

Na osnovu člana 107. stav 4. Zakona o vodama ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/06), federalni ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva donosi

**PRAVILNIK
O DOPUNAMA PRAVILNIKA O SADRŽAJU, OBLIKU, USLOVIMA, NAČINU
IZDAVANJA I ČUVANJA VODNIH AKATA**

Član 1.

U članu 2. Pravilnika o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/15, 55/19 i 51/20), iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

- „(5) Ukoliko podnosilac zahtjeva za izdavanje prethodne vodne saglasnosti ne dostavi traženu dopunu podataka, nedostatke ne otkloni ili ne izvrši drugu potrebnu radnju u određenom roku u skladu sa stavom (2) ovog člana, o zahtjevu će se odlučiti prema stanju u spisu predmeta.“

Član 2.

U članu 3. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

- „(3) Za aktivnosti iskorištavanja hidroenergije i zahvatanja vode iz člana 109. Zakona, u skladu sa propisom koji reguliše način određivanja ekološki prihvatljivog protoka, uz zahtjev za izdavanje prethodne vodne saglasnosti dostavlja se i izvještaj o procjeni ekološki prihvatljivog protoka, pozitivno evaluiran aktom nadležne agencije za vode, sa vrijednostima ekološki prihvatljivog protoka na kontrolnom profilu vodozahvata, a koji predstavlja osnov za izradu studije iz stava (1) ovog člana.“

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 3.

U članu 13. iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

- „(4) Vodna dozvola za aktivnosti iz člana 3. stav 3. ovog Pravilnika obavezno sadrži uslove o monitoringu i kontroli poštivanja ekološki prihvatljivog protoka utvrđenog u skladu sa propisom koji reguliše način određivanja ekološki prihvatljivog protoka.“

Član 4.

Federalni ministar će u roku od tri (3) mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Pravilnika, utvrditi i donijeti prečišćeni tekst Pravilnika o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata.

Član 5.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Broj:

MINISTAR

Sarajevo,

2020. godine

Šemsudin Dedić

**OBRAZLOŽENJE
PRAVILNIKA
O DOPUNAMA PRAVILNIKA O SADRŽAJU, OBLIKU, USLOVIMA, NAČINU
IZDAVANJA I ČUVANJA VODNIH AKATA**

1. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Pravilnika o izmjeni pravilnika o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata (u daljem tekstu: Pravilnik) sadržan je u članu 107. stav 4. Zakona o vodama (Službene novine Federacije BiH", broj 70/06) prema kojem je federalni ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva ovlašten da donese propis o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja, čuvanja i drugim pitanjima od značaja za vodne akte.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA

U svrhu realizacije tačke 2. Zaključka Vlade Federacije BiH broj: 662/2020 od 12. 05. 2020.godine, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (FMPViŠ) je imenovalo je Radnu grupu (RG) od predstavnika FMPViŠ, Federalnog ministarstva okoliša i turizma (FMOIT), Federalnog hidrometeorološkog zavoda (FHMZ), AVP Sava Sarajevo i AVP Jadransko more Mostar. RG je izvršila zadatak u skladu s istim: identifikovala nedostatke u pravnom okviru o procjeni EPP-a, njegovoj provedbi i kontroli poštivanja obaveza po osnovu EPP-a kod MHE i drugih korisnika vode, analizirala postojeći Pravilnik o ekološki prihvatljivom protoku i s njim u vezi Pravilnik o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata i predložila mjere za unapređenje pravnih rješenja u istim, te dala prijedloge ostalih unapređenja procjene i primjene ekološki prihvatljivog protoka.

Slijedom navedenog, FMPViŠ je pripremilo prijedlog Informacije o identifikovanim potrebama unaprijeđenja pravnog okvira u vezi ekološki prihvatljivog protoka i njegovog poštivanja kod MHE, sa prijedlogom zaključaka, koji su dostavljeni VFBiH na razmatranje i donošenje, aktom broj: 07-1-21/3-747-3/20 od 30.11.2020. godine.

Izmjene i dopune ovog Pravilnika se donose u skladu sa naprijed navedenom Informacijom i zaključkom broj 2.2. kojim se zadužuje FMPViŠ da otklanjanje nedostatka u procjeni, monitoringu i kontroli ekološki prihvatljivog protoka kod MHE i drugih korisnika voda izvrši kroz donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o sadržaju, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata („Službene novine Federacije BiH, br. 31/15, 55/19 i 51/20).

Kod izdavanja vodnih akata, poštivanje EPP-a i kod izgrađenih i MHE u izgradnji je obaveza propisana Pravilnikom o EPP-u i Pravilnikom o načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata .

Odredbama člana 109. Zakona o vodama i člana 16. tačka 6. Pravilnika o VA propisano je da je vodne akte: prethodna vodna saglasnost (PVS), vodna saglasnost (VS) i vodna dozvola (VD) potrebno pribaviti za izgradnju objekata za iskorištavanje hidroenergije.

Međutim, evidentno je da je za značajan broj MHE izdata je PVS bez propisane procjene i pozitivno evaluiranog Izvještaja o EPP-u, što je u najvećem broju slučaj za MHE za koje PVS dodjeljuju kantonalni organi nadležni za vode, a što se može izbjeći dopunama ovog pravilnika.

