а који ће гласити:

„За незаконите активности из члана 96. став 1. тачка 14. водни инспектор је дужан обавијестити надлежног опћинског или кантоналног комуналног или грађевинског инспектора и заједнички констатовати чињенично стање.

Надлежни комунални или грађевински опћински или кантонални инспектор ће поступити у складу са својим надлежностима из материјалних Закона.“

Приједлог новог члана 96а. није прихваћен јер је сарадња инспекција већ регулисана и утврђена одредбама Закона о водама и Закона о инспекцијама.

Члан 110.

„Оператор водоводног, односно канализационог система који посједује водну дозволу из члана 109. овог Закона не може дати одобрење за прикључак на канализациони систем физичким и правним лицима која испуштају технолошке отпадне воде без адекватног предtretмана отпадних вода из члана 55. Закона о водама.“

Приједлог није прихваћен из разлога што се ово дефинише подзаконским актом из члана 107. став 4. Закона о водама.

Чланови 135., 136., 137. и 138. се не бришу.

У досадашњим инспекцијским надзорима су се ови чланови показали корисним.

Приједлог инспекције се не прихваћа, јер је дато рјешење у ставу 5. члана 130. што имплицира брисање наведених чланова.

Члан 205.

Додати казнену одредбу: „не врши мониторинг отпадних вода“.

Приједлог се не прихваћа јер је исто обухваћено у члану 204. тачка 14. Закона о водама.

**Приједлози Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Херцеговачко-неретванског кантона који нису прихваћени**

Члан 83б.

„(2) ако извађени материјал није потребно у цијелости искористити за радове из претходног ставка, вишак уклоњеног материјала ће се уклонити на начин дефиниран чланком 83а“.

Приједлог није прихваћен јер је исто дефинисано чланом 82. ст. (3) и (4) овог закона.

Члан 139.

Коментар: Брисати одредбе става 2. тачка б) алинеја 2., није јасно дефиниран поступак издавања водног акта за вађење материјала из водотока, ако је исто већ детаљно прописано чланком 26. Закона о измјенама и допунама.

Брисати надлежност за захватање воде став 1. тачка а), промијенити надлежност за већу количину вода за захватање став 2. тачка а).

Приједлог се не прихваћа јер је то у супротности са цјеловитим Законом о водама односно циљевима за управљање водама а чији је саставни дио и коришћење вода.

### **Приједлози Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Зеничко-добојског кантона који нису прихваћени**

Члан 96.

Нејасно је због чега се укида забрана сјече заштитних шума на поплавном подручју и др. Сматрамо да не треба мијењати члан 96.

Коментар није прихваћен јер се не ради о сјечи шуме.

Члан 109.

брисати тачку р),

Коментар се не прихвата из разлога наведених у образложењу одредбе члана 109.

Члан 139.

У ставу 5. измијенити другу реченицу, тако да гласи: "Ако је у оквиру планираног захвата подносиоца захтјева барем једна од активности из става 2. овог члана, водни акт издаје кантонално министарство надлежно за воде, без обзира да ли је нека од надлежности пренесена на град или опћину."

Коментар се не прихваћа јер у овом случају орган надлежан за издавања не би издавао водни акт.

### **Приједлози Министарства привреде Кантона Сарајево који нису прихваћени**

Члан 109.

Предложена измјена која гласи:

Додаје се тачка: "и) која гласи: За промет опасних материја као и производа од тих материја који након употребе доспијевају у воде".

Додаје се тачка: "ј) која гласи – за испуштање технолошких отпадних вода мањих загађивача код којих се не могу вршити директна мјерења отпадних вода, односно испуштање отпадних вода из: кампова, базена за купање, аутосервиса, бензинских пумпи, аутопраоница, вулканизерских радњи, сточних и перадарских фарми, пилана у којима се не врши хемијска обрада дрвета и каменорезачких радионица";

Приједлог измјене члана 109. тач. и.) није прихваћен из разлога што је исти дјеломично обухваћен тач. б) и ц) става 1) овог члана, а начин на који је предложено не може бити уграђено у законску одредбу.

Члан 139.

Да члан 139. остане непромјенљив.

Приједлог није прихваћен јер је подјела надлежности рађена из разлога поједностављења за странке, односно да један ниво власти издаје водни акт.

## **Приједлози Инспекције Кантона Сарајево који нису прихваћени**

Члан 130.

У члану 130. члан 3. остаје исти, члан 4 се брише. Неопходно је да у ставу 3. остане ријеч " орган инспекције", јер би се брисањем смањила надлежност и утицај инспекције у рјешавању неправних корисника водних аката.

Чланови 135., 136., 137. и 138. треба да остану у Закону.

Приједлог се не прихваћа, јер је дато рјешење у ставу 5. члана 130. што имплицира брисање наведених чланова.

Члан 139.

У члану 139. све измјене су у реду, осим што би требало, став 1. тачка а. се мијења и гласи:

а) за сва захватања воде,

став 2. тачка а) се брише.

Наведеним промјенама све захвате воде водне акте би издавала надлежна Агенција и тиме би много лакше вршити контролу и анализу истих.

Што се тиче става 2. тачке б. мислимо да је и она сасвим добра, јер би тиме само кантонална инспекција вршила надзор над појединим објектима као што су бензинске пумпе, аутопраонице и друго.

Приједлог није прихваћен јер је основни циљ измјена надлежности издавања па тако и контроле водних аката био са циљем да странка водне акте прибавља од једног нивоа власти.

Члан 204.

У члану 204. став 1. додала би се нова тачка 17. и тачка 18. која гласи:

тачка 17. ако орган који у поступку издавања техничке документације не тражи од инвеститора водне акте сходно важећим законским прописима“.

Приједлог се не прихваћа јер Инспекција контролише провођење цјеловитог Закона о водама

тачка 18. ако не врши чишћење септичке јаме од стране надлежног правног лица.

Приједлог се не прихваћа јер ће се ово питање ријешити кантоналним законом о водама.

Члан 206.

У члану 206. додаје се нова тачка 26. која гласи: ако не чисти септичку јаму од надлежног правног лица

На овај начин би се санкционисао нерад органа који при прибављању техничке документације не траже водне акте од инвеститора, а такођер би се уредила и проблематика чишћења септичких јама

Коментар се не прихваћа јер ће се ово уредити кантоналним законом о водама.

## **Приједлози - Иницијатива града Бихаћа и допуна иницијативе**

У члану 7. иза става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

Изузетно од одредаба става (1) тачка 3., у ужем урбаном подручју града детаљним планским документом и урбанистичким планом града се може утврдити ширина приобалног појаса мања од прописаног, под условом да се не ради о плавном подручју и да су планираним дјелатностима испуњени услови из члана 95. Закона о водама.

Став (3) и (4) постају став (4) и (5).

У члану 12. у ставу 1. иза тачке 7 додаје се тачка 8. која гласи:

8. захвата реконструкције доградње или промјене намјене на постојећим објектима.

Приједлози се не прихваћају јер је ставом 2. члана 7. Закона о водама већ утврђено да Влада ФБиХ може одредити другачију ширину земљишта приобалног појаса. Исто тако, процедура одређивања границе водног добра (која првенствено има за циљ “заштиту” приобалног појаса), за добар дио водотока је већ завршена, те би предложена промјена измјена закона изазвала конфузију у смислу да би овај сложени процес вјероватно требало поновити, из разлога што би се тада јавила и друга заинтересирана лица са подручја гдје је утврђена граница водног добра.

Након проведених консултација учешћа јавности, припремљена је финална верзија радног текста Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама (“Службене новине Федерације БиХ”, број 70/06). Обзиром да је Стручна радна група Закључком Владе Федерације задужена да заједнички са радним групама Федералног министарства просторног уређења и Федералног министарства околиша и туризма изврши усклађивање закона из области вода, просторног уређења и околиша, услиједиле су те активности, на начин да су организовани састанци са одговарајућим радним групама наведених министарстава, прво билатерално између Стручне радне групе Министарства и Федералног министарства просторног уређења (одржан 31.05.2016. године), Стручне радне групе Министарства и Федералног министарства околиша и туризма (одржан 01.06.2016. године) те након тога и трилатерално Стручне радне групе Министарства и Федералног министарства околиша и туризма и Федералног министарства просторног планирања (одржан 06.06.2016. године), на којима су се чланови радних група међусобно информисали са процедурама и фазама у којима се налазе измјене и допуне Закона о просторном планирању и коришћењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине, измјене и допуне Закона о водама и нови Закон о заштити околиша, те разматрана проблематика, начин усклађивања, и идентифициране одредбе чије је усклађивање неопходно, а што се највише односи на проблематику издавања сагласности и дозвола што је у потпуности усаглашено (чл. 112. и 120.).

\*

\*

### **Поступање по мишљењима Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније Владе Федерације Босне и Херцеговине, Федералног министарства правде и Федералног министарства финансија**

На основу свега наведеног обрађивач Закона је припремио преднацртни материјал и исти у првој половини јуна доставио на разматрање Уреду за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније Владе Федерације Босне и Херцеговине, Федералном министарству правде и Федералном министарству финансија, у складу са Пословником о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – Пречишћени текст (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 6/10, 37/10 и 62/10).

Уред за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, у мишљењу број: 03-02/1-25-720/16 од 21.06.2016. године, дао је неколико начелних примједби, као и појединачне примједбе. Једна од начелних примједби је била обимност измјена и допуна, те да би доношењем предметног закона у предложеном тексту дошло до изнимно тешке примјене истог у пракси. Обрађивач измјена закона је уважио ову примједбу, гдје је између осталог одлучено да се у овим измјенама у потпуности изостави уграђивање одредби које се односе на Директиву о управљању поплавним ризиком. Такођер све остале појединачне примједбе су прихваћене и уграђене. Након извршеног разматрања и уграђивања истих у текст, нашим актом број: 07-1-25/2-2167-9/15 од 05.08.2016. године упутили смо кориговани текст измјена и допуна Закона о водама као и Успоредни приказ и Изјаву о усклађености. Дана 18.08.2016. године Уред за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније

је својим актом број: 03-02/1-25-720-2/16 дало мишљење, којим је констатовано да је обрађивач у цијелости уградио примједбе Уреда за законодавство, те доставио додатне примједбе правно-техничке природе које су такођер у цијелости прихваћене и уграђене.

Федерално министарство правде је по захтјеву обрађивача дало мишљење број: 01/03-49-2909/16 од 20.06.2016. године, те самоиницијативно доставило допуну мишљења актом број: 01/03-49-2909-1/16 од 04.07.2016. године. Обрађивач је у цијелости сагледао примједбе из оба мишљења и уградио их у текст Преднацрта вршећи интервенцију на већем броју чланова који регулишу статус агенција за воде што је главни акценат у примједби Федералног министарства правде, што је било детаљно објашњено у Образложењу те верзије Преднацрта поглавље б) Објашњења предложених рјешења - Поглавље XI. Организација управљања водама (чл 152. до 167.). Напомиње се да су додатне измјене одредби овог поглавља Преднацрта, који регулише статус и друга питања у вези Агенција за воде, настале уградњом примједби из овог мишљења у највећој мјери биле предмет накнадних примједби Агенција за воде, због чега се у 2017. години и приступило додатном усаглашавању текста Преднацрта прво са Агенцијама за воде и Федералном управом за инспекцијске послове, а затим и са кантонима.

Федерално министарство финансија доставило је мишљење својим актом број: 06-14-3-4232/16 од 20.06.2016. године, у којем није имало примједби ни сугестија из оквира своје надлежности на Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о водама.

#### **д) 2. Други круг јавних консултација**

Обзиром да комплетирани Преднацртни материјал Закона о измјенама и допунама Закона о водама припремљен у септембру 2016. године није упућен Влади на разматрање него је наведеним закључком Стручног колегија Министарства наложено да се изврши додатно усаглашавање, прво са Агенцијама за воде и Федералном управом за инспекцијске послове, а након тога, сходно закључку са састанка федералног министра пољопривреде, водопривреде и шумарства са министрима кантоналних министарстава надлежних за воде, и са кантонима, услиједио је II круг јавних консултација о измјенама овог прописа. С тим у вези, Сектор за воде је извршио анализу накнадних примједби и коментара Агенција и Федералне управе за инспекцијске послове и у консултацији са министром одржао састанак са представницима Агенција за воде и Федералном управом за инспекцијске послове 24. 02. 2017. године, а усаглашени текст је достављен министру на одобрење. Потом је тај текст актом Министарства број: 07-25-2167-19/153Р од 17. 03. 2017. године достављен свим кантонима, те одређен рок за доставу коментара, примједби и сугестија, а послије и ургенција по истом актом Министарства број: 07-25-2167-20/15 од 21. 04. 2017. године, што је за резултат имало доставу писаних мишљења и коментара свих 10 кантоналних министарстава надлежних за воде.

Након истека рока, обрађивач закона је поново размотрио све пристигле примједбе и приједлоге, те у складу са правилима струке и релевантним прописима, прихваћене приједлоге уградио у радни материјал. Коментаре и приједлоге добивене од надлежних кантоналних министарстава који су након разматрања одбијени, као и образложења због којих нису прихваћени, према упуту Уреда за законодавство, дајемо у наставку:

#### **Приједлози Средњобосанског кантона који нису прихваћени**

Измјену члана 5. Закона о водама: „у ријеке I категорије додати Лашву и Фојницу“

Приједлог се не прихваћа јер укључивање Лашве и Фојнице у водотке I категорије јер овим измјенама се не мијењају надлежности, али ће се додатно разматрати, током праћења provedбе I плана управљања водама за ВП Саве у ФБиХ.

Коментар на члан 28. б. став (4) „Не може се донијети Уредба него Правилник или Упутство, јер није у складу са чланом 3.9. Устава Ф БиХ, због чега може пасти Закон у цијелости, уколико буде тужби и сл.“

Коментар се не прихвата, јер се предложеним рјешењем искључиво побољшава укупно рјешење у области комуналних водних услуга.

„Наведени став (4) у цијелости брисати из Закона, зато што је измјена просторних планова спор и дуготрајан процес, те се врши у великим временским раздобљима, тако да за објекте за које се свакодневно или врло често подносе захтјеви за издавање водних аката (претходна водна сагласност) који нису предвиђени просторним плановима није могуће издавање претходне водне сагласности, или се исто пролонгира до измјене просторно-планске документације што представља веома дуготрајан и мукотрпан процес.“

Приједлог се не прихваћа јер је овакво законско рјешење дато кроз усаглашавање са Федералним министарством просторног уређења и прописима о просторном планирању и коришћењу земљишта на нивоу ФБиХ, по коме је у случају кад нема донесених просторно-планских докумената о усклађености са просторним планирањем одлучује Комисија формирана за те намјене, а посебно да се избјегне прибављање претходне водне сагласности за активности и објекте за које се не може прибавити урбанистичка сагласност.

#### **Приједлози Босанско-подрињског кантона који нису прихваћени**

У члану 52. (који се односи на измјене члана 139. Закона о водама), у ставу (2) тачка 4. се мијења и гласи: “4. искориштавање хидроенергије водотока II категорије за изградњу или реконструкцију млинова и сл.”

Приједлог се не прихвата из разлога што су овом одредбом у надлежност кантона дати млинови и др. слични објекти на свим водотоцима.

#### **Приједлози Тузланског кантона који нису прихваћени**

„(3) У површинске воде I категорије спадају и површинске воде које пресијецају државну границу Босне и Херцеговине са сусједним државама, као и ентитетску границу Федерације Босне и Херцеговине и Републике Српске или ентитетску границу Федерације Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта, а чији попис за водно подручје утврђује Влада Федерације на приједлог надлежне агенције за воде.“

Приједлог укључивања акумулација које пресијеца граница са сусједном државом у воде I категорије је већ обухваћен горњом одредбом, а за друге акумулације које пресијеца међуентитетска линија, размотриће се кроз праћење provedбе и планова управљања водама за водно подручје Саве и водно подручје Јадранског мора у ФБиХ.

„Сматрамо да одредбу члана 7. став (4) не треба брисати.

