

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine

NACRT
SKRAĆENI POSTUPAK

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NOVČANIM PODRŠKAMA U
POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU**

Sarajevo, juli 2023. godine

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O NOVČANIM PODRŠKAMA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM
RAZVOJU**

Član 1.

U Zakonu o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/10 i 99 /19) u članu 13. st. (1), (2) i (3) brišu se.

Dosadašnji stav (4) postaje stav (1).

Član 2.

U članu 27. u stavu (8) riječ: „vrše“ zamjenjuje se riječima: “mogu vršiti“.

Iza stava (8) dodaju se novi st. (9) i (10) koji glase:

„(9) Dodatnu kontrolu novčanih podrški po modelu poticaja proizvodnji na terenu mogu vršiti i službenici Federalnog ministarstva poljoprivrede koje ovlasti federalni ministar poljoprivrede.

(10) Federalno ministarstvo poljoprivrede kao i nadležna kantonalna ministarstva, za potrebe provođenja kontrole na terenu, mogu koristiti satelitske snimke ili druge snimke nastale snimanjem iz zraka.“

Dosadašnji stav (9) postaje stav (11).

Član 3.

Član 49. mijenja se i glasi:

„Član 49.

„(1) Klijent je dužan vratiti novčana sredstva dobivena na osnovu netačnih podataka u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja kojim je federalni ministar poljoprivrede ili poljoprivredni inspektor naredio klijentu povrat sredstava.

(2) Klijentu iz stava (1) ovog člana, po konačnosti rješenja iz stava (1) ovog člana, federalni ministar poljoprivrede izriče i zabranu apliciranja za novčane podrške na razdoblje od tri godine računajući od dana povrata novčanih sredstava u cjelini.

(3) Rješenje kojim se izriče zabrana apliciranja je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba ali se tužbom može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda. Tužba izjavljena protiv ovog rješenja ne odgađa izvršenje istog.“

Član 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi tačke c.) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/10 i 99/19), propisao je u članu 13. stav (1) da: „Klijenti su dužni izvršiti prijavu proizvodnje definirane u Dodatku II. za koju očekuju novčanu podršku u narednoj godini, najkasnije do 15. novembra tekuće godine nadležnom kantonalnom ministarstvu“, kao i stavom (3) istog člana: „Klijenti koji ne izvrše prijavu planirane proizvodnje u roku iz stava (1) ovog člana neće moći ostvariti pravo na podršku, osim u prvoj godini primjene ovog Zakona“. Uslijed protoka vremena od donošenja ovog zakona, a na inicijativu Odbora za poljoprivredu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, kao i Ministarstva poljoprivrede Kantona 10, te kontinuiranih zahtjeva drugih kantonalnih ministarstava, odnosno državnih službenika koji rade na tim poslovima, poljoprivrednih udruženja i korisnika novčanih podrški, utvrđeno je da je ova odredba administrativno suvišna.

Plan prijave proizvodnje (PPP) iz člana 13. navedenog Zakona, se koristio za prikupljanje podataka i informacija o planiranom obimu i vrsti proizvodnje od strane klijenata za narednu godinu, a sve s ciljem kreiranja politika i mjera novčanih podrški radi stvaranja uslova i mogućnosti za povećanje poljoprivredne proizvodnje u Federaciji BiH. U vrijeme donošenja ovog Zakona Registar poljoprivrednih gazdinstava (RPG) i registar klijenata (RK) nije bio u funkciji.

Uspostavom RPG i RK ova odredba je izgubila smisao jer su isti dali kvalitetnije i sigurnije informacije i podatke o korisnicima novčanih podrški koji se sad koriste za kreiranje poljoprivredne politike i mjera novčanih podrške.

Napominjemo da plan prijave proizvodnje (PPP) nema direktan uticaj na isplatu novčane podrške klijentima, jer se ista ne vrši na osnovu navedenog plana, niti se na osnovu nje utvrđuje obim proizvodnje, nego se isplata i obim proizvodnje vrši na osnovu drugih provedbenih akata.