Ovakvim izdavanjem PVS omogućava se izdavanje okolinskih dozvola ili urbanističke saglasnosti a prije svega dodjela koncesije. Znači, kada je PVS izdata bez utvrđenog EPP (što se u praksi dešava) sve nabrojane dozvole izdaju se bez stručne procjene raspoloživosti voda za konkretnu aktivnost.

Podaci iz Informacije na osnovu koje je donesen navedeni Zaključak Vlade FBiH, apeli i otpori NGO i mještana prema izgradnji MHE, usvojeni Zaključak o zabrani gradnje MHE i Deklaracije o zaštiti rijeka Parlamenta Federacije BiH ukazuju da je u većini slučajeva, tokom izgradnje i rada MHE došlo do nepoštivanja EPP-a, propisanog izdatim vodnim aktima,.

Shodno naprijed navedenom pristupilo se izmjeni i dopuni ovog Pravilnika.

3. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. Predlože se dopuna odredbe člana 2. stava (4) postojećeg Pravilnika novim stavom (5) kojim će se precizirati da, ako dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev za izdavanje prethodne vodne saglasnosti (PVS) nije potpuna ni nakon zahtjeva nadležnih organa iz stav (4) ovog člana da se ista dopuni, nedostaci otkloni ili izvrši druga potrebna radnja u određenom roku, zahtjev se rješava prema stanju u spisu.

Predložena dopuna je iz razloga što se u praksi pokazalo da nadležni kantonalni organ izda PVS, iako uz zahtjev za izdavanje PVS nije priložen pozitivno evaluiran Izvještaj o procjeni EPP, koji je propisan Pravilnikom o EPP-u. Takođe se pokazalo da nadležni kantonalni organ, umjesto da zahtjev riješi prema stanju u spisu, u izdatoj PVS postavi uslov da je investitor dužan isti priložiti uz VS, a što niti je propisano niti je tehnički izvodivo.

Članom 2. Predlaže se dopuna odredbe člana 3. postojećeg Pravilnika novim stavom (3) kojim se nameće obaveza podnosiocu zahtjeva da uz zahtjev za izdavanje prethodne vodne saglasnosti za aktivnost iskorištavanja hidroenergije i

zahvatanja vode iz člana 109. Zakona o vodama, priloži i Izvještaj o procjeni EPP-a pozitivno evaluiran aktom nadležne Agencije za vode, sa vrijednosti ekološki prihvatljivog protoka na kontrolnom profilu vodozahvata proračunatom u skladu sa propisom koji reguliše način određivanja EPP-a, a koji predstavlja osnov za izradu studije koja se takođe prilaže uz zahtjev za izdavanje PVS.

Predložena dopuna je iz razloga kako bi se izbjegla mogućnost da u praksi nadležni organ izda PVS za MHE iako uz zahtjev nije priložen Izvještaj o procjeni EPP-u pozitivno evaluiran od strane nadležne Agencije za vode sa vrijednosti ekološki prihvatljivog protoka na kontrolnom profilu vodozahvata proračunatom u skladu sa propisom koji reguliše način određivanja EPP-a.

Članom 3. predlaže se dopuna člana 13. postojećeg Pravilnika novim stavom (4) kojim se precizira da vodna dozvola za aktivnosti iskorištavanja hidroenergije i zahvatanja vode obavezno sadrži i uslove o monitoringu i kontroli ekološki prihvatljivog protoka utvrđenog u skladu sa propisom koji reguliše način određivanja ekološki prihvatljivog protoka.

Članom 4. predlaže se donošenje prečišćenog teksta Pravilnika o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata u roku od tri mjeseca nakon objavljivanja predmetnih dopuna Pravilnika, s obzirom da je Pravilnik mijenjan više od tri puta, pa će biti potrebno u skladu sa članom 55. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14) utvrditi i donijeti prečišćeni tekst ovog pravilnika. Napominje se da iz naprijed navedenih razloga hitnosti donošenja ovog propisa nije moguće u ovom momentu uraditi prečišćeni tekst Pravilnika o sadržaju, obliku, uslovima, načinu izdavanja i čuvanja vodnih akata.

Članom 5. utvrđuje se stupanje na snagu ovog Pravilnika.

4. PROCES JAVNIH KONSULTACIJA

FMPViŠ je pripremio radni tekst ovog Pravilnika na osnovu zaduženja iz Zaključka Vlade Federacije BiH broj: 662/2020 od 12. 05. 2020.godine.

Radni tekst Pravilnika će biti upućen na javne konsultacije zainteresovanim stranama.

5. PROCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA PROPISA, OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROPISA I FINANSIJSKE EFEKTE

Za realizaciju ovog Pravilnika nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Federacije BiH. U prilogu je dat i odgovarajući obrazac u skladu sa

odredbama Pravilnika o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet.

6. OCJENA USKLAĐENOSTI SA EU ZAKONODAVSTVOM

Ovaj Pravilnik se ne usklađuje sa EU zakonodavstvom te nema potrebe za izradu Usporednog prikaza i Izjave o usklađenosti.

NACRT