Не прихвата се, јер се непотребно воде поступци по захтјевима странака чије земљиште је у оквиру границе водног добра са понудом да их откупи ФБиХ или кантон, а пошто средства нису осигурана за те намјене, ови поступци представљају само непотребне процедуре на терет власника земљишта, које је неопходно укинути. Сада постоје други механизми попут Закона о експропријацији, за осигурање земљишта за изградњу објеката јавне инфраструктуре.



„Предлажемо да се у члану 139. став (2) иза тачке 2. дода нова тачка 3. која гласи:

„3. Испуштање технолошких отпадних вода у површинске воде за аутопраонице, бензинске пумпне станице, бренте, предузећа за примарну и финалну обраду дрвета, фарме крупне стоке и перади, каменорезачке и аутомеханичарске радње.“

Не прихвата се примједба за допуна става 2. овог члана са новом тачком 3. којом се кантону даје надлежност за технолошке отпадне воде мањих загађивача, јер је то другачије усаглашено са агенцијама за воде и Федералном управом за инспекцијске послове, а на тај начин је одговорено и на примједбу СБК дату уз став (1) тачка 3. овог члана.

„Предлажемо да се члан 178. став (1) тачка 2. мијења и гласи:

„2. Одржавање заштитних водних објеката у власништву Федерације и суфинансирање изградње заштитних водних објеката на површинским водама I категорије, као и заштитних водних објеката на површинским водама II категорије који су од посебног значаја, у складу са посебном одлуком Владе Федерације;“

Не прихвата се, јер овим измјенама се не мијењају надлежности.

### **Приједлози Херцеговачко-неретванског кантона који нису прихваћени**

Предлаже се да се у чланку 9. Закона о водама бришу ријечи „вођење евиденција и ажурног уписа јавног водног добра у земљишне књиге“ и „заступање“.

У члану 9 иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи: „(5) Обавезе правних лица и институција којима је пренесено право управљања јавним водним добром из става (3) овог члана укључују: одржавање, давање у закуп, чување и извјештавање власника о стању јавног водног добра, уколико актом о преносу није другачије утврђено.

Не може се уважити примједба, јер је неопходно агенцијама за воде и другим субјектима којима се пренесе право управљања јавним водним добром прецизирати обавезе и послове које они, у вези укњижавања у земљишне књиге, одржавања и давања у закуп ЈВД, треба да раде. То садашњом одредбом члана 100 Закона о водама није прецизирано, а ови послови нису у колизији са пословима и задацима Федералног правобранилаштва, јер исто само врши заступање власника за јавно добро које је укњижено. Значајан дио ових послова Агенција за воде Сава и сада обавља, а Агенција за водно подручје Јадранског мора то одбацује са идентичним образложењима које је дао и Херцеговачко-неретвански кантон. Додатно, по Закону о концесијама који је у процедури, захтијева се и за јавно водно добро додјела концесија, што је постојећим Законом о водама искључено, а предложеним измјенама уведено као вид ограниченог права коришћења јавног водног добра уз закуп, па из тог разлога, став (5) овог члана мора остати у цијелости у Закону о измјенама и допунама Закона о водама.

Предлаже се да се чланак 55. ставак 1. важећег Закона о водама ФБиХ измијени:

Према одредбама Закона о водама који полази од принципа интегралног управљања водама, задаци управљања водама су у надлежности Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, агенција за водна подручја и кантоналних министарстава надлежних за воде. Циљеви управљања водама су, између осталог, и постизање доброг стања, односно доброг еколошког потенцијала површинских и подземних вода, на што овај подзаконски акт има директан утицај. Примјена садашње одредбе Закона о водама резултирала је стањем да оно тијело управе којему је законом дата надлежност управљања водама нема статус предлагача овог подзаконског акта према Влади ФБиХ, без обзира што предметни пропис чини основни алат за постизање доброг стања вода. Надаље, у примјени предметног прописа настаје ситуација да тумачење истог, у циљу његовог провођења, дају и

министарство надлежно за околиш и министарство надлежно за воде (не нужно истовјетно), мада је провођење истог готово искључиво у надлежности сектора вода. Према важећим одредбама чл. 55. Закона о водама, министарство надлежно за околиш предлаже овај подзаконски акт по одредбама Закона о водама, а да по истом Закону нема надлежности по питању како провођења подзаконског акта тако и осталих сегмената на које провођење истог има утицаја (израда планова управљања водама, одлуке о одводњи отпадних вода, издавање водних аката, жалбени поступци у предметима у којима је подзаконски акт основа за утврђивање услова у водном акту,...).

Не може се прихватити приједлог, јер се истим доводи до прерасподјеле надлежности са Федералног министарства околиша и туризма на Министарство, што је у колизији са Законом о федералним министарствима и другим тијелима федералне управе.

„Предлаже се да се ставак (6) члана 82. брише.

Не прихваћа се приједлог, јер је овај члан усаглашен на састанку са агенцијама, и представља једини начин да се опћинама, које имају у надлежности одржавање уређених корита водотока I и II категорије за потребе превенције поплава, осигурају одређена средства кроз потписивање уговора о вађењу материјала из водотока на њиховом подручју који врше агенције или кантонална министарства. То је уједно био и захтјев Савеза опћина и градова у консултацијама проведеним 2016. године, који је неопходно уважити.

Додатно, по аналогiji са овим извршити и допуна става 2. члана 167. Закона о водама, на начин да се обавезе кантон да за послове из своје надлежности које пренесе опћини или граду, осигура и пријенос процијењеног дијела средстава из Закона о водама која припадају кантону, потребних за извршење тих активности.

Предлаже се да се ставак (4) чланка 178. Закона о водама брише.

Не прихваћа се приједлог за брисање става 4. овог члана, из разлога што се овом одредбом подржавају она комунална предузећа и опћине које су ажурне у испуњавању законских обавеза по питању.

Генерални осврт на приједлог измјена и допуна Закона о водама.

„Сукладно Уставу ФБиХ надлежности из чланка III .2. могу бити остварене заједнички или одвојено, или од стране жупанија координирано од федералне власти. У погледу ових надлежности жупаније и федерална власт договарају се на трајној основи. У вршењу ових надлежности, када се ради о законима и другим прописима који су обвезујући на подручју цијеле Федерације БиХ, у складу са овим Уставом и одлукама Парламента Федерације, федерална власт ће поступити узимајући у обзир кантоналне надлежности, различите ситуације у појединим кантонима и потребу за флексибилности у провођењу. Федерална власт, има право утврђивати политику и доносити законе који се тичу сваке од ових надлежности. “Федерална и кантонална власт се договарају на трајној основи о подјели заједничких надлежностима. Предлагалац закона треба уважавати специфичности појединих кантона и не доносити стихијски законе који се не могу проводити, те наноси велику штету кантонима и Федерацији БиХ. Више пута ово Министарство упућивало је своје примједбе и сугестије Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства по питању разних федералних закона који су нам достављани на мишљење, али наше сугестије и приједлози ка бољим законских рјешења нису уважавани.

Закључак-Влада Федерације Босне и Херцеговине треба задужити предлагаоца закона да спроведе додатне консултације и разговоре са ресорним министарствима у кантонима, те сагледати све проблеме који су се јавили приликом provedбе важећег закона.- Након тога Влада и Скупштина Херцеговачко-неретванског кантона треба дати сагласност на

предложену подјелу разграничења надлежности између федералних и кантоналних власти. - Постићи трајни договор гледе финансирања послова и активности које ће проводити овај кантон на принципима утврђених овласти, што би значило да се уради анализа које послове ради федерација, које кантони, које јединице локалне самоуправе, те на основу тога извршити расподелу средстава.“

Коментар Сектора за воде на генерални осврт је чињеница да је Закон о водама донио Парламент Федерације БиХ, односно да су у поступку његовог доношења учествовали кантони.

### **Приједлози Западно - херцеговачког кантона који нису прихваћени**

„Предлаже се у члану 9. Закона о водама брисање ријечи „вођење евиденција и ажурног уписа јавног водног добра у земљишне књиге“ и „заступање“.

Не може се уважити примједба, јер је неопходно агенцијама за воде и другим субјектима којима се пренесе право управљања јавним водним добром прецизирати обавезе и послове које они у вези укњижавања у земљишне књиге, одржавања и давања у закуп јавно водно добро, треба да раде. Садашњом одредбом члана 100. Закона о водама то сада није прецизирано, а ови послови нису у колизији са пословима и задацима Федералног правобранилаштва, јер они само врше заступање власника за јавно добро које је укњижено. Значајан дио ових послова Агенција за водно подручје ријеке Саве и сада обавља, а Агенција за водно подручје Јадранског мора то одбацује са идентичним образложењима које је дао и Херцеговачко-неретвански кантон.

Додатно, по Закону о концесијама који је у процедури, захтјева се и за јавно водно добро додјела концесија, што је постојећим Законом о водама искључено, а предложеним измјенама уведено као вид ограниченог права коришћења јавног водног добра уз закуп, па из тог разлога став (5) овог члана мора остати у цијелости у измјенама Закона о водама.

„Предлаже се измјена члана 55. став 1. важећег Закона о водама ФБиХ (напомена: Измјена овог члана није обухваћена нашим измјенама) из сљедећих разлога:

Према одредбама Закона о водама који полази од принципа интегралног управљања водама, задаци управљања водама су у надлежности Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства, агенција за водна подручја и кантоналних министарстава надлежних за воде. Циљеви управљања водама су, између осталог, и постизање доброг стања, односно доброг еколошког потенцијала површинских и подземних вода, на што овај подзаконски акт има директан утицај. Примјена садашње одредбе Закона о водама резултирала је стањем да оно тијело управе којему је законом дата надлежност управљања водама нема статус предлагача овог подзаконског акта према Влади ФБиХ, без обзира што предметни пропис чини основни алат за постизање доброг стања вода.

Надаље, у примјени предметног прописа настаје ситуација да тумачење истог, у циљу његовог провођења, дају и министарство надлежно за околиш и министарство надлежно за воде (не нужно истовјетно), мада је провођење истог готово искључиво у надлежности сектора вода.

Према важећим одредбама чланка 55. Закона о водама, министарство надлежно за околиш предлаже овај подзаконски акт по одредбама Закона о водама, а да по истом Закону нема надлежности по питању како провођења подзаконског акта тако и осталих сегмената на које провођење истог има утицаја (израда планова управљања водама, одлуке о одводњи отпадних вода, издавање водних аката, жалбени поступци у предметима у којима је подзаконски акт темељ за утврђивање услова у водном акту ...).

Конкретно, према слову Закона о водама, примјена и надзор над провођењем закона је у надлежности министарства надлежних за воде, а једино је надлежност предлагања подзаконског акта из овог чланка у надлежности министарства околиша.

Из напријед наведених разлога се предлаже да се члан 55. измијени на сљедећи начин:

У члану 55. став (1) иза ријечи “на приједлог федералног министра” ставља се тачка, а ријечи “надлежна за околиш” се бришу.,,

У истом члану став (4) се брише.“

Не може се прихватити приједлог, јер се истим доводи до прерасподјеле надлежности са Федералног министарства околиша и туризма на Министарство, што је у колизији са Законом о федералним министарствима и другим тијелима федералне управе.

„Предлаже се брисање става (6) члана 82. Закона о водама из разлога немогућности примјене истог.

Не прихваћа се приједлог, јер је овај члан усаглашен на састанку са агенцијама, и представља једини начин да се опћинама, које имају у надлежности одржавање уређених корита водотока I и II категорије за потребе превенције поплава, осигурају одређена средства кроз потписивање уговора о вађењу материјала из водотока на њиховом подручју који врше агенције или кантонална министарства. То је уједно био и захтјев Савеза опћина и градова у консултацијама проведеним 2016. године, који је неопходно уважити.

Додатно, по аналогији са овим извршити и допуну става (2) члана 167. Закона о водама, на начин да се обавезе кантон да за послове из своје надлежности које пренесе опћини или граду, осигура и пријенос процијењеног дијела средстава из Закона о водама која припадају кантону, потребних за извршење тих активности.

„ **брисање члана 129. важећег** Закона о водама ФБиХ из сљедећих разлога:

Наслов овога члана гласи „Временско важење водног акта“, а одредбе истог се односе само на водну дозволу.

Одредбама члана 111. став (3), 114. став (6) и 117. став (1) већ је одређено важење сваког водног акта, па и водне дозволе, те је стога ова одредба непотребна.

Надаље, у ставу (2) овог члана дефинирано је да се услови у водној дозволи изданој на период дужи од 5 година „морају преиспитати“, без да је Законом дата дефиниција или прописана процедура шта се подразумијева под „преиспитивањем правомоћног управног акта“. Закон о управном поступку такођер не познаје такву одредницу.

С друге стране, одредбама члана 115. Закона утврђено је да, уколико се ради промјене у технологији или из других разлога накнадно измијени обим и услови коришћења воде односно испуштања отпадних вода потребна је нова водна дозвола.

Тако да је, с једне стране, сасвим нејасно коју процедуру треба тијело провести, док, с друге стране, „ту“ процедуру треба провести за сваку издану водну дозволу без обзира што нема разлога за преиспитивање услова утврђених изданом водном дозволом, што је непотребан трошак, како за државу тако и за носилаца права и обавеза из водне дозволе.“

Не прихваћа се јер је овај члан контролни за услове који су дати у водном акту поготово његов став 2. који осигурава дјеловање надлежног органа по службеној дужности.

„Измјену члана 177. став (1) важећег Закона о водама ФБиХ (предложена измјена овог члана није обухваћена нашим измјенама) из сљедећих разлога:

„Изградња канализационих система и уређаја за прочишћавање отпадних вода спада у

надлежност јединица локалних самоуправа. Знајући да је врло мали постотак изграђености а доста висока цијена изградње тих система, у циљу брже изградње а тиме и веће заштите вода предлагемо да предметни Закон о измјенама и допунама Закона о водама обухвати и измјену члана 177. става (1) важећег Закона о водама тако да тачке 1., 2., и 3. ставака (1) умјесто:

- „1. надлежној агенцији за воде 40%,
2. у корист буџета кантона 45% и
3. у корист Фонда за заштиту околиша Федерације 15%.“ *гласе:*

- „1. надлежној агенцији за воде 35%,
2. у корист буџета кантона 50% и
3. у корист Фонда за заштиту околиша Федерације 15%.“.

Приједлог за измјену расподјеле средстава у члану 177. Закона о водама се не прихваћа, јер измјенама Закона о водама није извршена ни значајнија промјена надлежности, па нема основа ни за измјену утврђене расподјеле средстава.

„брисање става (4) члана 178. Закона о водама из слједећих разлога:

„Имајући у виду укупно јако лоше стање у јавним комуналним предузећима која се баве водоснабдијевањем и одводњом (посебно имајући у виду да још није уведена економска цијена воде, те имајући у виду старост водоводне и канализационе инфраструктуре), оваква законска одредба би још више отежала то стање, посебно у дијелу одржавања постојеће инфраструктуре.“

Не прихваћа се приједлог за брисање става 4. овог члана, из разлога што се овом одредбом подржавају она комунална предузећа и општине које су ажурне у испуњавању законских обавеза по питању.

### **Приједлози Кантона 10 који нису прихваћени**

„Приједлог да се члан 177. став 1. промјени и гласи:

Расподјела водних накнада

Водне накнаде из чл. 169. и 170. Закона о водама и приходи прикупљени по основи закупа јавног водног добра на површинским водама I категорије распоређују се на слједећи начин:

1. надлежној агенцији за воде 15%
2. у корист буџета кантона 70%
3. у корист Фонда за заштиту околиша Федерације 15%

Приједлог за измјену расподјеле средстава у члану 177. Закона о водама се не прихваћа јер измјенама Закона није извршена ни значајнија промјена надлежности, па нема основа ни за измјену утврђене расподјеле средстава.

### **Приједлози Кантона Сарајево који нису прихваћени**

Примједба на прерасподјелу накнада, и потврдио да остаје код коментара на Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о водама из 2016. године.

Приједлог за измјену расподјеле средстава у члану 177. Закона о водама се не прихваћа, јер измјенама Закона није извршена ни значајнија промјена надлежности, па нема основа ни за измјену утврђене расподјеле средстава.

Како је садашњи текст Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама другачији од Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама из 2016. године, не могу се

ни разматрати примједбе Кантона Сарајево на Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о водама из 2016. године.