Član 27. Zakona u stavu (8) propisao je da nadzor i kontrolu u fazi proizvodnje na terenu potencijalnih klijenata, kao i tokom prikupljanja i obrade dokumentacije, a prije dostavljanja Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vrše kantonalni poljoprivredni inspektori. Novim stavovima uvodi se dodatna kontrola novčanih podrški po modelu poticaja proizvodnji na terenu koju mogu vršiti i službenici Federalnog ministarstva poljoprivrede koje ovlasti federalni ministar poljoprivrede i za potrebe provođenja kontrole na terenu, mogu se koristiti satelitske snimke ili druge snimke nastale snimanjem iz zraka.

Također ovo Ministarstvo podržava prijedlog koji su podnijeli Sanela Klarić, delegatkinja u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH i Damir Nikšić, zastupnik u

Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH da se u osnovnom Zakonu detaljnije definiše postupanje u situacijama izdavanja zabrane klijentima koji dobivena sredstva novčanih podrški nenamjenski koriste ili su ih dobili na osnovu netačnih podataka, a u cilju da im se ne dozvoli da ponovo apliciraju tri godine računajući od dana povrata dodijeljenih sredstava, posebno sa aspekta usaglašavanja sa i preciziranja postupanja u odnosu na Zakon o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/07,04/10, 27/12, 7/13 i 82/21). Izmjenom člana 49. Zakona preciznije su obuhvaćena sva pitanja koja nastaju nakon što se klijentu izrekne mjere zabrane apliciranja na razdoblje od tri godine, posebno iz razloga što su u skladu sa zakonskim propisima, rješenja koja donose federalni organi konačna u upravnom postupku i protiv istih nije dozvoljena žalba, ali se tužbom može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda pri čemu podnesena tužba izjavljena protiv rješenja kojim se izriče zabrana ne odgađa izvršenje rješenja.

Imajući u vidu da se radi o izmjenama manjeg obima, predložen je skraćeni postupak za donošenje predmetnog Zakona.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1. Ovom izmjenom u članu 13. brisanjem stavaka (1), (2) i (3), brišu se odredbe koje su poljoprivrednim proizvođačima predstavljali administrativnu barijeru za ostvarenje novčanih podrški, a ista je postala i suvišna iz razloga što se kvalitetniji podaci dobivaju kroz Registar poljoprivrednih gazdinstava i registar klijenata koji nije bio funkcionalan u vrijeme donošenja ovog zakona.

Član 2. U članu 27. dodat je novi stav (9) koji je dao ovlaštenje Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da može vršiti kontrolu novčanih podrški po modelu poticaja proizvodnji na terenu, što do sada nije bio slučaj. Također, u novom stavu (10) je ostavljena mogućnost korištenja podataka nastalih putem satelitskih snimaka ili drugih snimka nastalih snimanjem iz zraka, kad se za to steknu tehnički uslovi.

Član 3. Izvršena je izmjena člana 49. kojom se detaljnije definiše postupanje u situacijama izdavanja zabrane klijentima koji dobivena sredstva novčanih podrški nenamjenski koriste ili su ih ostvarila na osnovu netačnih podataka, a u cilju da im se ne dozvoli da ponovo apliciraju tri godine računajući od dana povrata dodijeljenih sredstava, posebno sa aspekta usuglašavanja sa i preciziranja postupanja u odnosu na Zakon o poljoprivredi ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/07,04/10, 27/12, 7/13 i 82/21). Ovom izmjenom su precizirana sva pitanja koja nastaju nakon što se klijentu izrekne mjera zabrane apliciranja na razdoblje od tri godine.

Član 4. Definiše stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog Zakona nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Federacije BiH.

Na osnovu člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH-Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, daje slijedeće

OBRAZLOŽENJE

razloga za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju po skraćenom postupku

Sadržaj izmjene i dopune predloženog Zakona, odnosi se na izmjene u manjem obimu, i to na izmjenu i dopunu samo tri člana osnovnog teksta Zakona, ne unose se nikakve značajnije izmjene odnosno ne mijenja suština zakona već se samo jasno precizira način realizacije, dodatne kontrole nad realizacijom novčanih podrški kao i jasno postupanje u postupcima nakon izdavanja zabrana apliciranja.

Radi navedenog, predlažemo se da se isti donese po skraćenom postupku.