### **Приједлози Зеничко-добојског кантона који нису прихваћени**

Везано за члан 139.- Подјела надлежности издавања водних аката

„(2) Кантонално министарство надлежно за воде надлежно је за издавање водних аката за: 4. изградњу објеката за искориштавање хидроенергије као сто су млинови и сл.“;

Питање је да ли се овдје подразумијевају и млинови на водотоцима I категорије, обзиром да ове тачке у набројаним надлежностима Агенције нема, а овдје није наведена категорија водотока?

Овом одредбом у надлежност кантона дати су млинови и др. слични објекти на свим водотоцима.

Тачка 9. истог члана изградњу мостова или других објеката изнад или у водотоку II категорије“; Постављају се сљедећа питања:

- који водни акт треба издати за случај преласка оптичког или др. кабла преко водотока кад се кабал „вјеша“ за постојећи мост, са стране моста, тачке изнад доње ивице моста и која пројектна документација је потребна за издавање истог?

- који водни акт треба издати за случај преласка кабла преко водотока кад је рјешење такво да се каблови затежу преко два стуба тако да је најнижа тачка каблова виша од 7 метара изнад лица воде и која пројектна документација је потребна за издавање истог?

Ова одредба мора се посматрати у контексту члана 109. и 12. Закона о водама, а подзаконским актом из члана 107. став 4. ће се прецизирати потребна документација.

### **Приједлози Унско-санског кантона који нису прихваћени**

„Иза члана 28. не треба додавати члан 28б. (Накнада трошкова за водне услуге)

Образложење: Законом о комуналним дјелатностима УСК („Сл. гласник Унско-санског кантона“ број 4/11) дефинирана је област пружања водне услуге, као и начин формирања цијена комуналних производа и услуга која је у надлежности јединица локалне самоуправе.

Опћина/град својим актом утврђује јединицу мјере и прописује начин формирања цијена комуналних производа и услуга, а цијену утврђује давалац комуналне услуге.

Цијена комуналних производа и услуга коју је утврдио давалац комуналне услуге не може се примјењивати без претходне сагласности опћинског/градског вијећа.

Дакле накнада трошкова за водне услуге (снабдијевање питком водом и одводња и третман отпадних вода) већ је дефинисана, тако да би додавањем члана 28б. у Закон о водама само унијели помутњу и неред у област комуналне дјелатности.,,

Приједлог УСК се не може прихватити, јер је одредба члана 28б. унесена и због усклађивања са Оквирном директивом о водама ЕУ и због потребе унапређења водних услуга на нивоу ФБиХ, и треба да остане у измјенама Закона о водама у цијелости. Ово правно рјешење је начин за унапређење водних услуга на нивоу ФБиХ и осигуравање бољих услова за рад опћинских јавних комуналних предузећа која пружају водне услуге, од којих је сада због ниских цијена 75-80% предузећа пред стечајем, а водне услуге које пружају су и сада на врло ниском нивоу (губици, редукције, лош квалитет воде која се испоручује и сл.), а без промјена и уједначавања оквира и услова њиховог пословања извјесно је даље урушавање стања ових услуга. То има директан утицај на укупан развој и специјално на

област вода јер значајан дио финансијске основе за провођење мјера управљања водама (посебно за заштиту вода и осигурање потребних количина воде одговарајућег квалитета за коришћење у разне намјене) се мора осигурати из поврата трошкова од водних услуга, што је обухваћено и ЕУ легислативом за област вода са којом је БиХ обавезна извршити усклађивање. Увођењем одредби овог члана и посебно његовим ст. (4) и (5) осигурава се уједначен приступ за одређивање цијене водних услуга на федералном нивоу (доношењем Уредбе Владе ФБиХ о методологији за утврђивању цијене водних услуга) и кантоналном нивоу (доношењем од стране кантоналних министара надлежних за комуналне дјелатности прописа о одређивању најниже основне цијене водних услуга и врсте трошкова које та цијена покрива на подручју кантона, али и даље коначну цијену услуге одређује Опћинско вијеће. Дакле, нема основа појашњавати да ће ово унијети пометњу или да је ово узурпација надлежности локалне заједнице. Унапређење водних услуга зависи у највећој мјери од цијене-тарифе која мора покривати све трошкове које давалац услуга има при вршењу исте и уједначавање начина одређивања цијена за водне услуге на нивоу ФБиХ/ БиХ је нужно увести што прије у примјену, што се уводи овим одредбама.

„Не треба мијењати члан 29. Закона о водама. Образложење: Трошкове за водне услуге утврђује опћина/град па је логично да то раде на основу своје економско-социјалне анализе. Не треба појашњавати - дефинирати Економску анализу коришћења вода из члана 29. став (3) Закона о водама, будући да се иста односи на шири спектар коришћења вода, а не само на водне услуге.“

Приједлог УСК се не може прихватити, јер је измјена одредбе члана 29. унесена и због усклађивања са Оквирном директивом о водама ЕУ по питању прецизирања начина и потребних података за провођење економских анализа сваког коришћења вода што је неопходно за израду прорачуна и утврђивања економски најприхватљивијих мјера за постепено унапређивање водних услуга на нивоу ФБиХ, и треба да остане у Закону о измјенама и допунама Закона о водама у цијелости како је предложено.

Не треба мијењати члан 54. Закона о водама. Образложење: Предложеном измјеном члана 54 само би се закомплицирао поступак доношења одлука о одводњи и пречишћавању отпадних вода, те стога сматрамо да исти не треба мијењати. Ако реално постоји потреба да се поправи стање на терену и заштити вода од загађења, онда се то рјешава у поступку издавања водног акта.

Приједлог УСК се не може прихватити, јер се показало да је неопходно измијенити одредбу која регулише Одлуку о одводњи, обзиром да, и послије 9 година од почетка примјене Закона о водама у већини опћина исте нису донесене, а тамо гдје су донесене истим нису ријешена потребна питања концепта одводње отпадних вода на подручју опћине, па се цијени да се кроз измјену ове одредбе прописивањем обавеза јавне расправе и прибављања мишљења агенција за водна подручја на нацрт опћинске одлуке о одводњи осигура доношење одлука у складу са планским документима управљања водама (посебно заштите вода).

### **Приједлози Града Бихаћа који нису прихваћени**

У предложеном тексту преднацрта Закона о водама у члану 12. тачка 9 стоји: „9. Реконструкција постојећих објеката изграђених у складу са условима из прописа о водама и прописа о грађењу који су важили у вријеме њихове изградње.“ – сматрамо да постојећим објектима изграђеним са одобрењем за грађење, а који се налазе у водном добру треба омогућити реконструкцију и надоградњу сходно одредбама Закона о просторном уређењу и грађењу уз прибављање потребних водних аката.

Приједлог измјене: „9. Реконструкција и надоградња постојећих објеката у водном добру, изграђених у складу са условима из прописа о водама и прописа о грађењу који су важили у вријеме њихова издавања“.

Приједлог се не прихваћа из разлога прописаних одредбом члана 34. став. 3. Закона о просторном планирању и коришћењу земљишта.

С обзиром да је у току израда измјена и допуна Закона о водама, а цијенећи процедуру усвајања истих, сматрамо да ће остати кратак рок за доношење и усвајање планова управљања водама.

Приједлог измјене: „до краја 2018.“

Процедура за усвајања планова је у току па се приједлог измјене не прихваћа.

\*

\*

### **Поступање по мишљењима Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније Владе Федерације БиХ, Федералног министарства правде и Федералног министарства финансија**

Обрађивач закона је детаљно размотрио све пристигле примједбе и приједлоге, те прихваћене приједлоге уградио и припремио нови преднацртни материјал са образложењем и исти крајем маја 2017. године доставио на мишљење Уреду за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније Владе Федерације Босне и Херцеговине, Федералном министарству правде и Федералном министарству финансија, у складу са Пословником о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – Пречишћени текст ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 6/10, 37/10 и 62/10).

Уред за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, у мишљењу број: 03-02/1-25-439/17 од 01.06.2017. године, је потврдио уставни основ за доношење Закона о водама, као и његових измјена и допуна, и подсетио да је одређене примједбе и сугестије на текст Преднацрта наведеног закона дао у својим мишљењима број: 03-02/1-25-720/16 од 21.06.2016. године и број: 03-02/1-25-720-2/16 од 16.08.2016. године које је обрађивач у цијелости уградио у сада достављени иновирани текст Преднацрта закона, констатовао да се ради о сличним рјешењима као у ранијем тексту Преднацрта и дао одређен правно-техничких примједби и указао на одредбе које у том смислу треба преиспитати, које су у цијелости прихваћене и уграђене у текст Преднацрта. По питању усаглашености предметног закона са законодавством Европске уније, европским принципима и стандардима Уред је у свом мишљењу потврдио да је обрађивач уз иновирани Преднацрт, у складу са одредбама члана 4. Уредбе о поступку усклађивања законодавства Федерације БиХ са правном стечевином Европске уније ("Службене новине Федерације БиХ", број 98/16) сачинио и доставио нове инструменте за усклађивање предметног закона са законодавством Европске уније, које је Уред прегледао и констатовао да су исти правилно попуњени и потписао и печатом овјерио изјаву којом се потврђује дјеломична усклађеност предметног закона са Оквирном директивом о водама ЕУ.

Федерално министарство правде је по захтјеву обрађивача на иновирану верзију Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о водама дало мишљење, акт број: 01/03-49-2327/17 од 07.06.2017. године којим је констатовало да нема примједби из оквира своје надлежности на предметни пропис, без осврта на примједбе и коментаре дате у свом мишљењу и допунском мишљењу на ранији текст Преднацрта овог прописа у 2016. години. Федерално министарство правде је у свом мишљењу указало потребу да припрема и усвајање предметног закона подлијеже одредбама члана III 3. Устава ФБиХ, као прописа који



уређује питање из заједничке надлежности Федерације БиХ и кантона из члана III 2. став 1. тачка х) Устава ФБиХ.

Министарство не спори предњу сугестију Федералног министарства правде, иако иста није из оквира надлежности Федералног министарства правде сходно Пословнику о раду Владе ФБиХ, али констатује да је Министарство у потпуности код припремања овог Преднацрта све процедуре провело на начин прописан одредбом члана III 3. Устава ФБиХ у смислу консултација са кантонима, а у коначници остаје и могућност јавне расправе. Министарство као обрађивач овог прописа је о овом питању посебно водио рачуна, што је потврђено и у мишљењу Уреда и описано у овом образложењу у поглављима б) 2. Објашњење одабране политике и д) Консултовање јавности.

Федерално министарство финансија доставило је мишљење својим актом број: 06-14-3-3865/17 од 06.06.2017. године, у којем није имало примједби ни сугестија из оквира своје надлежности на Преднацрт закона о измјенама и допунама Закона о водама.

### ***Коментари кантона пристигли ван остављеног рока***

Коментари пристигли у Министарство послје рока, све до слања Преднацрта на мишљења 24.05.2017. године су размотрени и уграђени или образложени. Коментари запримљени у Министарство послје овог датума нису разматрани, јер би истим додатно било пролонгирано слање овог прописа на Владу, а исти могу бити регуларно разматрани током јавне расправе о овом пропису, послје усвајања Нацрта у Парламенту ФБиХ.

Овдје се ово посебно наводи због накнадне примједбе Херцеговачко-неретванског кантона којом се тражи дефинисање вода од посебног значаја које може прогласити кантон, те да се у Поглављу В. Коришћење вода, уз постојеће активности које представљају коришћење вода, уведе и активности „коришћења вода од посебног значаја за кантон“ у постојећој одредби члана 44. Закона, те дефинисање начина плаћања накнаде за ту намјену. Обзиром да се ради о питању које додатно усложњава и проблематизира цијели постојећи концепт Закона о водама који је и овако јако комплексан и због подијељених надлежности и подјеле вода на воде I и II категорије, тако да се ово питање може регуларно и транспарентно размотрити у оквиру јавне расправе која треба да услиједи.

### **е) ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За провођење овог Закона у Буџету Федерације Босне и Херцеговине није потребно осигурати додатна финансијска средства.

### **ф) НАЧИН ИЗВРШЕЊА**

Овим измјенама и допунама Закона о водама предвиђено је доношење пет (5) подзаконских прописа које доноси Влада Федерације БиХ и то један (1) пропис у року од шест мјесеци и четири (4) у року од једне године од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о водама.

Један подзаконски пропис којег доноси федерални министар надлежан за околиш у року од једне (1) године од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о водама.

Поред наведеног, прописано је усклађивање три подзаконска прописа са одредбама овог Закона у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о водама од којих један (1) доноси федерални министар пољопривреде, водопривреде и шумарства, а два доноси Влада Федерације БиХ.

**Текст одредби Закона о водама („Службене новине Федерације БиХ“, број 70/06)  
које се мијењају или допуњују**

**II. Општа начела и дефиниције**

**Члан 4.  
Дефиниције**

Изрази употријебљени у овом закону имају сљедеће значење:

1. "површинске воде" означавају све копнене воде, изузев подземних вода, прелазне и обалне морске воде, изузев морских вода које припадају територијалним водама;
2. "копнене воде" означавају све стајаће или текуће воде на површини копна и све подземне воде на копненој страни од линије од које се мјери ширина територијалних вода;
3. "подземне воде" означавају све воде испод површине земље у засићеној зони и које су у директном контакту са површинским и подземним слојевима земљишта;
4. "ријека" означава воду која највећим дијелом тече по површини земље, али која може, једним дијелом свог тока, тећи и испод земље;
5. "обалне морске воде" означавају површинске воде на страни према копну, ограничене линијом чија је свака тачка удаљена једну морску миљу од граничне линије на којој се мјери ширина територијалних вода, а гдје је то случај, од спољне границе прелазних вода;
6. "прелазне воде" означавају површинске воде у близини ушћа ријека у море, које су по карактеру дјелимично слане услијед близине обалних вода, али су под знатним утицајем дотицаја свјеже воде;
7. "водоток" означава корито текуће воде заједно са обалама и водом која њиме стално или повремено тече;
8. "корито" означава теренско удубљење кроз које стално или повремено тече вода;
9. "режим вода" означава низ хидролошких, хидромор- фолошких, хидрауличких, хемијских и биолошких својстава површинских и подземних вода у одређеном подручју и у одређеном времену;
10. "промјена режима вода" означава све промјене у режиму вода, насталих као резултат природних сила или људских активности;
11. "екосистеми" означавају акватичне, полу-акватичне и копнене екосистеме који су директно или индиректно зависни од вода;
12. "ријечни базен (слив)" означава површину земљишта са којег се сво површинско отицање слијева мрежом потока, ријека и евентуално језера према ушћу, естуарији или делти у море;
13. "подбазен (подслив)" означава површину земљишта са којег се сво површинско

отицање слијева мрежом потока, ријека и евентуално језера према одређеној тачки водотока (обично је то ушће у другу ријеку или језеро);

14. "водно подручје (дистрикт)" означава подручја копна и мора, које чини један или више сусједних ријечних базена (сливова) заједно са њима припадајућим подземним и обалним морским водама, које је одређено као основна јединица за управљање водама;

15. "прекограничне воде" означавају воде које чине или пресијецају границу Босне и Херцеговине;

16. "водно тијело површинских вода" означава изолован и посебно посматран дио површинске воде, као што је језеро, поток, ријека или канал, дио потока, ријеке или канала, прелазне воде или појас обалне морске воде;

17. "стање површинских вода" означава стање водног тијела површинских вода, које је одређено његовим еколошким или хемијским стањем, узимајући оно које је лошије;

18. "еколошко стање" означава квалитет структуре и функције екосистема површинских вода;

19. "хемијско стање" означава степен хемијског загађења вода;

20. "вјештачко водно тијело" означава водно тијело површинских вода настало људском дјелатношћу;

21. "јакo измијењено водно тијело" означава водно тијело површинских вода које је, због физичких промјена узрокованих људском дјелатношћу, значајно промјенило своје карактеристике;

22. "аквифер" означава слој испод површине земље или прослојке у стијенама или другим геолошким формацијама, које имају такву порозност и водопрпусност да омогућују или значајан проток подземне воде или захватање значајних количина подземне воде;

23. "водно тијело подземних вода" означава одређену запремину подземне воде унутар једног или више аквифера;

24. "стање подземних вода" означава стање водног тијела подземних вода, које је одређено његовим квантитативним или хемијским стањем, узимајући оно које је лошије;

25. "квантитативно стање подземних вода" означава степен у којем на тијело подземних вода утиче директно и индиректно црпљење;

26. "вода за пиће" означава воду намијењену за људску употребу која по квалитету одговара посебним прописима које доноси министарство надлежно за питања здравства;

27. "јавно водоснабдијевање" означава послове захватања подземних или површинских вода за снабдијевање водом становништва, њихово пречишћавање до

степенa здравствене исправности и довођења до мјеста потрошње и расподјеле корисницима вода, ако је укупна захваћена количина већа од 10 м3 на дан;

28. "минералне воде" означавају подземне воде које по својим карактеристикама одговарају посебним стандардима за минералне воде, а захватају се из бунара или врела;

29. "термалне воде" означавају подземне воде које по својим карактеристикама одговарају посебним стандардима за термалне воде, а захватају се из бунара или врела;

30. "термо-минералне воде" означавају термалне воде са особинама минералних вода;

31. "директно испуштање у подземне воде" означава испуштање загађења у подземне воде без филтрације кроз површинске или подземне слојеве земљишта;

32. "материјал у водотоцима" означава шљунак, пијесак, муљ, биље и друге сличне природне или вјештачке материјале који се уклањају из водотока или са водног добра, у сврхе њиховог одржавања или регулисања;

33. "опасне материје" означавају материје или групу материја које су токсичне, трајне и подложне био-аккумуляцији као и друге материје или групе материја исте или сличне ризичности;

34. "приоритетне материје" означавају материје дефинисане чланом 2. тачка 30. Директиве 2000/60/ЕЦ Европског парламента и Вијећа;

35. "загађујућа материја" означава сваку материју способну да проузрокује загађење, а посебно материје наведене у анексу VIII Директиве 2000/60/ЕЦ Европског парламента и Вијећа;

36. "отпадна вода" означава воду која је промијенила своје природне, физичке, хемијске или биолошке особине резултатом људских активности;

37. "лице" означава физичко или правно лице;

38. "оператор" означава лице које управља или контролише постројење или активност, односно лице којем је у складу са законом пренијето такво овлашћење;

39. "активност" означава било коју активност која има или може имати утицај на квалитет или квантитет вода, екосистеме, на морфологију водотока или његово коришћење;

40. "заинтересована страна" означава лице на чије право, интерес или обавезе може утицати активност другог лица;

41. "уређени инундациони појас" означава земљиште између ријечног корита и спољног (водног) руба одбрамбеног насипа;

42. "урбано подручје" означава једно насеље или више насеља која представљају просторну урбану цјелину или просторно - функционално међусобно повезану цјелину,

утврђених Просторним планом Федерације, кантона, града и општине, према прописима о просторном планирању.

### **III. РАЗВРСТАВАЊЕ ПОВРШИНСКИХ ВОДА, ВОДНО ДОБРО И ВОДНИ ОБЈЕКТИ**

#### **Члан 5.**

#### **Разврставање површинских вода**

(1) Површинске воде се, према значају којег имају за управљање водама, разврставају у воде I. категорије и воде II. категорије.

(2) Воде I категорије су :

А) На Водном подручју Саве

Водотоци Вјештачке акумулације

8. Криваја

Б) На Водном подручју Јадранског мора

Природна језера и мочварна подручја

1. Борачко језеро

2. Блидиње

3. Хутово Блато

Све преостале воде су воде II категорије.

#### **Члан 7.**

#### **Водно добро**

(1) Водно добро, према овом закону, је скуп земљишних честица које обухвата:

1. земљиште на којем је површинска вода трајно или повремено присутна и због тога се обликују посебни хидролошки, геоморфолошки и биолошки односи, који одређују водне и од воде зависне екосистеме;

2. основно корито текућих вода, укључујући отоке и обале до изразите геоморфолошке промјене;

3. приобални појас ширине 15 метара од границе обале (изразите морфолошке промјене) за површинске воде I. категорије односно приобални појас ширине 5 метара од границе обале (изразите морфолошке промјене) за површинске воде II. категорије;

4. земљиште потопљено стајаћим водама, укључујући обалу до највишег забиљеженог водостаја;

5. напуштена ријечна корита које вода повремено плави, мочваре и земљиште које је

потопљено водом због захвата у простору;

6. уређени инундациони појас;

7. земљиште испод и поред водних објеката из члана 14. став 1. тачка 1. овог закона.

(2) Без обзира на одредбе става 1. тачке 3. овог члана, Влада Федерације Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Влада Федерације) може одредити другачију ширину земљишта приобалног појаса ако је то потребно због: заштите вода, заштите од штетног дјеловања вода, омогућавања опште употребе вода и дјеловања надлежних институција којима су додијељена јавна овлашћења према овом закону.

(3) Водно добро може бити у власништву Федерације, кантона, града, општине, правног или физичког лица.

(4) У случају продаје земљишне честице у власништву правног или физичког лица која припада водном добру право прече купње има Федерација, кантон, град односно општина.

#### **Члан 9. Јавно водно добро**

(1) Јавно водно добро чине земљишне честице из члана 7. став 1. овога закона, које су до дана ступања на снагу овога закона биле уписане у земљишним књигама као јавно добро, државно власништво или власништво града, или општине, односно које су на основу закона постале државно власништво.

(2) Јавним водним добром сматрају се, све до доказа супротног, и оне земљишне честице из члана 7. став 1. овога закона које до дана ступања на снагу овог закона нису биле уписане у земљишне књиге, односно које су уписане у земљишне књиге, али нико није наведен као њихов власник.

(3) Јавно водно добро дефинисано у ставу 1. овог члана је добро од општег интереса и у власништву је:

1. Федерације за све површинске воде I. категорије у смислу овог закона;

2. града и општине за све површинске воде II. категорије у смислу овог закона ако то није другачије уређено посебним кантоналним прописом.

(4) Овлашћења управљања јавним водним добром врше органи власти, правна лица и друге институције, у обиму и на начин прописан овим законом или другим актима надлежног органа којима је пренесено право управљања јавним водним добром.

#### **Члан 10.**

(1) Рјешењем федералног министра утврђује се припадност водног добра јавном водном добру за површинске воде I. категорије, према пропису из члана 8. став 1. овог закона.

(2) Рјешењем кантоналног министра надлежног за воде утврђује се припадност водног добра јавном водном добру за површинске воде II. категорије, према пропису из члана

8. став 1. овог закона.

(3) Јавно водно добро не може бити предмет промета, али може, под посебним условима одређеним овим законом или на закону заснованом подзаконском пропису, бити предмет ограниченог права коришћења у форми закупа.

(4) Федерални министар доноси пропис о начину и условима ограниченог права коришћења јавног водног добра из става 3. овог члана.

#### **Члан 11.**

(1) Земљишна честица престаје бити дијелом јавног водног добра под сљедећим условима:

1. уколико се рјешењем надлежног министра из члана 10. ст. 1. и 2. овог закона утврди да та честица престаје испуњавати услове водног добра из члана 7. става 1. овог закона;

2. доношењем одлуке Владе Федерације, којом је на други начин, за посебне опште потребе и намјене, одређена употреба тог јавног водног добра.

(2) Статус јавног водног добра престаје датумом уписа промјене статуса у земљишне књиге, на основу донесеног рјешења или одлуке из става 1. овог члана.

#### **Члан 12.**

##### **Захвати на водном добру**

(1) На водном добру није дозвољено изводити захвате, осим:

1. градње објеката јавне инфраструктуре (путеви, жељез-нице, мостови, гасоводи и сл.);

2. градње заштитних водних објеката;

3. захвата који се односе на побољшање хидромор- фолошких и биолошких карактеристика површинских вода;

4. захвата који се односе на заштиту природе;

5. градње објеката потребних за коришћење вода (објекти за захват и акумулирање воде) и објеката за осигурање пловидбе и заштиту од утапања на природним купалиштима;

6. градње објеката намијењених заштити вода од загађења;

7. градње објеката намијењених за потребе рада државних органа, заштити и спасавању људи, животиња или имовине од природних и других несрећа, те спровођењу задатака полиције.

(2) Захвати из става 1. овог члана подлијежу условима прописаним овим законом и прописима о грађењу.

## IV. УПРАВЉАЊЕ ВОДАМА

### 2. Стратегија и планови управљања водама

#### Члан 25.

#### Планови управљања водама

(1) За спровођење Стратегије из члана 24. став 7. овог закона доносе се планови управљања водама за Водно подручје Саве и Водно подручје Јадранског мора.

(2) План управљања водама из става 1. овог члана обавезно садржи:

1. Општи опис карактеристика водног подручја и то:

а) за површинске воде:

- карте положаја и граница водних тијела,
- карте екорегиија и типова површинских вода у водном подручју,
- ознаку референтних услова за типове површинских вода;

б) за подземне воде:

- карте положаја и граница водних тијела подземних вода;

2. Сажети приказ свих значајних притисака и утицаја људске дјелатности на стање површинских и подземних вода, укључујући:

- процјену загађења из тачкастих извора,
- процјену загађења из расутих извора, укључујући и преглед коришћења земљишта,
- процјену притисака на квантитативно стање вода, укључујући и захватање,
- анализу осталих утицаја људских дјелатности на стање вода;

3. Идентификацију и карте заштићених подручја;

4. Карту мреже мониторинга те приказ резултата програма мониторинга којим се прати стање:

- површинских вода (еколошко и хемијско);
- подземних вода (хемијско и квантитативно);
- заштићених подручја;

5. Циљеве управљања водама, а нарочито:

- циљеве за постизање доброг стања и еколошког потенцијала водних тијела;



- циљеве у вези са уређењем вода и заштите од штетног дјеловања вода;

- циљеве за одрживо коришћење вода;

- рокове за постизање наведених циљева;

6. Преглед економских анализа коришћења вода;

7. Приказ програма мјера, укључујући и начине за достизања циљева из тачке 5. става 2. овог члана и то:

- сажети приказ мјера за заштиту вода;

- извјештај о практичним корацима и мјерама предузетим ради примјене начела поврата трошкова коришћења вода;

- преглед мјера предузетих ради успостављања мониторинга свих изворишта која се користе или се планирају користити за јавно водоснабдијевање чија је издашност већи од 100 m<sup>3</sup>/dan;

- сажети приказ контроле захватања и акумулирања воде, укључујући и преглед регистара и навођење случајева у којима су начињени изузеци;

- сажети приказ извршених контрола за тачкасте испусте и других дјелатности које утичу на стање вода;

- навођење случајева у којима је допуштено директно испуштање у подземне воде;

- преглед мјера предузетих за спречавање загађења вода у вези са приоритетним материјама;

- преглед мјера предузетих ради спречавања или смањења утицаја акцидентних загађења;

- преглед мјера предузетих за водна тијела за која је упитно достизање циљева из тачке 5. става 2. овог члана;

- детаљни приказ допунских мјера за којима се указала потреба ради постизања постављених циљева из тачке 5. става 2. овог члана;

- детаљни приказ мјера ради спречавања загађења мора;

- процјену потребних средстава за спровођење програма мјера као и утврђивање начина осигурања тих средстава;

8. Преглед свих детаљнијих програма и планова управљања водама који се односе на одређене ријечне базене, подбазене, секторске планове, проблеме или типове вода, заједно са прегледом њихових садржаја;

9. Извјештај који обухвата опис активности и резултата учешћа јавности у поступку

израде плана;

10. Листу институција и начин добивања докумената на основу којих је израђен план;

11. Преглед међународних обавеза које је преузела Босна и Херцеговина, које се односе на управљање водама те начин њиховог извршавања.

(3) Измјена и допуна плана управљања водама, поред садржаја из става 2. овог члана, садржи и :

1. преглед свих промјена или допуна плана од дана његовог ступања на снагу;

2. оцјену степена достигнутих циљева;

3. преглед мјера које су биле предвиђене у претходном плану а нису реализоване, са навођењем разлога нереализације;

4. преглед мјера које нису биле предвиђене у претходном плану, а реализоване су ради постизања циљева.

(4) Детаљан садржај и начин доношења плана из става 1. овог члана прописује се посебним актом који, на приједлог Федералног министарства, доноси Влада Федерације.

(5) Акт из става 4. овог члана ће се ускладити на нивоу Босне и Херцеговине у односу на питања која су у надлежности Босне и Херцеговине.

## **Члан 26. Програм мјера**

(1) Програм мјера садржи основне мјере потребне за постизање циљева у вези са заштитом вода, уређењем вода и заштитом од штетног дјеловања вода и коришћењем вода.

(2) Основне мјере из става 1. овог члана су:

1. мјере које се односе на заштиту вода:

- одређене овим законом и подзаконским актима донесеним на основу овог закона;

- одређене прописима о заштити околине и заштити природе, а који се односе на водне и од воде зависне екосистеме;

- којима се осигурава одговарајући квалитет воде за снабдијевање питком водом;

2. мјере које се односе на уређење вода и заштиту од штетног дјеловања вода и то на:

- очување и изравнавање количина вода;

- заштиту од штетног дјеловања вода;

- одређивање обима градње водних објеката;

3. мјере које се односе на коришћење вода, а које:

- се примјењују у поступцима издавања дозвола за коришћење вода;

- се односе на поврат трошкова за коришћење и заштиту вода;

- подстичу одрживо коришћење вода.

(3) Програм мјера може садржавати и допунске мјере ако су потребне за постизање доброг стања вода.

(4) У програму мјера се одређују и приоритети реализације појединих мјера из става 2. тачка 2. овог члана.

(5) Ако се на основу мониторинга или других података утврди да циљеви из стратегије и планова управљања водама за поједино водно тијело неће бити достигнути, Федерално министарство ће утврдити разлоге, прегледати и провјерити издате дозволе и концесије, прегледати и прилагодити програме мониторинга, те предложити да Влада Федерације усвоји додатне мјере, укључујући и одређивање строжијих граничних вриједности за оптерећење вода.

(6) Програм мјера је дио плана управљања водама.

(7) Влада Федерације сваке двије године извјештава Парламент Федерације о спровођењу Програма мјера из овог члана.

#### **Члан 27.**

##### **Рокови за израду и ревидирање плана управљања водама**

(1) Први планови управљања водама ће се донијети најкасније до 2012. године.

(2) Планови управљања водама се ревидирају и допуњавају сваких шест година, у складу са поступком за припрему и доношење плана управљања водама.

#### **Члан 29.**

##### **Посебне дужности агенције за воде у управљању водама**

Надлежна агенција за воде из члана 152. овог закона:

1. припрема анализу карактеристика водног подручја;

2. припрема преглед утицаја људских активности на стање површинских и подземних вода;

3. припрема економску анализу коришћења вода;

4. успоставља регистар заштићених подручја из члана 65. овог закона, као и подручја са посебном заштитом одређена одлуком Владе Федерације;

5. успоставља регистар водних тијела која се користе или се планирају користити за захватање воде за људску потрошњу;

6. припрема класификацију еколошког, хемијског и квантитативног стања вода;
7. припрема програм и организује праћење стања вода;
8. припрема план управљања водама и програм мјера.

### **Члан 31.**

#### **Одређивање карактеристика типова водних тијела**

- (1) У циљу постизања и одржавања доброг стања или доброг еколошког потенцијала врши се одређивање карактеристика типова водних тијела.
- (2) Водна тијела површинских вода у водном подручју се разврставају у један од слjedeћих типова: ријеке, језера, прелазне воде и обалне морске воде или као вјештачка или јако измјењена водна тијела.
- (3) У свакој категорији површинских вода из члана 5. овог закона, површинске воде у водном подручју разврставају се у типове, у складу са методологијом утврђеном подзаконским прописом из члана 43. став 1. тачка 1. овог закона.
- (4) За вјештачка или јако измјењена водна тијела примјењује се иста методологија као и за типове површинских вода који најближе одговарају опису тог вјештачког или јако измјењеног водног тијела.
- (5) Одређивање карактеристика водних тијела површинских и подземних вода врши се у складу са методологијом утврђеном подзаконским прописом из члана 43. став 1. тачка 1. овог закона. За почетно одређивање карактеристика, водна тијела могу се груписати.

### **Члан 42.**

#### **Повезаност планова управљања водама са просторним и другим плановима**

- (1) У просторне планове и друге планове који утичу на заштиту вода, њихово уређење и коришћење уносе се заштићена и угрожена подручја према одредбама овог закона.
- (2) Предлагач нацрта плана из става 1. овог члана мора, код његове припреме, узети у обзир режим дозвољених активности и забране које се односе на захвате у простору на подручјима из става 1. овог члана.
- (3) Предлагач нацрта плана из става 1. овог члана мора, у поступку његове припреме, изабрати начин коришћења простора који је могућ, у складу са овим законом.
- (4) Предлагач нацрта просторног плана мора, у поступку његове припреме, одредити захвате у простору који се односе на изградњу водне инфраструктуре и који су предвиђени плановима управљања водама.
- (5) Предлагач нацрта просторног плана Федерације, кантона, града и општине мора добити сагласност федералног министра на нацрт тог плана.
- (6) Федерални министар издаје сагласност из става 5. овог члана ако утврди да је тај план у складу са планом управљања водама и одредбама овог закона.

(7) У случајевима измјене подручја из става 1. овог члана, измјене режима дозвољених активности и забрана или доношења акта из чл. 67., 68., 71., 72., 74. и 77. као и члана 86. став 2. овог закона за новоуспостављена подручја, након објаве просторног плана или другог плана, захвати у простору се усклађују са овим промјенама.

## **VI. ЗАШТИТА ВОДА**

### **1. Забране и ограничења**

#### **Члан 54.**

##### **Општа обавеза одводње и третмана отпадних вода**

(1) Физичко и правно лице је дужно отпадну воду испуштати у јавни канализациони систем или на други начин, у складу са одлуком о одводњи отпадних вода.

(2) Одлука из става 1. овога члана садржи нарочито: одредбе о начину одводње отпадних вода, обавезу прикључења на јавни канализациони систем, услове и начин испуштања отпадних вода на подручјима на којима није изграђен такав систем, обавезу посебног одлагања и одстрањивања опасних и других материја, те обавезу одржавања јавних канализационих система.

(3) Одлуку о одводњи отпадних вода на подручју града, односно општине доноси градско, односно општинско вијеће. У случају да се истим системом јавне одводње отпадних вода одводи вода с подручја више општина, одлуку доноси орган одређен прописом кантона.

#### **Члан 62.**

##### **Еколошки прихватљив проток**

(1) Еколошки прихватљив проток представља минимални проток који осигурава очување природне равнотеже и екосистема везаних за воду.

(2) Еколошки прихватљив проток се утврђује на основу спроведених истражних радова и у складу са методологијом за његово одређивање, утврђених прописом из става 4. овог члана.

(3) До доношења прописа из става 4. овог члана, еколошки прихватљив проток утврђује се на основу хидролошких особина водног тијела за карактеристичне сезоне, као минимални средњи мјесечни проток 95% вјероватноће појаве.

(4) Федерални министар у сагласности са федералним министром надлежним за околину доноси пропис о начину одређивања еколошки прихватљивог протока. Овај пропис нарочито садржи: методологију и потребна истраживања, узимајући у обзир специфичности локалног екосистема и сезонске варијације протока и процедуре одређивања овог протока.

(5) Трошкове потребних истраживања сноси инвеститор односно корисник.

#### **Члан 63.**

##### **Вађење материјала**

Вађење материјала из водотока је дозвољено у обиму и на начин који битно не мијења природне процесе, не ремети природну равнотежу екосистема или не поспјешује штетно дјеловање вода.

#### **Члан 64. Референтна и овлашћене лабораторије**

(1) За праћења стања вода, верификацију резултата рада овлашћене лабораторије и за извршавање задатака из надлежности Федералног министарства, федералног министарства надлежног за околину, кантоналних министарстава надлежних за воде и околину и агенције за водно подручје, надлежна је референтна лабораторија.

(2) До оснивања референтне лабораторије на државном нивоу, послови и задаци референтне лабораторије могу се додијелити некој од овлашћених лабораторија.

(3) Мониторинг квалитета отпадне воде и ефлуента са постројења за пречишћавање отпадне воде може вршити само овлашћена лабораторија.

(4) Надзор над спровођењем одредби о заштити вода утврђених овим законом, предузимање мјера и изрицање казни због њихове повреде може се вршити само на основу резултата анализе референтне, односно овлашћене лабораторије.

(5) Услове које мора испуњавати референтна, односно овлашћена лабораторија, садржај и начин давања овлашћења утврђује федерални министар посебним прописом.

(6) Овлашћење за рад лабораторија из става 5. овог члана даје Федерално министарство.

## **2. Заштићена подручја**

#### **Члан 66. Подручја заштите изворишта воде за пиће**

(1) Подручје на којем се налази извориште воде које се по количини и квалитету може користити или се користи за јавно водоснабдијевање мора бити заштићено од загађења и других неповољних утицаја на здравствену исправност воде или издашност изворишта.

(2) На подручју из става 1. овог члана спроводи се заштита изворишта утврђивањем зона санитарне заштите чија се величина, границе, санитарни режим, мјере заштите и други услови одређују према пропису из става 3. овог члана.

(3) Федерални министар, у сарадњи с федералним министрима надлежним за здравство и околину, доноси пропис о начину утврђивања услова за одређивање зона санитарне заштите и заштитних мјера за извориште из става 1. овог члана.

(4) На основу прописа из става 3. овог члана и истражних радова доноси се одлука о спровођењу заштите изворишта. Одлука садржи нарочито: границе зона санитарне заштите, санитарне и друге услове у појединим зонама и друге мјере заштите, забране и ограничења, изворе и начин финансирања за спровођење заштитних мјера, називе

органа и правна лица која ће спроводити одлуку, те казне за повреду одредби те одлуке.

#### **Члан 68.**

##### **Одлука о заштити изворишта**

- (1) Зоне санитарне заштите и заштитне мјере утврђује општински орган управе надлежан за воде на чијем подручју се налази извориште.
- (2) Одлуку о заштити изворишта чије се зоне санитарне заштите простиру на подручју једног града или општине доноси надлежно градско, односно општинско вијеће.
- (3) Одлуку о заштити изворишта чије се зоне санитарне заштите простиру на подручју више градова или општина у саставу истог кантона доноси орган одређен прописом кантона.
- (4) Одлуку о заштити изворишта чије се зоне санитарне заштите простиру на подручју два или више кантона доноси Влада Федерације, на приједлог Федералног министарства.
- (5) Одлуку о заштити изворишта чије се зоне санитарне заштите простиру на подручју Федерације и Републике Српске, односно Дистрикта Брчко, доносе споразумно владе Федерације и Републике Српске, односно Дистрикта Брчко.
- (6) Одлука о заштити изворишта чије се зоне санитарне заштите простиру на подручју Босне и Херцеговине и сусједне државе мора бити усклађена са међународним уговором који је потписала Босна и Херцеговина.

#### **Члан 79.**

##### **Ограничење у сврху заштите акватичних и полуакватичних организама**

- (1) У циљу заштите акватичних и полуакватичних врста и њихових станишта при оптерећивању воде или водног земљишта, мора се водити рачуна о:
  1. одржавању услова за њихову репродукцију;
  2. одржавању одговарајућих услова у њиховим зимским склоништима;
  3. одржавању осталих услова везаних за њихово одржање и развој, укључујући њихову замјену и обогаћивање;
  4. очувању постигнутих циљева квалитета воде из члана 30. овог закона.
- (2) Обавезе из става 1. овог члана утврђују се у водној сагласности.
- (3) Федерални министар надлежан за околину може, у складу са правилима о очувању природе, прописати методе и услове заштите за појединачне случајеве оптерећења воде, обала или водног добра.
- (4) Пропис из става 3. овог члана може садржавати обавезе за осигурање пролаза за акватичне и полуакватичне врсте.

## **VII. УРЕЂЕЊЕ ВОДОТОКА И ДРУГИХ ВОДА И ЗАШТИТА ОД ШТЕТНОГ ДЈЕЛОВАЊА ВОДА**

### **Члан 80.**

#### **Уређење водотока и других вода**

Уређење водотока и других вода према овом закону је одржавање водотока и водног добра, као и други радови којима се омогућава контролисани и нешкодљиви проток воде.

### **Члан 81.**

#### **Одржавање водотока, водног добра и водних објеката**

Одржавање водотока, водног добра, водних објеката и система обухвата нарочито:

1. рад на одржавању природних и вјештачких водотока као што је облагање корита и обала, чишћење, уклањање наноса и дјелимично продубљавање дна корита, ублажавање завоја без значајније промјене трасе корита и сл.;
2. извођење земљаних и сличних радова на уређењу и одржавању обала, земљане радове у инундационом појасу, крчење и кошење растиња, обнављање и одржавање пропуста и прелаза;
3. одржавање регулационих и заштитних водних објеката као што је поправак, појачање и обнављање насипа, крчење, кошење и рад на вегетативној заштити објекта, замјена оштећених дијелова грађевине и сл.;
4. одржавање водних објеката за мелиорациону одводњу као што је чишћење, техничко и вегетативно одржавање објеката и појаса уз објекте, земљани радови на мањим допунама каналске мреже, ублажавање завоја и нагиба, дренажни радови, израда типских пропуста и сличних објеката који су саставни дио каналске мреже, њихово обнављање, замјена и сл.

### **Члан 82.**

#### **Побољшање хидроморфолошког стања површинских вода**

- (1) Ради побољшања нарушене природне равнотеже водних и приобалних екосистема или због слабог стања вода, нарочито на вјештачком и јако измијењеном водном тијелу, спроводе се мјере за побољшање динамике природних процеса вода.
- (2) Мјере за побољшање хидроморфолошког стања обухватају обнову и поновно успостављање структуре и облика водног тијела, које утичу на побољшање његовог хемијског и еколошког стања.
- (3) Мјере из става 1. овог члана одређују се програмом мјера из члана 26. став 3. овог закона.

### **Члан 85.**

#### **Заштита од штетног дјеловања вода**

- (1) Под заштитом од штетног дјеловања вода подразумијева се спровођење активности и мјера у циљу смањења или спречавања угрожености људи и материјалних добара од штетног дјеловања вода и отклањање посљедица њиховог дјеловања.



(2) Заштита од штетног дјеловања вода се односи на одбрану од поплава и леда на водотоцима и заштиту од ерозије и бујица .

(3) Поред заштите из става 2. овог члана, заштита од штетног дјеловања вода обухвата и мјере заштите и отклањања посљедица проузрокованих ванредним загађењем вода.

#### **Члан 86. Угрожена подручја**

(1) Ради смањења степена угрожености људи и материјалних добара и ради спровођења мјера и активности заштите од штетног дјеловања вода, одређује се подручје које је угрожено:

1. поплавама (у даљњем тексту: поплавно подручје);
2. ерозијом површинских вода (у даљњем тексту: ерозивно подручје).

(2) Подручја из става 1. овог члана (у даљњем тексту: угрожена подручја) одређује Влада Федерације на приједлог федералног министра, узимајући у обзир природне могућности и услове за настанак штетног дјеловања вода, број потенцијално угрожених становника и величину могуће штете на земљишту, објектима и другим добрима.

(3) Ради заштите од штетног дјеловања вода, с обзиром на степен угрожености, земљиште на угроженом подручју се може подијелити на категорије.

(4) Федерални министар доноси пропис о начину одређивања угроженог подручја и разврставању земљишта на категорије угрожености.

#### **Члан 89. Обавезе надлежних нивоа власти**

(1) У циљу заштите од штетног дјеловања вода, Федерација, кантони, градови и општине на угроженом подручју осигуравају, свако у оквиру своје надлежности према одредбама овог закона, планирање мјера заштите, градњу и управљање заштитним водним објектима, а нарочито насипа, брана, преграда, објеката за стабилизацију дна и обала, објеката за одвођење унутрашњих вода и др.

(2) Мјере и активности из става 1. овог члана проводе се и изван угроженог подручја, све до нивоа ријечног базена ако се њима повећава степен заштите.

(3) Циљеви заштите од штетног дјеловања вода морају бити садржани и у другим секторским плановима у складу са одредбама члана 42. овог закона.

(4) Мјере и активности заштите од поплава се дијеле на сљедеће фазе: фазу планирања и припремну фазу, фазу активне одбране од поплава и фазу санације посљедица штетног дјеловања вода.

#### **Члан 90. Обим заштите од штетног дјеловања вода**

(1) Обим заштите од штетног дјеловања вода и потребне мјере одређују се сљедећим плановима: посебним плановима заштите од поплава и леда, плановима заштите од

ерозије и бујица и плановима заштите од ванредног загађења вода.

(2) Код одређивања обима заштите из става 1. овог члана у обзир се узима нарочито:

1. значај угроженог подручја, величина насеља, вриједност инфраструктуре или земљишта;
2. природне и социјалне прилике становништва на угроженом подручју;
3. потребне мјере за заштиту, укључујући и оцјену њихове изводљивости, висину трошкова те посљедице за природну равнотежу;
4. осјетљивост водног таласа на могућност изненадног загађења.

(3) Влада Федерације, на приједлог федералног министра, доноси пропис о врстама и садржају планова из става 1. овог члана.

#### **Члан 91.**

##### **Осматрање, прогноза и рано упозорење**

(1) Федерација осигурава непосредно, у складу са прописима сектора вода и сектора заштите од природних и других несрећа, обављање дјелатности мониторинга природних и других појава које су у вези са заштитом од штетног дјеловања вода, а нарочито:

1. праћење и прогнозу ванредних хидролошких стања и других природних појава као што су поплаве, појава бујица и ерозије и леда на водотоцима;
2. праћење стања високих преграда (брана) на основу података погонског мониторинга водних објеката или уређаја из члана 15. став 1. овог закона.

(2) Агенција за водно подручје дужна је успоставити систем за праћење и прогнозу ванредних хидролошких стања на припадајућем водном подручју и осигурати правовремено обавјештавање становништва на угроженим подручјима.

(3) Федерални метеоролошки завод је дужан успоставити систем за праћење и прогнозу ванредних метеоролошких стања и прогнозу таквих стања правовремено достављати у информациони систем вода из члана 98. овог закона.

(4) Власник, односно оператор објекта од значаја за заштиту од штетног дјеловања вода дужан је вршити мониторинг и о томе податке достављати у информациони систем вода из члана 98. овог закона, на начин прописан водним актом.

(5) Подаци мониторинга из ст. 1., 2., 3. и 4. овог члана дио су система праћења, обавјештавања и узбуњивања, у складу са прописима о заштити од природних и других несрећа.

#### **Члан 92.**

##### **Фаза активне одбране од поплава**

(1) За вријеме непосредне опасности од појаве великих (поплавних) вода, Федерација, кантон, град и општина осигуравају, свако у оквиру своје надлежности према

одредбама овог закона, спровођење мјера активне одбране од поплава.

(2) Мјере из става 1. овог члана су нарочито:

1. мјере на угроженим подручјима и заштитним водним објектима којима се спречава настанак тежих посљедица штетног дјеловања вода;
2. непрекидна дежурна служба правног лица из члана 157. овог закона, у вријеме опасности и за вријеме трајања великих вода;
3. повећан надзор над заштитним објектима и на угроженим подручјима;
4. одстрањивање наплавина у циљу повећања капацитета проточности ријечног корита;
5. спровођење привремених мјера као што је постављање одбрамбеног насипа, насипање, санирање пробоја и др.

(3) Код спровођења активне фазе одбране од поплава потребно је предузети највеће могуће мјере заштите заштитних водних објеката и уређаја, као и највеће могуће мјере за очување карактеристика екосистема и природних вриједности.

(4) Федерални министар, на основу прописа из члана 90. став 3. овог закона, доноси план о мјерама и начин њиховог спровођења, за подручја уз површинске воде I. категорије.

(5) Кантонални министар надлежан за воде, на основу прописа из члана 90. став 3. овог закона, доноси план о мјерама и начин њиховог спровођења, за подручја уз површинске воде II.

#### **Члан 94.**

##### **Санације посљедица штетног дјеловања вода**

(1) Санација посљедица штетног дјеловања вода изводи се на основу програма санације.

(2) Ако су посљедице штетног дјеловања вода настале на водном, приобалном или другом земљишту или на водној инфраструктури или другом водном објекту и уређају, који је у власништву Федерације, средства за њихову санацију осигурава Федерација.

(3) Ако су посљедице штетног дјеловања вода настале на водном објекту или уређају намијењеном за посебно коришћење воде и водног добра који није у власништву Федерације, његову санацију дужан је осигурати власник или оператор.

(4) Ако лице из става 3. овог члана не осигура санацију, а то је значајно за функционисање система заштите од штетног дјеловања вода, Федерално министарство санацију осигурава на његов терет.

(5) Без обзира на одредбе ст. 2. до 4. овог члана, трошкове санације посљедица ванредног загађења вода сноси правно и/или физичко лице због чије је радње или пропуштања радње наступило загађење.

(6) Програм санације из става 1. овог члана предлаже Федерално министарство, а доноси Влада Федерације у року од шест мјесеци од дана процјене штете и припреме приједлога програма санације. Процјену штете и припрему приједлога програма санације врши посебна комисија за процјену штете, у складу са овим законом и прописима о заштити од природних и других несрећа.

#### **Члан 96.** **Забране на поплавном подручју**

(1) На поплавном подручју су, осим забрана из члана 12. овог закона, изричито забрањене и све активности које могу за вријеме поплава имати штетни утицај на воде, водно добро и приобално земљиште и заштитне објекте, а нарочито:

1. на одбрамбеном насипу, односно ободном каналу и инундационом подручју копати земљу, садити дрвеће и грмље, побијати коље и друге предмете, као и постављати рампе ако овим законом није другачије одређено;
2. на насипу градити објекте који немају карактер заштитног објекта;
3. вршити вађење материјала (шљунка, пијеска, камена и глине) у инундационом подручју, односно у брањеном подручју на удаљености мањој од 100 метара од спољне (водне) ножице насипа;
4. градити бунаре на удаљености мањој од 50 метара од спољне ножице насипа, копати (бушити) јаме или паралелне канале на удаљености мањој од 20 метара од унутрашње ножице, односно 10 метара од спољне ножице насипа;
5. подизати ограде и живице и садити дрвеће на удаљености мањој од 20 метара са унутрашње стране и 10 метара са спољне стране од ножице насипа, као и градити објекте (стамбене, привредне и друге) са унутрашње стране насипа на удаљености мањој од 20 метара од ножице насипа и у инундационом подручју;
6. обрађивати земљу на удаљености мањој од 10 метара од ножице насипа;
7. подизати преграде у инундационом подручју;
8. пуштати по насипу, ободном и одводном каналу стоку ради испаше или преводити стоку изван мјеста одређеног за прелаз;
9. оштећивати или уништавати уређаје на насипу (рампе, ознаке, водомјери и др.) или уређаје за регистрацију промјена на водама или друге знакове;
10. на насипу и његовом заштитном појасу и у инундационом подручју истоварати или остављати било какав материјал, изузев материјала за одбрану од поплава (депоније камена и земље);
11. оштећивати или неовлашћено руковати акумулацијама и њиховом опремом, црпним станицама, уставама, каналима, тунелима, кулама затварачницама и њима припадајућим објектима, далеководима, трафо-станицама и системом веза;
12. неовлашћено користити приступне путеве до заштитних објеката;

13. мијењати правац водотока и канала без водне сагласности и водне дозволе, односно противно условима одређеним у водној сагласности и водној дозволи;
14. уносити у водотоке, језера, море, акумулације и ретензије, као и депоновати на обале водотока, језера, мора, акумулација и ретензија: камен, земљу, јаловину и друге круте и течне материје и материјале;
15. садити дрвеће на удаљености мањој од 10 метара од линије допирања великих вода водотока и мора, односно 10 метара од рубне линије акумулације или ретензије, ободног или вјештачког канала, изузев заштитних шума;
16. подизати зграде и друге објекте који не служе одбрани од поплава и који спречавају прилаз водотоку на удаљености мањој од 10 метара од линије допирања великих стогодишњих вода за све површинске воде, највишег нивоа обалног мора, изузев ако је власнику или кориснику условљена изградња објекта претходним предузимањем заштитних мјера којима се онемогућују или смањују штетне последице од вода;
17. вршити радње које могу оштетити корито и обале водотока, језера, односно корито канала, корито и обале акумулације или ретензије или тунела или сметати слободном отицању воде;
18. изводити радове у близини водотока, језера, канала, тунела, акумулације и ретензије, који би могли угрозити стабилност заштитних водних објеката или њихову употребу (копање шљунка, пијеска, камена и сл.).

(2) Забрањено је, без писмене сагласности надлежног органа за воде:

1. у инундационом подручју садити дрвеће и грмље, сјећи дрвеће и крчити растиње;
2. у инундационом подручју сјећи заштитне шуме или друго дрвеће и вршити друге радове који могу довести до ерозивних процеса;
3. пристајати пловном објекту уз обале водотока, језера или морску обалу ради утовара или истовара терета и на обали водотока, језера или на морској обали депоновати или истоварати материјале односно материје намјењене утовару у пловни објекат;
4. одвијати саобраћај возилима по одбрамбеним насипима.

#### **Члан 97.**

#### **Забране на ерозивном подручју**

(1) На ерозивном подручју је забрањено:

1. изводити грађевинске и друге захвате у простору на начин који поспјешује ерозију и настанак бујица;
2. оголијевање површина;
3. крчење шумских површина које спречавају клизање земљишта и сњежне наслаге, изравнавају протоке или на други начин штите низводна подручја од штетних утицаја

ерозије;

4. затрпавање извора;

5. сакупљање или одвођење сабраних вода преко ерозивних или клизних земљишта без надзора;

6. ограничавање протока водених бујица, јачање ерозивне снаге воде и слабљење уравнотежених односа;

7. извлачење, одлагање или складиштење дрва и других материјала;

8. затрпавање откопаним или отпадним материјалом;

9. скупљање наплавина са дна и корита, осим за осигурање проточне моћи корита бујица.

(2) Услови за захват у простору на угроженом подручју детаљно се одређују водним актима, у складу са одредбом из члана 109. став 2. тачка 3. овог закона.

## **VIII. ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ВОДА**

### **Члан 99. Садржај ИСВ**

(1) ИСВ, према одредбама овог закона, садржи двије основне групе података и то:

1. податке у надлежности институција у сектору вода;

2. податке у надлежности спољних институција (цивилна заштита, ватрогасци, полиција и др.), који су од значаја за управљање водама.

(2) Основну групу података из става 1. тачка 1. овог члана чине:

1. водни катастар;

2. водна књига;

3. евиденција издатих концесија на водама и водном добру;

4. евиденција о инспекцијским прегледима;

5. подаци о интелектуалном капиталу;

6. остала документација.

(3) Основну групу података из става 1. тачка 2. овог члана чине:

1. географски подаци и ресурси;

2. демографски, социолошки и економски подаци.

**Члан 103.**  
**Евиденција инспекцијских прегледа**

Водна инспекција дужна је доставити копију предмета о инспекцијском прегледу мјесно надлежној агенцији за водно подручје.

**IX. ВОДНИ АКТИ**

**Члан 107.**  
**Врсте водних аката**

(1) Ради осигурања управљања водама и осигурања правичног приступа води свим правним и физичким лицима овим законом се прописује начин остваривања права на воду издавањем водних аката. Водни акти у смислу овог закона су:

1. претходна водна сагласност;
2. водна сагласност и
3. водна дозвола.

(2) Водни акти су управни акти и издају се у форми рјешења ако овим законом није другачије прописано.

(3) Поступак издавања водних аката спроводи се према правилима утврђеним овим законом, уз супсидијарну примјену Закона о управном поступку ("Службене новине Федерације БиХ", број 2/98 и 48/99).

(4) Федерални министар доноси пропис о садржају, облику, условима, начину издавања, чувања и другим питањима од значаја за водне акте из става 1. овог члана.

**Члан 109.**  
**Активности за које су увијек потребни водни акти**

(1) Претходна водна сагласност, водна сагласност и водна дозвола се морају прибавити, без обзира на њихове утицаје, за сљедеће активности:

1. захватање воде у свим привредним гранама и дјелатностима, а нарочито за:
  - индустрију и енергетику;
  - пољопривреду;
  - водоснабдијевање;
  - услужне дјелатности које у технолошком поступку користе воду;
  - туристичке дјелатности;
2. испуштање отпадних вода у површинске воде;
3. индиректно испуштање отпадних вода у подземне воде;

4. вјештачко прихрањивање подземних вода;
5. вађење материјала из водотока;
6. изградњу објеката за искориштавање хидро-енергије;
7. трајно подизање нивоа воде и као резултат тога, плављење нормално сувог земљишта;
8. изградњу објеката за заштиту од поплава;
9. изградњу саобраћајница (путних и жељезничких), укључујући и шумске путеве;
10. изградњу мостова или других објеката изнад или у водотоку;
11. изградњу или уређење депонија отпада;
12. покретање поступка издавања концесија на водама и водном добру;
13. за промет опасних материја као и производа од тих материја који након употребе доспјевају у воде;
14. уређење водотока.

(2) Поред активности из става 1. овог члана, претходна водна сагласност, водна сагласност и водна дозвола издају се и за активности које могу:

1. привремено или трајно деградирати квалитет вода, или ометати побољшање њиховог постојећег квалитета;
2. штетно утицати на акватичне и полу-акватичне екосистеме;
3. повећати ризик од поплаве или ерозије;
4. значајно смањити квантитет вода, промијенити морфологију водотока, ометати коришћење површинских вода за рекреацију и др.

(3) Активности из става 2. овог члана детаљније се дефинишу прописом из члана 107. став 4. овог закона.

#### **Члан 110.**

##### **Објекти и активности за које нису потребни водни акти**

- (1) Водни акти нису потребни за коришћење воде које не прелази обим опште употребе воде из члана 46. овог закона.
- (2) Водни акти нису потребни за гашење пожара и предузимање хитних санитарних и других мјера у случају опште опасности.
- (3) Водни акти нису потребни за објекте и активности који не подлијежу обавези прибављања околине дозволе у смислу одредби Закона о заштити околине



("Службене новине Федерације БиХ", број 33/03), а који воду за вршење привредне или обртничке дјелатности обезбјеђују прикључком на јавни водоводни систем и испуштање отпадних вода врше у јавни канализациони систем, по одобрењу оператора тих система.

(4) Водне акте није потребно прибавити ни за грађење нових и реконструкцију постојећих стамбених објеката који се снабдијевају водом прикључком на јавни водоводни систем, а испуштање отпадних вода врше у јавни канализациони систем.

(5) Одредбе ст. 3. и 4. овог члана не односе се на објекте који својим габаритом и начином фундаирања утичу на режим подземних вода.

(6) Оператор водоводног, односно канализационог система не може издати одобрење за прикључак на водоводни систем, односно на канализациони систем физичким и правним лицима из ст. 3. и 4. овог члана ако сам за тај систем не посједује водну дозволу.

(7) Садржај одобрења из става 3. овог члана утврђује се прописом из члана 107. став 4. овог закона.

#### **Члан 111.**

##### **Претходна водна сагласност**

(1) Претходном водном сагласношћу одлучује се о постојању услова за остваривање права на воду подносиоца захтјева, као и начин остваривања тог права, те услови којима мора удовољити документација за грађење нових, реконструкцију или уклањање постојећих објеката и друге активности које се не сматрају грађењем, а могу трајно, повремено или привремено утицати на промјену режима вода.

(2) Претходна водна сагласност из става 1. овог члана прибавља се у поступку издавања околине дозволе, урбанистичке сагласности за објекте и активности за које није потребна околинска дозвола, и у поступку издавања концесије на водама и водном добру.

(3) За објекте или радове за које је прибављена претходна водна сагласност из става 1. овог члана, а за које није поднесен захтјев за издавање водне сагласности, претходна водна сагласност престаје важити истеком рока од три године.

#### **Члан 112.**

##### **Претходна водна сагласност и околинска дозвола**

(1) Околинска дозвола за погоне и постројења за које је неопходно прибавити околинску дозволу у складу са Законом о заштити околине, издаје се на основу претходне водне сагласности, за објекте за које је овим законом прописана обавеза прибављања претходне водне сагласности.

(2) Захтјев за издавање претходне водне сагласности из става 1. овог члана подноси орган надлежан за издавање околине дозволе.

(3) За погоне, постројења и активности који прије добивања околине дозволе морају проћи процедуру процјене утицаја на околине, орган надлежан за издавање водних аката учествује у поступку процјене утицаја на околину, на захтјев органа који води

поступак процјене утицаја на околину.

(4) За погоне, постројења или активности који морају проћи процедуру процјене утицаја на околину, уз захтјев из члана 120. став 1. овог закона подноси се и студија о утицају на околину, у складу са одредбама Закона о заштити околине.

#### **Члан 114. Водна сагласност**

(1) Водном сагласношћу се утврђује да је документација приложена уз захтјев за издавање водне сагласности у складу са претходном водном сагласношћу, прописима о водама и планским документима.

(2) Одобрење за грађење нових или реконструкцију постојећих објеката у смислу прописа о просторном уређењу, издаје се по издатој водној сагласности, за објекте за које је овим законом прописана обавеза прибављања водне сагласности.

(3) Водна сагласност издаје се у складу са одредбама члана 120. овог закона, уз овјеру документације за грађење, чиме се потврђује да је та документација урађена у складу са претходном водном сагласношћу. Овјера се врши уписивањем броја и стављањем отиска печата органа надлежног за издавање водног акта на ту документацију.

(4) Водна сагласност неће се издати ако документација за грађење или друге активности није урађена у складу са претходном водном сагласношћу.

(5) За изузетне случајеве, за које није потребна водна дозвола према одредбама члана 115. став 1. овог закона, саставни дио водне сагласности су услови за уређење локалитета и предметне дионице водотока.

(6) Водна сагласност престаје да важи истеком рока од двије године од дана њеног издавања, уколико до тог дана није прибављено одобрење за грађење и започети радови.

#### **Члан 115. Водна дозвола**

(1) Водна дозвола потребна је за све објекте и активности за које је овим законом прописано издавање водне сагласности, изузев за вађење материјала из водотока из члана 63. и уређење водотока из члана 80. овог закона.

(2) Ако се, због промјене у технологији или из других разлога, накнадно измјени обим и услови коришћења воде, односно испуштање отпадних вода у површинске воде, потребна је нова водна дозвола.

#### **Члан 116.**

(1) Водном дозволом утврђује се намјена, начин и услови искориштавања воде, режим рада објеката и постројења, начин и услови испуштања отпадних вода, начин и услови одлагања крутог и течног отпада и други услови.

(2) Водном дозволом се утврђује да су испуњени услови одређени водном сагласношћу и да је уз захтјев за издавање водне дозволе приложен општи акт из члана 20. став 6. овог закона, који се доноси прије издавања водне дозволе.

#### **Члан 117.**

- (1) Водна дозвола издаје се на одређено вријеме, а најдуже до 15 година.
- (2) Право на коришћење или употребу воде или испуштање отпадних вода, стечено на основу водне дозволе, не може се преносити на друго правно и физичко лице.
- (3) Издавање водне дозволе претходи издавању употребне дозволе у смислу прописа о грађењу.

#### **Члан 118.**

- (1) Водна дозвола престаје важити:
  1. истеком рока важности водне дозволе;
  2. одрицањем корисника од права из водне дозволе;
  3. некоришћењем права из водне дозволе без оправданих разлога дуже од двије године.
- (2) Рјешење о утврђивању престанка права у смислу одредбе из става 1. овог члана доноси орган који је издао водну дозволу.
- (3) У случају из става 1. тачка 1. овог члана водна дозвола може се продужити на захтјев корисника.

#### **Члан 120.**

##### **Захтјев за издавање водног акта**

- (1) Водни акт издаје се на писмени захтјев инвеститора, односно корисника, органа надлежног за издавање урбанистичке сагласности према прописима о просторном уређењу, органа надлежног за издавање околинске дозволе или органа надлежног за покретање поступка за додјелу концесија на водама и водном добру према прописима о концесијама.
- (2) Уз захтјев за издавање водног акта достављају се потребни подаци о локалитету, врсти и обиму активности која се намјерава спровести и техничка документација којом се обрађује конкретна активност. Врста и садржај података и документације одређује се прописом из члана 107. став 4. овог закона.
- (3) Водне акте издаје надлежни орган из члана 139. овог закона.
- (4) Водни акти којима се регулише коришћење прекограничних вода или испуштање отпадних у прекограничне воде издају се у складу са процедурама утврђеним међународним уговорима или конвенцијама.
- (5) Документацију која се подноси уз захтјев за издавање водног акта израђује правно лице које је регистровано за ту дјелатност.
- (6) Федерални министар доноси пропис којим се прописују услови и критеријуме које мора испуњавати правно лице из става 5. овог члана.

**Члан 130.**  
**Измјене водних аката**

(1) Надлежни орган из члана 139. овог закона може измијенити раније издати водни акт ако:

1. је измјена потребна ради осигурања снабдијевања водом за пиће из члана 47. став 2. овог закона;
2. су утицаји активности која је предмет водног акта битно другачији од оних који су процијeњени приликом издавања водног акта;
3. би, због увођења напредније технологије, утицаји активности могли бити битно смањени, без превеликих трошкова по корисника;
4. је измјена потребна због извршавања међународних уговора које закључи Босна и Херцеговина.

(2) Измјене из става 1. овог члана надлежни орган не може извршити, ако би оне спријечиле или знатно ометале наставак извођења активности.

(3) Захтјев за измјену водног акта може поднијети орган инспекције, носилац права из водног акта или заинтересована страна. Орган који издаје водни акт измјену акта покреће по службеној дужности.

(4) Захтјев за измјену водног акта рјешава се по истом поступку као и захтјев за његово издавање.

**Члан 135.**  
**Одузимање водног акта**

(1) Правном лицу може се трајно или привремено одузети водни акт.

(2) Рјешење о трајном или привременом одузимању водног акта доноси орган који је издао водни акт.

**Члан 136.**  
**Привремено одузимање**

(1) Водни акт одузеће се привремено када корисник у року одређеном у налогу не обави радњу, не изврши улагање или се не уздржи од чињења наложеног у налогу и ако због неизвршења налога не наступи непосредна опасност по живот и здравље људи или поремећај у привреди.

(2) Водни акт може се привремено одузети на вријеме до шест мјесеци, у ком року се кориснику обуставља право које је стекао на основу водног акта и у ком року је корисник дужан да изврши радњу због које му је привремено одузет водни акт.

**Члан 137.**  
**Трајно одузимање**

Водни акт одузима се трајно ако:

1. у одређеном року корисник не обави радњу, не изврши улагање или се не уздржи од чињења наложеног у налогу због чега му је водни акт привремено одузет;
2. би неизвршењем налога могла наступити или је наступила тешка и непосредна опасност за живот или здравље људи или ако је дошло до поремећаја у привреди;
3. је подносилац захтјева дао нетачне податке који су надлежни орган довели у заблуду у погледу чињеница одлучујућих за издавање водног акта;
4. су услови из водног акта битно прекршени, упркос писменог упозорења од органа инспекције;
5. се активност не врши у периоду од двије узастопне године;
6. активност узрокује утицаје који су забрањени овим законом, а ти утицаји не могу бити спријечени или ублажени измјенама водног акта у складу са одредбама члана 130. став 1. овог закона.

#### **Члан 138.**

##### **Поступак одузимања водног акта**

- (1) Захтјев за одузимање водног акта подноси орган инспекције или надлежни орган из члана 139. овог закона, по службеној дужности.
- (2) Надлежни орган из става 1. овог члана одмах обавјештава носиоца права из водног акта о поднесеном захтјеву за одузимање водног акта. Носилац права из водног акта дужан је дати одговор на обавијест.
- (3) Носилац права из водног акта коме је одузет водни акт може затражити издавање новог водног акта, ако испуни потребне услове утврђене прописом из члана 107. став 4. овог закона.
- (4) Рјешење о трајном одузимању водног акта доставља се федералном, кантоналном, градском и општинском органу надлежном за просторно уређење и заштиту околине.

#### **Члан 139.**

##### **Подјела надлежности издавања водних аката**

- (1) Агенција за водно подручје је надлежна за издавање водних аката за:
  1. захватање воде у количини већој од 10 литара у секунди;
  2. испуштање отпадних вода за насеља која имају више од 2.000 становника;
  3. испуштање технолошких отпадних вода у површинске воде;
  4. индиректно испуштање отпадних вода у подземне воде;
  5. вјештачко прихрањивање подземних вода;
  6. вађење материјала из површинских вода I. категорије;

7. изградњу хидроелектране за производњу електричне енергије, када:

- је постројење лоцирано на површинским водама I. категорије,
- је постројење лоцирано на површинским водама II. категорије и снаге веће од 5 МЊ,
- су два или више постројења лоцирана на површинским водама II. категорије, снаге веће од по 2 MW и иста се налазе на међусобној удаљености мањој од 2 километра;

8. формирање акумулације која је:

- лоцирана на површинским водама I. категорије;
- лоцирана на подручју два или више кантона;

9. изградњу објеката за заштиту од поплава на површинским водама I. категорије, као и изградњу објеката за заштиту од поплава на површинским водама II. категорије који могу утицати на:

- површинске воде I. категорије,
- водно добро које се налази уз површинске воде I. категорије;

10. активности из члана 109. став 2. тач.1. до 4. овог закона.

(2) Кантонално министарство надлежно за воде је надлежно за издавање водних аката за:

1. захватање воде у количини до 10 литара у секунди;
2. испуштање отпадних вода за насеља која имају до 2.000 становника;
3. вађење материјала из површинских вода II. категорије;
4. изградњу хидроелектране за производњу електричне енергије, када је постројење лоцирано на површинским водама II. категорије, снаге до 5 MW;
5. формирање акумулације која је лоцирана на површинским водама II. категорије и налази се на подручју кантона;
6. изградњу објеката за заштиту од поплава на површинским водама II. категорије ако те активности не утичу на површинске воде I. категорије,

(3) Кантоналним прописом утврђује се пренос дијела кантоналних надлежности за издавање водних аката на град и општину.

## **XI. ОРГАНИЗАЦИЈА УПРАВЉАЊА ВОДАМА**

### **1. Агенције за воде**

### **Члан 153.**

(1) Агенције за воде су федералне јавне установе које дјелују у складу са прописима који регулишу рад усанова ако овим законом није другачије утврђено.

(2) Агенције за воде су правна лица с правима, обавезама и одговорностима утврђеним овим законом, другим законима и статутом агенције.

(3) Агенције за воде су непрофитна правна лица која послују путем свог трансакцијског рачуна за обављање дјелатности.

(4) Агенције за воде уписују се у судски регистар.

(5) Рад агенција за воде је јаван. Агенција за воде о свом раду обавјештава јавност правовремено и истинито на начин одређен статутом агенције.

### **Члан 155.**

#### **Задаци агенције за воде**

(1) Задаци агенције за воде су трајно и несметано обављање послова којима се остварује управљање водама у обиму утврђеном плановима из члана 160. став 1. и став 2. тачка 2. овог закона и у складу са средствима која се на основу овог закона осигуравају за те намјене.

(2) За обављање послова од јавног интереса, агенција за воде има, у складу са овим законом, прописана овлашћења, у оквиру којих доноси управне и друге акте, те одлучује о питањима значајним за управљање водама.

(3) У оквиру овлашћења из става 2. овог члана, агенција за воде врши овлашћења и обавезе Федерације према заштитним водним објектима из члана 14. став 1. тачка 1. овог закона који су у власништву Федерације.

### **Члан 156.**

(1) Поред задатака из чл. 29. и 155. овог закона, агенција за воде на подручју за које је надлежна обавља и сљедеће послове:

1. организује, прикупља, управља и врши дистрибуцију података о водним ресурсима у складу са одредбама овог закона, укључујући и успостављање и одржавање ИСВ;

2. организује хидролошки мониторинг и мониторинг квалитета вода, мониторинг еколошког стања површинских вода, те мониторинг подземних вода, припрема извјештај о стању вода и предлаже потребне мјере;

3. припрема план управљања водама за припадајуће водно подручје, организује израду техничке документације за поједина питања управљања водама, те обавља и друге послове који се односе на управљање водама, у складу са овим законом;

4. припрема планове за спречавање и смањење штетних утицаја проузрокованих поплавама, сушама, ерозијом обала водног тијела, и организује имплементацију тих планова;

5. управља јавним водним добром из члана 9. став 3. тачка 1. овог закона на начин одређен овим законом;
  6. предузима хитне мјере на спречавању или смањењу штетних утицаја проузрокованих инцидентним загађењима и припрема планове за такве мјере;
  7. издаје водне акте у складу са овим законом, за чије се потребе успоставља посебна организациона јединица у оквиру агенције за воде;
  8. даје стручна мишљења по захтјевима за издавање водних аката из надлежности кантоналног министарства надлежног за воде;
  9. даје стручна мишљења са становишта вода о документима из надлежности других федералних и кантоналних министарстава која затраже ти органи;
  10. учествује у припреми политике сектора вода и легислативе која се односи на воде;
  11. промовише истраживачки рад у области вода и одрживог управљања водама;
  12. организује подизање јавне свијести везане за одрживо коришћење вода, заштиту вода и заштиту водних екосистема;
  13. учествује у координацији активности на изради и спровођењу планова управљања водама са надлежним организацијама из Републике Српске на нивоу Босне и Херцеговине, односно са надлежним тијелима за подручје међународног подслива ријеке Саве и међународних ријечних базена Неретве и Цетине;
  14. према одлуци Федералног министарства спроводи активности везане за имплементацију пројеката које финансирају међународне институције, односно који се финансирају из буџета Федерације;
  15. врши редовне консултације са агенцијом за водно подручје у Републици Српској, на истом водном подручју, које се односе на послове из става 1. тач. од 1. до 14. овог члана;
  16. предузима активности везане за прикупљање водних накнада и извјештавање надлежних институција о степену измирења обавеза од обвезника плаћања водних накнада и др.;
  17. обавља и друге послове прописане овим законом и актима агенције за воде.
- (2) Агенције за воде су обавезне ускладити методологију и начин извршавања задатака из чл. 29. и 155. овог закона и става 1. овог члана за подручје Федерације, а задатке из става 1. тачка 10. овог члана припремати обједињено за цијело подручје Федерације.

#### **Члан 157.**

##### **Повјеравање стручно-техничких послова трећим лицима**

- (1) Обављање стручно-техничких послова из своје надлежности, агенција за воде може уступати овлашћеним правним лицима.



(2) Федерални министар прописује услове и критеријуме које морају задовољити овлашћена правна лица из става 1. овог члана и начин издавања овлашћења.

### **3. Управљање водама на кантоналном нивоу**

#### **Члан 167.**

(1) Кантон је надлежан за обављање послова и задатака који су овим законом стављени у његову надлежност, а начин организације обављања тих послова уређује се прописом кантона.

(2) Кантон својим прописом може одређене послове из своје надлежности пренијети на град и/или општину на свом подручју.

### **XII. ФИНАНСИРАЊЕ УПРАВЉАЊА ВОДАМА**

#### **Члан 170.**

##### **Посебне водне накнаде**

(1) Посебне водне накнаде су :

1. Накнада за коришћење површинских и подземних вода која обухвата захватање:

- воде за јавно водоснабдијевање;
- воде и минералне воде која се користи за флаширање воде;
- воде за наводњавање;
- воде за узгој рибе у рибњацима;
- воде за индустријске процесе, укључујучи и термоелектране;
- воде за друге намјене.

Накнада из тачке 1. става 1. овог члана се обрачунава на основу количине захваћене воде изражене у м.3 Висина ове накнаде може бити различита, зависно од намјене и квалитета воде.

2. Накнада за коришћење воде за производњу електричне енергије добивене коришћењем хидро енергије. Ова накнада се обрачунава на основу произведене електричне енергије изражено у kWh .

3. Накнада за заштиту вода:

- коју плаћају власници транспортних средстава која за погон користе нафту или нафтне деривате. Ова накнада се обрачунава на основу количине загађења вода израженог преко еквивалентног броја становника (у даљњем тексту: ЕБС);
- за испуштање отпадних вода. Ова накнада се обрачунава на основу количине

загађења вода израженог преко ЕБС;

- за узгој рибе. Ова накнада се обрачунава по 1 кг произведене рибе;

- за употребу вјештачких ђубрива и хемикалија за заштиту биљака. Ова накнада се обрачунава по 1 кг произведеног или увезеног вјештачког ђубрива или хемикалије за заштиту биљака;

4. Накнада за вађење материјала из водотока. Ова накнада се обрачунава по 1 м<sup>3</sup> извађеног материјала.

5. Накнада за заштиту од поплава:

- пољопривредног, шумског или грађевинског земљишта које је заштићено објектима за заштиту од поплава. Примјењују се дефиниције пољопривредног, шумског или грађевинског земљишта усвојене у порезним прописима. Ова накнада се обрачунава по 1 ха заштићеног земљишта. Висина ове накнаде може бити различита, зависно од врсте брањеног земљишта;

- стамбених, пословних и других објеката који су заштићени објектима за заштиту од поплава. Ова накнада обрачунава се по 1 м<sup>2</sup> корисне површине објекта.

(2) Обвезник плаћања посебних водних накнада из става 1. тач. 1, 2. и тачка 3. алинеја 2. и 3. и тачка 4. овог члана је физичко и правно лице које је дужно прибавити водну дозволу, односно водну сагласност за одговарајућу активност у смислу одредби овог закона. Овој обавези не подлијеже физичко и правно лице из члана 110. став 3. овог закона, јер је у том случају обвезник плаћања накнаде оператор јавног водоводног, односно канализационог система.

(3) Обвезник плаћања посебне водне накнаде из става 1. тачка 3. алинеја 1. овог члана је физичко и правно лице на чије је име регистровано транспортно средство, односно власник грађевинске машине за коју није потребна регистрација.

(4) Обвезник плаћања посебне водне накнаде из става 1. тачка 3. алинеја 4. овог члана је физичко и правно лице које производи или увози вјештачка ђубрива или хемикалије за заштиту биљака.

(5) Обвезник плаћања посебне водне накнаде из става 1. тачка 5. алинеја 1. и 2. овог члана је власник земљишта, односно објекта.

### **Члан 173.**

#### **Привремено изузеће од плаћања посебне водне накнаде**

(1) Обвезник плаћања посебне водне накнаде из члана 170. став 1. тачка 3. алинеја 2. овог закона може у посебним случајевима бити у цјелости или дјелимично ослобођен плаћања посебне водне накнаде.

(2) Обвезник из става 1. овог члана у цјелости се ослобођа плаћања посебне водне накнаде ако:

1. самостално врши пречишћавање отпадних вода на начин да испуњава услове о граничним вриједностима загађујућих материја из члана 55. овог закона и ако муљ са

постројења за пречишћавање одлаже на прописан начин,

2. је у могућности да докаже, одговарајућим техничким елаборатом, да осигурава смањење емисије загађујућих материја испод вриједности утврђених прописом из члана 55. овог закона.

(3) Обвезник из става 1. овог члана дјелимично се ослобађа плаћања посебне водне накнаде ако та средства употреби за инвестирање у радове на смањењу емисије загађујућих материја.

(4) Ослобађање од плаћања накнаде из става 3. овог члана се врши до највише 40% од износа годишње посебне водне накнаде, када је обвезник у могућности доказати да је приступио радовима на смањењу емисије загађујућих материја.

(5) У случају неизвршења преузетих обавеза из става 4. овог члана, обвезник је дужан уплатити пуни износ посебне водне накнаде у року од шест мјесеци.

(6) Обвезник из става 5. овог члана нема право на подношење захтјева за ослобађање плаћања посебне водне накнаде у наредне двије године.

(7) Влада Федерације, на приједлог федералног министра и федералног министра надлежног за околину, доноси пропис о условима за ослобађање плаћања посебне водне накнаде, којим се детаљно регулишу услови, процедура, рокови и мјере у случајевима неизвршења обавеза на смањењу емисије загађујућих материја.

(8) Федерално министарство одлучује о ослобађању од плаћања посебне водне накнаде, у складу са прописом из става 7. овог члана.

#### **Члан 178. Коришћење прихода**

(1) Приходи из члана 177. став 1. тачка 1. овог закона користе се за:

1. послове и задатке из чл. 29. и 156. овог закона;
2. одржавање заштитних објеката у власништву Федерације;
3. друге послове и активности који су повјерени овим законом агенцији за воде и
4. финансирање рада агенције за воде.

(2) Приходи из члана 177. став 1. тачка 2. овог закона користе се за суфинансирања изградње и одржавања водних објеката из члана 14. став 1. овог закона, осим објеката из тачке 3. алинеја 2, 4, 5. и 6. тог члана, као и осталих активности везаних за послове управљања водама (израда техничке документације, подлога за издавање концесија и др.), у складу са годишњим планом и програмом кантоналног министарства надлежног за воде.

(3) Приходи из члана 177. став 1. тачка 3. овог закона користе се искључиво за спровођење задатака који су овим законом дати у надлежност федералном министарству надлежном за околину и за суфинансирања инфраструктуре за заштиту вода од значаја за Федерацију.

### **XIII. НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ ОВОГ ЗАКОНА**

#### **1. Надзор Федералног министарства**

##### **Члан 180.**

(1) У вршењу надзора над извршавањем послова који су овим законом дати у надлежност агенција за воде, Федерално министарство остварује непосредан увид и контролу у поступање агенција за воде, врши преглед аката и документације коју доносе агенције и о којој воде евиденцију, даје налоге и инструкције за извршавање послова и тражи податке и обавјештења о извршавању обавеза из овог закона и других прописа донесених на основу овог закона и извјештаје о извршавању задатака агенција прописаних овим законом.

(2) Ако Федерално министарство утврди да агенција за воде не извршава обавезе из овог закона и прописе донесене на основу овог закона које су у њеној надлежности или опште акте за чије извршење је овлашћена или утврди неправилности у раду агенције, одређује рок у којем се обавезе из овог закона, пропис или општи акт морају извршити, односно неправилности отклонити.

(3) Ако агенција за воде у року не изврши обавезу која јој је наложена према одредбама става 2. овог члана, Федерално министарство ће о утврђеном пропусту или неправилности обавијестити Владу Федерације.

(4) У случају из става 3. овог члана, Влада Федерације издаје смјернице агенцији за воде, односно предузима мјере којима се осигурава обављање послова на начин утврђен овим законом.

##### **Члан 182.**

##### **Заједничка одредба**

Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и прописа донесених на основу овог закона спроводи се у складу са одредбама овог закона и Закона о организацији органа управе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 35/05) које се односе на инспекцијски надзор.

#### **а) Федерална водна инспекција**

##### **Члан 183.**

(1) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона и прописа донесених на основу овог закона који су овим законом стављени у надлежност Федерације, спроводи Федерално министарство путем федералне водне инспекције, која се налази у саставу Федералног министарства, у складу са чланом 216. овог закона.

(2) Инспекцијски надзор над спровођењем прописа донесених на основу овог закона, а које доноси федерални министар надлежан за околину, спроводи федерално министарство надлежно за околину, путем федералне инспекције надлежне за заштиту околине.

#### **Члан 184.**

##### **Организација федералне водне инспекције**

(1) У циљу осигурања ефикасног обављања инспекцијских послова, федерална водна инспекција организује се за:

1. непосредни слив Саве;
2. подслив Уне са Глином и Кораном;
3. подслив Врбаса;
4. подслив Босне;
5. подслив Дрине;
6. базен Неретве;
7. базене Крке и Цетине и
8. обално море.

(2) Број и територијална распоређеност федералних водних инспектора утврђује се Правилником о унутрашњој организацији Федералног министарства.

#### **Члан 185.**

##### **Главни и федерални водни инспектори**

(1) Главни федерални водни инспектор и федерални водни инспектори постављају се у складу са Законом о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 и 8/06).

(2) Посебни услови које мора испунити лице које се поставља за главног федералног водног инспектора и федералног водног инспектора утврђују се правилником из члана 184. став 2. овог закона.

#### **Члан 187.**

##### **Овлашћења инспектора**

(1) Поред овлашћења и дужности из члана 182. овог закона, федерални водни инспектор по овом закону овлашћен је и дужан да:

1. спријечи неовлашћено коришћење воде, у смислу одредби овог закона;
2. спријечи или ограничи остваривање права на коришћење воде ако се она не користи у складу са водном дозволом;
3. заустави изградњу или извођење захвата у простору ако се та изградња и захвати изводе без или у супротности са водном сагласности;
4. одреди привремени прекид обављања дјелатности ако се крше одредбе дозволе из тачке 2. став 1. овог члана;

5. забрани употребу објекта и уређаја, ако се користи без или у супротности са водном дозволом;

6. забрани или ограничи испуштање отпадних вода у површинске воде или индиректно испуштање отпадних вода у подземне воде, ако се то испуштање врши у супротности са одредбама члана 55. овог закона и одреди успостављање првобитног стања;

7. забрани вађење материјала из површинских вода ако се вађење тог материјала врши без водног или у супротности са водним актима;

8. одреди обавезу утврђивања штете и накнаде штете настале радњама из тачке 7. став 1. овог члана и обавезу враћања у првобитно стање,

9. одреди и друге мјере у складу са овим законом или на основу прописа и водних аката донесених на основу овог закона.

(2) Ако је потребно да се отклоне извори и посљедице прекомјерног загађивања воде, федерални водни инспектор може одредити санационе мјере или предложити Федералном министарству припрему и спровођење санационог програма.

#### **Члан 190. Инспекцијски поступци**

(1) Када утврди да је повријеђен овај закон, пропис или други акт донесен на основу овог закона, федерални водни инспектор записником констатује неправилност или недостатак и рјешењем одређује мјере и рок за њихово отклањање.

(2) Поред овлашћења и дужности одређених законом, у случају из става 1. овог члана, федерални водни инспектор овлашћен је и дужан да:

1. нареди обустављање извођења радова ако се врше противно водном акту или се врше без водног акта, а прописана је обавеза његовог прибављања;

2. у сарадњи са грађевинско-урбанистичком инспекцијом нареди уклањање саграђеног објекта или постројења изграђеног без водног акта ако у року од 60 дана није прибављен водни акт;

3. нареди привремену обуставу рада, односно обављање дјелатности правног лица или његовог дијела ако утврди да отпадне воде садрже опасне материје у количини већој од дозвољене или се захватају веће количине воде од дозвољених;

4. забрани предузимање радњи које нису дозвољене овим законом.

(3) Федерални водни инспектор сарађује са органом водне инспекције сусједних и других држава о питањима недозвољене промјене режима вода на контролним профилима међудржавних водотока, у складу са међународним уговором, споразумом или конвенцијом које је закључила Босна и Херцеговина.

### **3. Водочуварска служба**

#### **Члан 203.**

(1) Ради спречавања загађења вода и оштећења водних објеката, Федерално министарство може организовати водочуварску службу.

(2) Федерални министар доноси пропис о овлашћењима и задацима водочуварске службе из става 1. овог члана.

(3) Федерални министар, у сагласности са федералним министром правде, доноси пропис о службеном знаку, исказници и униформи водочувара.

#### **XIV. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

##### **Члан 204. Прекршаји**

(1) Новчаном казном у износу од 5.000,00 КМ до 50.000,00 КМ биће кажњено за прекршај правно лице ако:

1. поступа супротно одредбама из члана 12. овог закона,
2. водни објекат из члана 14. овог закона не одржава у функционалном стању и не користи га у складу са његовом природом и намјеном (члан 20. став 1.),
3. по престанку употребе водног објекта из члана 14. овог закона не поступи у складу са одредбама из члана 20. став 2. овог закона,
4. не чува водни објекат из члана 14. овог закона и уређаје на њему у складу са одредбама из члана 20. став 5. овог закона,
5. не осигура стални и систематски преглед воде и не предузме мјере за осигурање здравствене исправности воде за пиће и техничке исправности уређаја (члан 48. став 2.),
6. обавља радње супротно одредбама из члана 53. ст. 2, 3. и 4. овог закона,
7. отпадну воду испушта супротно одредби из члана 54. став 1. овог закона,
8. производи, рукује, чува или одлаже опасне материје и отпад на водама и водном добру (члан 59. став 1.),
9. не предузме мјере да спријечи или ублажи утицаје проузроковане инцидентом и о томе правовремено не обавијести полицијску управу, водну инспекцију или агенцију за воде (члан 61. став 1.),
10. не спроводи одлуку о заштити изворишта (члан 66. став 4.),
11. не предузме мјере за заштиту купалишта из члана 72. став 1. овог закона (члан 72. став 4.),
12. врши радове и радње забрањене чланом 96. став 1. и чланом 97. овог закона,
13. користи воду, испушта отпадне воде у површинске воде и водно добро или врши

друге активности и захвате без прибављеног водног акта, за које је овим законом прописана обавеза прибављања водног акта (члан 109.),

14. користи воду, испушта отпадне воде у површинске воде и водно добро или врши друге активности и захвате супротно одредбама из водног акта,

15. по истеку рока важења водне сагласности за вађење материјала не доведе корито и обале водотока у стање предвиђено водним актом (члан 114. став 5.),

16. не поступи према рјешењу водног инспектора из члана 190. став 1. овог закона.

(2) За прекршај из става 1. овог члана биће кажњено и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 500,00 КМ до 5.000,00 КМ.

### **Члан 205.**

(1) Новчаном казном у износу од 2.000,00 КМ до 20.000,00 КМ биће кажњено за прекршај правно лице ако:

1. не води евиденцију о количинама захваћене воде и о томе не доставља податке надлежној агенцији за воде (члан 50. став 1.),

2. приликом рударских радова, ископа тунела и других ископа и бушења тла наиђе на подземну воду и о томе не обавијести надлежни орган (члан 52. став 1.),

3. не дозволи овлашћеном лицу узимање података и обављање потребних испитивања нађеног лежишта воде (члан 52. став 2.),

4. употребљава ђубриво или средства за заштиту биља на водном добру (члан 56. став 4.),

5. врши пловидбу пловилом које за погон користи нафтне деривате на површинским водама на којима је то забрањено (члан 57. став 1.),

6. испушта отпадне воде директно из пловила (члан 57. став 4.),

7. пере возило или друге машине и уређаје у површинској води (члан 58.),

8. примјети инцидент из члана 61. став 1. овог закона, а о томе не обавијести надлежни орган (члан 61. став 2.),

9. не поштује одредбе из одлуке из члана 70. став 2. овог закона,

10. не врши заштиту економски важних акватичних врста из члана 71. став 1. овог закона,

11. поставља сталне или привремене објекте или друге препреке или ако спречава слободан прелаз преко водног добра и прилаз обалама на подручју купалишта (члан 72. став 3.),

12. не спроводи мјере заштите квантитета и квалитета воде у осјетљивом подручју



(члан 75. став 2.),

13. не врши мониторинг од значаја за заштиту од штетног дјеловања воде и о томе не доставља податке у ИСВ (члан 91. став 4.),

14. врши радове и радње забрањене чланом 96. став 2. овог закона,

15. не уступи мјесно надлежној агенцији за водно подручје податке које посједује, а који су од значаја за управљање водама (члан 105.).

(2) За прекршај из става 1. овог члана биће кажњено и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 300,00 КМ до 3.000,00 КМ.

#### **Члан 206.**

Новчаном казном у износу од 100,00 КМ до 2.000,00 КМ биће кажњено за прекршај физичко лице ако:

1. поступа супротно одредбама из члана 12. овог закона,

2. водни објекат из члана 16. став 3, члана 17. став 3. и члана 18. овог закона не одржава у функционалном стању и не користи га у складу са његовом природом и намјеном (члан 20. став 1.),

3. по престанку употребе водног објекта из члана 16. став 3, члана 17. став 3. и члана 18. овог закона не поступи у складу са одредбама из члана 20. став 2. овог закона,

4. не чува водни објекат из члана 16. став 3, члана 17. став 3. и члана 18. овог закона и уређаје на њему у складу са одредбама из члана 20. став 5. овог закона,

5. не дозволи овлашћеном лицу узимање података и обављање потребних испитивања нађеног лежишта воде (члан 52. став 2.),

6. врши радње супротно одредбама из члана 53. ст. 1, 2, 3. и 4. овог закона или индиректно испушта отпадне воде у подземне воде противно начину и условима утврђеним овим законом и преко граничних вриједности утврђених подзаконским прописом из члана 55. став 1. овог закона,

7. отпадну воду испушта супротно одредби из члана 54. став 1. овог закона,

8. употребљава ђубриво или средства за заштиту биља на водном добру (члан 56. став 4.),

9. врши пловидбу пловилом које за погон користи нафтне деривате на површинским водама на којима је то забрањено (члан 57. став 1.),

10. испушта отпадне воде директно из пловила (члан 57. став 4.),

11. пере возило или друге машине и уређаје у површинској води (члан 58.),

12. производи, рукује, чува или одлаже опасне материје и отпад на водама и водном

добру (члан 59. став 1.),

13. не предузме потребне мјере да спријечи или ублажи утицаје проузроковане инцидентом и о томе правовремено не обавијести полицијску управу, водну инспекцију или агенцију за воде (члана 61. став 1),

14. о инциденту из члана 61. став 1. овог закона не обавијести надлежни орган (члан 61. став 2.),

15. не поштује забране из одлуке о заштити изворишта из члана 66. став 4. овог закона,

16. не поштује забране из одлуке из члана 70. став 2. овог закона,

17. не поштује забране из одлуке о заштити економски важних акватичних врста из члана 71. став 1. овог закона,

18. поставља сталне или привремене објекте или друге препреке или ако спречава слободан прелаз преко водног добра и прилаз обалама на подручју купалишта (члан 72. став 3.),

19. не спроводи мјере заштите квантитета и квалитета воде у осјетљивом подручју (члан 75. став 2.),

20. врши радове и радње забрањене чл. 96. и 97. овог закона,

21. не уступи мјесно надлежној агенцији за водно подручје податке које посједује, а који су од значаја за управљање водама (члан 105.),

22. користи воду, испушта отпадне воде у површинске воде и водно добро или врши друге активности и захвате без прибављеног водног акта, за које је овим законом прописана обавеза прибављања водног акта (члан 109.),

23. користи воду, испушта отпадне воде у површинске воде и водно добро или врши друге активности и захвате супротно одредбама из водног акта,

24. по истеку рока важења водне сагласности за вађење материјала не доведе корито и обале водотока у стање предвиђено водним актом (члан 114. став 5.),

25. не поступи по рјешењу водног инспектора из члана 190. став 1. овог закона.

## **XV. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 214.**

#### **Раније издати водопривредни акти**

(1) Водопривредне дозволе које су издате до дана почетка рада агенција за воде из члана 152. овог закона, усагласиће се са одредбама овог закона, у року до пет година од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Водопривредни услови који су издати до дана почетка рада агенција за воде из

члана 152. овог закона, усагласиће се са одредбама овог закона при издавању водне сагласности.

(3) Водопривредне сагласности које су издате до дана почетка рада агенција за воде из члана 152. овог закона, усагласиће се са одредбама овог закона при издавању водних дозвола.

(4) Носиоци права из водопривредног акта из става 1. овог члана дужни су поднијети захтјев за преиспитивање водне дозволе, у року до двије године од дана ступања на снагу овог закона.

(5) У случају да захтјев из става 4. овог члана није поднешен у року из става 4. овог члана, водопривредни акт из става 1. овог члана престаје да важи.

(6) Одредбе из става 1. овог члана не односе се на водопривредне дозволе које важе пет година или мање, од дана ступања на снагу овог закона.

### **Члан 219.**

#### **Рокови за доношење прописа Владе Федерације**

(1) Прописе из члана 43. став 1. и пропис из члана 25. став 4. овог закона Влада Федерације доноси у року од двије године од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Остале прописе за спровођење овог закона Влада Федерације доноси у року од:

1. шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона прописе из чл. 23, 164. став 3. и 5. и члан 171. овог закона;

2. једне године од дана ступања на снагу овог закона пропис из члана 173. став 7. овог закона;

3. двије године од дана ступања на снагу овог закона прописе из чл. 55. и 57. овог закона.